

Jaarstukken 2025

INHOUDSOPGAVE JAARSTUKKEN 2025

Blz.

JAARSTUKKEN

Inleiding	1
Financiële beschouwingen	3
Kerngegevens	9

Jaarverslag

A. Programmaverantwoording	
Leeswijzer	11
<i>a. Programma's</i>	
1. Participatie	13
2. Ontplooiing	30
3. Leefbaarheid	39
4. Dienstverlening	50
<i>b. Overzicht van algemene dekkingsmiddelen en het bedrag voor onvoorzien</i>	59
<i>c. Overzicht overhead</i>	62
B. Paragrafen	
1. Lokale heffingen	65
2. Weerstandsvermogen en risicobeheersing	69
3. Onderhoud kapitaalgoederen	76
4. Financiering	80
5. Grondbeleid	85
6. Verbonden partijen	88
7. Bedrijfsvoering	97
8. Wet Open Overheid	103

Jaarrekening

A. Balans per 31 december 2025 en toelichting	106
B. Overzicht van de baten en lasten in de jaarrekening en toelichting	129
C. Rechtmatigheidsverantwoording	139
D. Overzicht baten en lasten per taakveld	141
E. Verantwoordingsinformatie SiSa	149

JAARSTUKKEN

INLEIDING

Aan de raad,

Jaarstukken 2025

Voor u liggen de jaarstukken 2025.

Volgens het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) moeten jaarlijks het jaarverslag en de jaarrekening worden opgesteld. Deze jaarstukken ondersteunen de kaderstellende en controlerende taak van uw raad.

Het jaarverslag bestaat uit de hoofdstukken algemeen beeld van de rekening, kerngegevens, programmaverantwoording en de paragrafen.

De jaarrekening bestaat uit de balans en toelichting, het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening en toelichting, uitvoeringsinformatie en de verantwoordingsinformatie SiSa.

Behandeling

De behandeling van de jaarstukken 2025 staat gepland voor de vergadering van 29 juni 2026.

Besluitvorming

Het is uw bevoegdheid de jaarstukken vast te stellen.

Wij stellen u voor de jaarstukken vast te stellen en het voordelige saldo van € 6.672.000,00 toe te voegen zoals voorgesteld in hoofdstuk 1. Tevens vragen wij u om in te stemmen met de mutaties in de reserves zoals verwoord in hoofdstuk 1.

Zodra de jaarstukken zijn vastgesteld zenden wij een exemplaar aan Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

Stadskanaal, 2 juni 2026

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden
secretaris

de heer K. Sloots
burgemeester

Financiële Beschouwingen

Algemeen beeld van de jaarrekening

Resultaat inclusief mutaties reserves

	Gewijzigde begroting 2025	Rekening 2025	Verschillen
1 Participatie	-73.704.000	-71.068.000	2.636.000
2 Ontplooiing	-9.974.000	-9.210.000	764.000
3 Leefbaarheid	-14.148.000	-12.893.000	1.255.000
4 Dienstverlening	-9.145.000	-8.996.000	149.000
Totaal programma's	-106.971.000	-102.167.000	4.804.000
Algemene dekkingsmiddelen	123.951.000	123.502.000	-449.000
Overhead	-14.911.000	-14.663.000	248.000
Totaal	2.069.000	6.672.000	4.603.000

Toelichting resultaat

De jaarrekening 2025 vertoont een voordelig resultaat van afgerond € 6.672.000,00.

Het begrotingssaldo is na verwerking van de najaarsnota 2025 bijgesteld naar € 2.069.000,00 voordelig.

Het werkelijke resultaat wijkt hier dus € 4.603.000,00 voordelig van af.

De resultaten van voorgaande jaren bedroegen:

- jaarrekening 2022 € 8.377.000,00 voordelig
- jaarrekening 2023 € 7.569.000,00 voordelig
- jaarrekening 2024 € 6.738.000,00 voordelig

En nu dus:

- jaarrekening 2025 € 6.672.000,00 voordelig

Ontwikkeling resultaat van begroting naar jaarrekening

A. Begroting 2025

De door u vastgestelde begroting voor 2025, sluit met een nadelig saldo van € 670.000,00.

B. Najaarsnota 2024

De bijstelling van de begroting, inclusief daaraan voorgaande wijziging (€ 54.000,00 negatief), via de najaarsnota had per saldo een negatief effect van € 2.613.000,00.

D. Voorjaarsnota 2025

De bijstelling van de begroting, inclusief daaraan voorgaande wijziging (€ 608.000,00 positief), via de voorjaarsnota had per saldo een negatief effect van € 230.000,00.

E. Najaarsnota 2025

De bijstelling van de begroting, inclusief (daaraan voorgaande) overige wijzigingen (€ 746.000,00 negatief), via de najaarsnota had per saldo een positief effect van € 5.582.000,00.

F. Jaarrekening 2025

Op basis van de hiervoor genoemde bijstellingen van de begroting werd een positief resultaat verwacht van € 2.069.000,00. Het werkelijke rekeningresultaat is € 6.672.000,00 positief. Wij noemen de belangrijkste afwijkingen.

Taakvelden Sociaal Domein	
- Wmo	€ 445.000,00 V
- Jeugdhulp	€ 283.000,00 V
- Opvang Oekraïne	€ 271.000,00 V
- Hotel- en accommodatieregeling statushouders	€ 458.000,00 V
- Bijstandsverlening, inclusief regeling BBZ	€ 373.000,00 V
Taakvelden Onderwijs	
- Onderwijshuisvesting	€ 315.000,00 V
Taakvelden Volkshuisvesting, leefomgeving en stedelijke vernieuwing	
- Realisatiestimulans Woningbouw	€ 343.000,00 V
Taakvelden Uitkeringen gemeentefonds	
- Uitkeringen gemeentefonds	€ 1.056.000,00 N
Taakveld Overige baten en lasten	
- Vrijval voorziening bovenwettelijk verlof	€ 218.000,00 V
- Gereserveerde middelen uitkeringen gemeentefonds	€ 281.000,00 V
Apparaatskosten	€ 620.000,00 V
Financiering	
- Rente en afschrijvingen	€ 1.050.000,00 V

Voor een uitgebreidere toelichting op de afwijkingen tussen begroting en rekening verwijzen wij u naar de Programmaverantwoording en de paragrafen.

Verschil tussen saldo van baten en lasten en het resultaat

De begrotings- en verantwoordingsvoorschriften maken onderscheid in het saldo van baten en lasten en het resultaat. Het verschil betreft de mutaties in de reserves. Het saldo van baten en lasten is het verschil tussen de baten en lasten van de programma's en het onderdeel algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien. Het resultaat is het resultaat "onder de streep" nadat de mutaties in de reserves verwerkt zijn. Dit is het bedrag dat de gemeente uiteindelijk over heeft of te kort komt op de jaarrekening.

Saldo van baten en lasten en het resultaat

Het saldo van baten en lasten (= voor mutaties reserves) van de rekening 2025 bedraagt € 4.798.000,00 positief. Het resultaat (= na mutaties reserves) van de rekening bedraagt € 6.672.000,00 positief. Dit betekent dat in de jaarrekening per saldo € 1.874.000,00 aan de reserves is onttrokken.

Het saldo van de incidentele baten en lasten is € 5.360.000,00 positief.

Exclusief de incidentele baten en lasten is het rekeningresultaat 2025 € 1.312.000,00 positief (€ 6.672.000,00 -/- € 5.360.000,00). Voor het overzicht van de incidentele baten en lasten verwijzen wij u naar de Jaarrekening, onderdeel B.

Bestemming van het resultaat over 2025

Het voordelige resultaat bedraagt € 6.672.000,00. Wij stellen u voor om hiervan € 1.500.000,00 toe te voegen aan de bestemmingsreserve Strategische aankopen. Daarnaast stellen wij voor om het restant van € 5.172.000,00 toe te voegen aan de algemene reserve, met als doel de financiële positie van de gemeente verder te versterken en voor toekomstige ontwikkelingen.

Financiële positie

Balans per 31 december 2025

Activa	31 december 2025	31 december 2024
Immateriële vaste activa	3.902	3.383
Materiële vaste activa	92.994	88.205
Financiële vaste activa	6.165	5.751
Voorraden	81	464
Vorderingen	37.718	37.155
totaal activa	140.860	134.958
Passiva		
Algemene reserve	19.293	12.682
Bestemmingsreserves	41.771	43.518
Voorzieningen	8.340	7.201
Vaste schulden	36.502	39.241
Schulden	28.282	25.578
Resultaat	6.672	6.738
Totaal passiva	140.860	134.958

Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Weerstandvermogen per 31 december 2025

(x € 1.000)

	Rekening	Begroting
Beschikbare weerstandscapaciteit (a)	€ 32.470	€ 24.900
Benodigde weerstandscapaciteit (b)	€ 5.305	€ 4.300
Weerstandsvermogen (a-b)	€ 27.165	€ 20.600
Ratio weerstandscapaciteit (a/b)	6,12	5,79

De incidentele weerstandscapaciteit wordt gevormd door het eigen vermogen (reserves) per balansdatum, een deel hiervan is in beginsel niet vrij besteedbaar. In de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing is de beschikbare incidentele weerstandscapaciteit per 31 december 2025 berekend op € 32,5 miljoen. De benodigde incidentele weerstandscapaciteit bedraagt € 5,3 miljoen.

Ten opzichte van de begroting is het weerstandvermogen € 6,6 miljoen groter. Dit is voornamelijk ontstaan door per saldo € 6,9 miljoen aan toename van reserves, per saldo € 0,8 miljoen minder/uitgestelde onttrekkingen aan de reserves en per saldo lagere risico's van € 1,1 miljoen.

Uitgaande van de vastgestelde ratio van 1,15 is de beschikbare weerstandscapaciteit ruim voldoende voor de dekking van de lopende (incidentele) risico's.

Tegenvallers en risico's van structurele aard met financiële gevolgen voor de langere termijn kunnen in beginsel niet worden gedekt uit de incidentele weerstandscapaciteit.

Voor incidenteel tegenvallende lastenontwikkelingen kan echter wel een beroep op de algemene reserve worden gedaan.

De ondergrens van de Algemene reserve wordt gerelateerd aan de benodigde weerstandscapaciteit. De financieel gekwantificeerde risico's bedragen op 31 december 2025 € 5.305.000,00, vermenigvuldigd met de ratio van 1,15, betekent dit een ondergrens van de Algemene reserve van afgerond € 6.101.000,00. De omvang van de algemene reserve op 31 december 2025 bedraagt € 19.293.000,00. De ruimte die de Algemene reserve op dit moment biedt om tegenvallers op te vangen bedraagt € 13.192.000,00.

De structurele weerstandscapaciteit wordt bepaald door structurele begrotingsoverschotten en/of maatregelen die structurele middelen genereren. De financiële positie blijft onzeker en onvoorspelbaar en dus kwetsbaar. De opgaven voor de komende jaren zijn voor de gemeente groot.

Risico's

Het risicoprofiel is toegelicht in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing.

Financiële kengetallen

Op basis van de financiële kengetallen concluderen wij dat onze financiële positie per balansdatum redelijk is. Het overzicht van de berekende kengetallen en de toelichting daarop zijn opgenomen in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing.

De schuldenlast blijft relatief laag en op basis van de solvabiliteitsratio zijn we nog voldoende in staat om aan onze verplichtingen te voldoen. De boekwaarden van de grondexploitatie zijn reëel en kunnen naar verwachting worden terugverdiend.

Het kengetal structurele exploitatieruimte is in 2025 0,75% en is ten opzichte van 2024 gedaald.

Een positief percentage betekent dat de structurele baten toereikend zijn om de structurele lasten te dekken. Maar met een percentage van 0,75% is de financiële situatie kwetsbaar.

Voor incidentele tegenvallers is er ultimo 2025 voldoende incidentele weerstandscapaciteit, inzet hiervan is wel van invloed op de solvabiliteitsratio.

Het overzicht van de berekende kengetallen en de toelichting daarop zijn opgenomen in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing.

Financiering

Investeringsen worden gefinancierd met eigen en vreemd vermogen. Onder eigen vermogen vallen algemene reserves en bestemmingsreserves (boekwaarde per 31 december 2025 € 67,7 miljoen), onder vreemd vermogen vallen voorzieningen en de langlopende geldleningen (boekwaarde per 31 december 2025 € 44,9 miljoen). De totale boekwaarde per 31 december 2025 van de financieringsmiddelen bedraagt € 112,6 miljoen. De totale boekwaarde van de investeringen bedraagt per 31 december 2025 € 103,1 miljoen. Het financieringsoverschot op de boekwaarde van de investeringen bedraagt € 9,5 miljoen (€ 112,6 miljoen - € 103,1 miljoen). Dit financieringsoverschot betreft geen vrij besteedbare ruimte, aangezien deze middelen nodig zijn voor de liquiditeitspositie en overige (toekomstige) financiële verplichtingen.

Rentelasten

Om een reëel beeld van de investeringslasten te geven, berekenen wij rente over de interne financieringsmiddelen (eigen vermogen en voorzieningen). In de rekening is het werkelijke omslagpercentage 1,51 en is het renteresultaat op de omslag € 11.000,00 nadelig. Ten opzichte van de raming in de begroting (€ 88.000,00 nadelig) is dit een voordeel van € 77.000,00. De renteberekening is opgenomen in de paragraaf Financiering (renteschema).

Door de reserves en voorzieningen voor financiering te gebruiken, besparen wij rente op geldleningen van derden. De rente over de reserves en voorzieningen komt ten gunste van algemene dekkingsmiddelen. Voor een deel wordt na resultaatbepaling rente aan de bestemmingsreserves toegevoegd.

Op basis van de stand van de reserves en de voorzieningen per 1 januari 2025 is de totale bespaarde rente in 2025 € 1.192.000,00. Hiervan is € 968.000,00 ten gunste van algemene dekkingsmiddelen geboekt en € 224.000,00 aan de bestemmingsreserves toegevoegd.

Overzicht rentelasten

	Bedrag
Toegerekende rentelasten investeringen	€ 1.384.000,00
Bespaarde rente	€ -1.192.000,00
Renteresultaat	€ 11.000,00
Netto (externe) rentelasten	€ 203.000,00

Kerngegevens

KERNGEGEVENS

	<u>2025</u>	<u>2024</u>	<u>2023</u>
<u>FYSIEKE STRUCTUUR</u>			
Oppervlakte gemeente in ha	11.994	11.994	11.994
Aantal woningen	15.190	15.169	15.177
Afval in 1.000 kg (totaal)	13.467	13.493	13.145
Groente-, fruit en tuinafval	2.761	2.897	2.725
Restafval	4.293	4.268	4.204
Hout	1.762	1.743	1.669
Grof huisvuil	1.605	1.576	1.571
Klein chemisch afval	67	65	65
Glas	649	593	582
Oud papier	1.538	1.586	1.598
Plastic verpakkingen	792	765	731
<u>SOCIALE STRUCTUUR</u>			
Bevolking	32.122	32.038	32.009
0 t/m 4 jaar	1.328	1.319	1.280
5 t/m 19 jaar	4.778	4.758	4.813
20 t/m 64 jaar	17.430	17.438	17.465
65 en ouder	8.586	8.523	8.451
Sociale uitkeringen (alle regelingen)			
Gemiddeld aantal uitkeringsgerechtigden	906	939	951
In procenten van de bevolking	2,82	2,93	3,00
Aantal leerlingen onderwijs	4.722	4.800	4.816
Openbaar basisonderwijs	577	599	580
Bijzonder basisonderwijs	1684	1666	1.695
Speciaal basisonderwijs	186	207	213
Voortgezet onderwijs (excl. mbo)	1.962	1.999	2.011
Praktijkonderwijs	185	188	183
Speciaal (voortgezet) onderwijs	128	141	134
Aantal leners bibliotheek	7.537	7.627	7.616
Uitleningen bibliotheek	130.105	156.942	164.352
Bezoekers Theater Geert Teis	56.335	47.219	47.435

Jaarverslag

Programmaverantwoording

LEESWIJZER PROGRAMMAVERANTWOORDING

Algemeen

Het overzicht "Kaders" bevat de door u vastgestelde beleidsnota's of bovengemeentelijke nota's die betrekking hebben op de programma's.

De programma's zijn opgebouwd door antwoord te geven op de zogenaamde drie "W"-vragen: "Wat wilden wij bereiken?", "Wat hebben wij daarvoor gedaan?" en "Wat heeft het gekost?".

De programmaverantwoording bevat verder het onderdeel Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien en het overzicht van de kosten van overhead.

Programmanaam

De begroting kent vier programma's. Onder de naam van het programma is aangegeven welke taakvelden onder dit programma vallen.

Wat wilden wij bereiken?

Maatschappelijk effect

Hier worden de maatschappelijke effecten genoemd die beoogd werden met het programma.

Nieuw beleid

Hier staan de nieuwe beleidsprioriteiten. De indeling is als volgt:

1. Prioriteiten als gevolg van wettelijke verplichtingen
2. Prioriteiten als gevolg van aangegane eigen verplichtingen
3. Prioriteiten als gevolg van wensen/ambities

Onder nieuw beleid vatten wij alleen die beleidsprioriteiten waarvoor tot dusver nog geen budget beschikbaar gesteld was. Dus nieuw beleid = nieuw geld.

Beleidsindicatoren

Hier zijn de beleidsindicatoren die tot het programma behoren opgenomen. Gemeenten moeten voor de verplichte beleidsindicatoren gebruik maken van de (landelijke) publicatie van bestaande bronnen. De opgenomen beleidsindicatoren zijn de meest recent gepubliceerde beleidsindicatoren op waarstaatjegemeente.nl.

De brongegevens zijn niet de eigen gegevens van onze gemeente.

Bij grote afwijkingen gemeente ten opzichte van Nederland zal zoveel mogelijk een toelichting worden gegeven.

Naast de verplichte beleidsindicatoren zijn bij programma 1 Participatie eigen indicatoren opgenomen.

Wat hebben wij daarvoor gedaan?

Hier worden van de taakvelden die tot het programma behoren de belangrijkste activiteiten genoemd.

Indien van toepassing wordt het nieuwe beleid nader uiteengezet. Daarna worden de activiteiten van het bestaande beleid van de taakvelden genoemd.

Bestaand beleid kan overigens wel nieuwe activiteiten bevatten, waarvan de kosten gedekt worden uit bestaande en voor dat doel beschikbaar gestelde budgetten.

Wat heeft het gekost?

Lasten en baten

Hier worden de lasten en de baten van zowel het nieuwe als het bestaande beleid van het programma in één totaal vermeld.

Taakvelden

Hier worden de lasten en baten gespecificeerd naar taakvelden.

Toelichting

Hier is aangegeven (indien van toepassing) welk deel van de baten en lasten betrekking heeft op nieuw beleid. Eventueel wordt een korte toelichting gegeven op de baten en lasten van 2025.

Het verschil tussen de cijfers van de jaarrekening 2025 en de gewijzigde begroting 2025 is beknopt toegelicht.

Het verschil in de totale apparaatskosten (personeelskosten programma's en totale kosten overhead) wordt in het Overzicht overhead toegelicht.

Mutaties reserves

Hier wordt een toelichting gegeven op de mutaties reserves die betrekking hebben op het programma.

Programma's

1. PARTICIPATIE

Meedoen en Zelfredzaamheid

Taakvelden Economie en Sociaal domein

Wat wilden wij bereiken?

Maatschappelijke effecten

Ons beleid is erop gericht dat onze inwoners op een gezonde, gelukkige en veilige manier meedoen in de samenleving. Zij zijn zelf- en samen redzaam, ook als zij beperkingen hebben. Zij kunnen zolang dat lukt in hun eigen woonomgeving wonen. We staan voor een gemeente die mensen ondersteunt in hun bestaanszekerheid als het even of langere tijd niet op eigen kracht of met hulp van een eigen netwerk lukt. Daarmee voorkomen we dat kleinschalige problemen op langere termijn escaleren en zware hulp en ondersteuning nodig zijn. We stimuleren eigen initiatief van inwoners en juichen creatieve ideeën toe om zorg en ondersteuning met meer eigen regie van eigen inwoners. We verbinden partners in het veld aan elkaar en helpen ervoor te zorgen dat elke inwoner de juiste ondersteuning bij hulpvragen weet te vinden.

Effecten taakvelden Economie

- Een aantrekkelijke gemeente zijn en blijven voor ondernemers, waar middelgrote en kleine bedrijven floreren.
- Behoud en uitbreiding van werkgelegenheid in het algemeen en waar mogelijk de vestiging van bedrijven die laaggeschoold werk bieden in combinatie met een goede en praktische aansluiting in opleidingen.
- Goede samenwerking en aansluiting tussen onderwijs, regionaal bedrijfsleven en overheid.
- Realisatie Innovatiewerkplaats en commerciële werkplaatsen, samen met onderwijsinstellingen en het bedrijfsleven.
- Meer werkgelegenheid in de regio Zuidoost Groningen, bij voorkeur in de circulaire economie.
- Het mogelijk maken van diverse en aantrekkelijke warenmarkten.
- Samenwerking met de regio en de provincie om goede recreatieve en toeristische verbindingen tussen zowel het gebied Westerwolde, de Veenkoloniën als de Drentse Hondsrug te realiseren.

Effecten taakvelden Sociaal domein

- Het ondersteunen van inkomen en bestaanszekerheid voor inwoners die niet of onvoldoende in de kosten van eerste levensbehoeften kunnen voorzien voorkomt problemen in maatschappelijk functioneren.
- Een samenhangend aanbod van hulpverlening en laagdrempelige voorzieningen die participatie en zelfredzaamheid en het langer thuis kunnen blijven wonen bevorderen, ook als de (psychische) kwetsbaarheid toeneemt.
- Efficiënt gebruik van onze welzijnsaccommodaties.
- In 2023 zijn we gestart met de vastgoednota. We bevinden ons nu in fase twee: het formuleren van beleid voor de verhuur aan maatschappelijke organisaties. Eind 2024 start een extern bureau, met afronding voor de zomervakantie van 2025.
- Een inclusieve samenleving waarin voorkomen wordt dat kwetsbare volwassenen en jongeren buiten de samenleving raken en waar inwoners met een beperking naar eigen wens en vermogen kunnen meedoen.
- Deelname van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt en een arbeidsbeperking aan onze samenleving.
- De bijstand is zoveel mogelijk een tijdelijke situatie. Inwoners hebben structureel een duurzaam perspectief voor een toekomst met werk.
- Het op creatieve manieren doorbreken van overerfbare armoede.
- Door middel van extra inzet op vroegsignalering gaat de schuldenlast van de inwoners naar beneden en/of wordt voorkomen dat er een schuldenlast ontstaat.

Nieuw beleid

Beleidsontwikkelingen Perspectiefnota 2025-2028

Taakveld	Prioriteit	Algemene doelstelling
Inkomensregelingen	Participatiewet in balans	Inwoners passende ondersteuning bieden om mee te doen in de samenleving, waarbij uitgegaan wordt van de menselijke maat, vertrouwen en vereenvoudiging.
Arbeidsparticipatie	Arbeidsmarkt infrastructuur	Regionale werkcentra als centraal punt voor werkzoekenden en werkgevers.
Arbeidsparticipatie	Ontwikkelcentra	Opzetten van een laagdrempelige voorziening voor vragen op het gebied van werk en inkomen.
Overige maatwerk arrangementen (Wmo)	Project Housing First	Het succesvol oplossen en voorkomen van dakloosheid.

Wat hebben wij bereikt?

Maatschappelijke effecten

Effecten taakvelden Economie

- De Ondernemersacademie, waarbij jonge studenten van het Noorderpoort zich focussen op ondernemerschap, is voortgezet.
- Wij zijn actief deelnemer in de coöperatie Makeport Mercurius. De coöperatie helpt het onderwijs en het bedrijfsleven met het uitvoeren van uitdagende innovatie-opdrachten. Het Toekomstperspectief is vastgesteld wat concrete uitgangspunten biedt voor toekomstige ontwikkelingen in onze gemeente op fysiek-economisch terrein, waaronder het brede gebied rondom het MBP-terrein.
- Samen met de Oost-Groninger buurtgemeenten wordt vanuit Stichting ZO Groningen (promoot Zuid en Oost-Groningen) het gebied gepromoot. Dit is als onderdeel van de visie vrijetijdseconomie Oost-Groningen.
- Samen met de Oost-Groninger buurtgemeenten en de provincie Groningen is verder gewerkt aan een drietal masterplannen: Campussen, Regiocentra en Oost-Groningen. De masterplannen bieden richtinggevend kader voor het invullen van kansen. Dit voornamelijk in verbinding van Nij Begun. Het toekomstperspectief en de ontwikkelingen rondom Dideldom zijn hier voorbeelden van.
- Namens Oost-Groningen is een bijdrage geleverd in de werkgroep voor de economische agenda. Dit als onderdeel van de uitwerking van de maatregelen vanuit Nij Begun.
- De Economische agenda is vastgesteld. Deze kwam tot stand door samenwerking van de Rijksoverheid met gemeenten en de provincies Groningen en Drenthe. De economische agenda is onderdeel van het pakket aan maatregelen na de parlementaire enquête gaswinning: een Nij Begun voor Groningen en Noord-Drenthe. Het is een investeringskader voor 30 jaar.
- In de loop van 2025 is samen met de marktdeelnemers besloten om de marktcommissie en de marktadviescommissie op te heffen.
- Het beleidskader evenementen is verder uitgewerkt. Hiermee is duidelijk richting gegeven aan het type gemeente dat we willen zijn en aan de rol die evenementen daarin spelen. Het kader biedt heldere uitgangspunten voor het stimuleren, faciliteren en beoordelen van evenementen die bijdragen aan economische promotie, leefbaarheid en profilering van de gemeente. Vaststelling vindt in 2026 plaats.
- De samenwerking met de VVBK is verder geprofessionaliseerd, waardoor de afstemming over activiteiten, promotie en gezamenlijke initiatieven structureler en effectiever verloopt. Dit heeft geleid tot een sterke gezamenlijke inzet op economische promotie en versterking van het lokale ondernemersklimaat.

Effecten taakvelden Sociaal domein

- In 2025 heeft De Regenboog zich verder ontwikkeld tot een laagdrempelige, toegankelijke inloopvoorziening voor inwoners. De voorziening biedt een veilige plek waar inwoners structuur, sociale contacten en een zinvolle dag invulling vinden. De Regenboog draagt aantoonbaar bij aan participatie, zelfredzaamheid en het langer thuis kunnen blijven wonen, doordat inwoners worden ondersteund in hun dagelijks functioneren, herstel en sociale verbondenheid. De voorziening voorkomt dat kwetsbare volwassenen buiten de samenleving raken. Door de mix van inloop, activiteiten en vrijwilligersrollen ontstaat eigenaarschap en betrokkenheid, wat de inclusiviteit versterkt. Deelnemers ervaren meer eigenwaarde, stabiliteit en dagritme, en worden minder snel geïsoleerd. De Regenboog vormt daarmee een belangrijke schakel in het voorliggend veld.
- Met de bijeenkomst "Krachtig ouder worden - praat vandaag over morgen" op 6 februari 2025 hebben we ouderen in Stadskanaal bewust gemaakt van het belang om vroegtijdig na te denken over hun toekomst, waaronder wonen, gezondheid, mantelzorg en veiligheid. De bijeenkomst heeft bijgedragen aan meer zelfregie, betere voorbereiding op langer thuis wonen en versterking van de verbinding tussen gemeente, Welstad en inwoners.

Nieuw beleid

TAAKVELDEN SOCIAAL DOMEIN

Inkomensregelingen

De Participatiewet in Balans omvat wijzigingen in de Participatiewet om de bestaanszekerheid van inwoners te versterken. Het jaar 2025 stond in het teken van de voorbereidingen op de inwerkingtreding van deze wet. Daarnaast zijn wij in 2025 ook begonnen met de gedeeltelijke uitvoering van schuldhulpverlening (niet problematische schulden). Door het uitvoeren van de eerstelijnschuldhulpverlening en het steviger neerzetten van vroegsignalering, kunnen we inwoners met beginnende schulden eerder bereiken.

Arbeidsparticipatie

- Er ligt een landelijke opdracht om per arbeidsmarktregio te komen tot één regionaal werkcentrum voor inwoners en werkgevers. De opdracht gaat uit van een 'no wrong door' principe en behelst samenwerking van diverse sociale partners (Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen (UWV), gemeenten, werkgevers/werknemersbonden, onderwijs enzovoort).
In onze arbeidsmarktregio Werk in Zicht (WIZ) pakken we deze ontwikkeling gezamenlijk op en onderzoeken we hoe we deze regionale werkcentra zo lokaal mogelijk kunnen organiseren.
- In het najaar van 2025 is het eerste werkcentrum in onze arbeidsmarktregio geopend in Groningen. Binnen Werk in Zicht staat er op de agenda dat in 2026 en verder wordt gewerkt aan werkcentra in de regio. Er is nog geen besluitvorming geweest waar de regionale werkcentra komen. Het is nog steeds de mogelijkheid om dit in Stadskanaal te doen. Dit wordt in samenhang met de ontwikkelcentra onderzocht.
- In het Programmaplan 2023-2026 van WIZ is opgenomen dat we in onze arbeidsmarktregio WIZ-ontwikkelcentra willen opzetten. Een ontwikkelcentrum is een laagdrempelige voorziening waar mensen binnen kunnen lopen, zich veilig voelen en gastvrij worden ontvangen. De vraag en mogelijkheden van de inwoner staan er centraal. Er wordt samengewerkt met UWV, onderwijs, hulpverlening en werkgevers. Wij willen het ontwikkelcentrum in Stadskanaal samen met Wedeka gaan vormgeven. Deze ontwikkeling start in 2024 en zal zijn uitwerking in 2025 krijgen. Het is in 2025 niet gelukt om dit proces af te ronden. Wel wordt er hard gewerkt aan het ontwikkelcentrum door een projectgroep. In 2026 wordt dit vervolgd.

Overige maatwerkarrangementen (Wmo)

Housing First is een pilot, waarbij woningbouwcorporatie Lefier, zorgorganisatie Limor en de gemeente samenwerken. In 2025 zijn de casussen van drie personen in het project Housing First opgepakt. Allen zijn inmiddels succesvol gehuisvest. De begeleiding vanuit Limor loopt door bij alle drie de personen. De pilot wordt in 2026 verlengd, waarbij ook Woonservice wordt uitgenodigd aan te haken.

Beleidsindicatoren

	Indicator	Eenheid	Periode	Gemeente	Nederland
1	Functiemenging	%	2024	45,5	54,5
2	Vestigingen (van bedrijven)	aantal per 1.000	2024	154,8	191,4
3	Banen	aantal per 1.000	2024	660,4	850,2
4	Werkloze jongeren	%	2024	4	2
5	Netto arbeidsparticipatie	%	2025	69,6	73,2
6	Bijstandsuitkeringen	aantal per 10.000	2025	305,8	281,2
7	Kinderen in uitkeringsgezin	%	2024	8	6
8	Aantal re-integratievoorzieningen	aantal per 10.000	2024	265,8	203,1
9	Wmo-cliënten met een maatwerkarrangement	aantal per 10.000	2025	1.150	660
10	Jongeren met jeugdhulp	%	2024	15,7	14,0
11	Jongeren met jeugdbescherming	%	2024	1,9	1
12	Jongeren met delict voor de rechter	%	2023	1	1
13	Jongeren met jeugdreclassering	%	2024	0,7	0,4

Bron: *Waarstaatjegemeente.nl* 11 april 2026 (Besluit Begroting en Verantwoording)

Toelichting

- De functiemengingsindex (FMI) weerspiegelt de verhouding tussen banen en woningen, en varieert tussen 0 (alleen wonen) en 100 (alleen werken). Bij een waarde van 50 zijn er evenveel banen als woningen.
- Het aantal vestigingen van bedrijven per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15 tot en met 64 jaar.
- Het aantal banen per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15 tot en met 64 jaar. Onder een baan wordt een vervulde positie verstaan. Dit betreffen zowel fulltimers, parttimers als uitzendkrachten.
- Het percentage personen van 16 tot en met 22 jaar die als werkzoekende staan ingeschreven en geen baan hebben als werknemer.
- Het percentage van de werkzame beroepsbevolking ten opzichte van de (potentiële) beroepsbevolking.
- Het aantal personen met een uitkering op grond van de Wet werk en bijstand (WWB, t/m 2014) en de Participatiewet (vanaf 2015) per 10.000 inwoners.
- Het percentage kinderen tot 18 jaar dat in een gezin leeft dat van een bijstandsuitkering moet rondkomen.
- Het aantal lopende re-integratievoorzieningen per 10.000 inwoners in de leeftijd van 15 tot en met 64 jaar.
- Het aantal per 10.000 inwoners in de betreffende bevolkingsgroep. Een maatwerkarrangement is een vorm van specialistische ondersteuning binnen het kader van de Wmo. Voor de Wmo gegevens geldt dat het referentiegemiddelde gebaseerd is op 327 deelnemende gemeenten.
- Het percentage jongeren tot 18 jaar met jeugdhulp ten opzichte van alle jongeren tot 18 jaar.
- Het percentage jongeren tot 18 jaar met een door de rechter dwingend opgelegde jeugdbeschermingsmaatregel ten opzichte van alle jongeren tot 18 jaar.
- Het percentage jongeren (12 tot en met 21 jaar) dat met een delict voor de rechter is verschenen.
- Het percentage jongeren (12-23 jaar) met een jeugdreclasseringsmaatregel ten opzichte van alle jongeren (12-23 jaar).

Afwijkingen gemeente ten opzichte van Nederland

- Een functiemenging van 50 is het optimale. De afwijking van 45,5 komt vanwege de grootte van de gemeente Stadskanaal, waardoor de combinatie bedrijf en woning wellicht minder aantrekkelijk is voor inwoners dan in een grote stad.
- De ratio is significant lager, omdat hierin ook de grote steden in Nederland zijn meegenomen. Hierdoor is de ratio moeilijk te beoordelen.
- Zie antwoord 2.
- Het opleidingsniveau, de mate van intergenerationele armoede en daardoor ook problematische schulden maakt dat relatief veel jongeren niet meteen kunnen werken na de opleiding.

5. Het opleidingsniveau, de mate van intergenerationele armoede en daardoor ook problematische schulden werkt door in de netto arbeidsparticipatie. Daarnaast heeft de gemeente relatief meer inwoners met mentale problematiek, waardoor werken moeilijker is.
6. Stadskanaal kent relatief meer bijstandsuitkeringen dan Nederland gemiddeld. Dit hangt samen met een kwetsbaardere arbeidsmarkt, lagere arbeidsparticipatie en een grotere groep inwoners met afstand tot werk.
7. Het aandeel kinderen dat opgroeit in een uitkeringsgezin ligt hoger dan landelijk. Dit volgt uit het hogere aantal huishoudens met een laag inkomen of bijstandsuitkering en wijst op een grotere kans op armoede en bestaansonzekerheid bij gezinnen.
8. Stadskanaal zet relatief veel re-integratievoorzieningen in. Dit komt doordat meer inwoners ondersteuning nodig hebben om richting werk te bewegen, bijvoorbeeld door langdurige werkloosheid, gezondheidsproblemen of beperkte kansen op de arbeidsmarkt.
10. In Stadskanaal ontvangt 15,7% van de jongeren jeugdhulp, tegenover 14,0% landelijk. Dit hogere percentage hangt samen met het feit dat Stadskanaal meer gezinnen kent met lage inkomens, schulden en langdurige armoede (CBS StatLine, Inkomensverdeling gemeenten). Daarnaast is het aandeel laaggeletterden in Stadskanaal hoger dan gemiddeld, wat het voor ouders moeilijker maakt om zelf problemen op te lossen of hulp tijdig te vinden (CBS, Laaggeletterdheid gemeenten). In gemeenten met deze kenmerken zien we landelijk structureel hogere jeugdhulpgebruik, wat de afwijking van Stadskanaal verklaart.
11. Het percentage jongeren met een jeugdbeschermingsmaatregel is in Stadskanaal bijna twee keer zo hoog als het landelijke gemiddelde. Jeugdbescherming wordt alleen ingezet wanneer er ernstige zorgen zijn over veiligheid of ontwikkeling. Stadskanaal kent bovengemiddeld veel risicofactoren zoals armoede, schulden en instabiele gezinssituaties (CBS StatLine, Armoede en sociale uitsluiting) en een hoger aandeel laaggeletterde ouders (CBS StatLine, Laaggeletterdheid gemeenten). In gemeenten waar deze factoren vaker voorkomen, ligt het aantal jeugdbeschermingsmaatregelen aantoonbaar hoger, wat de afwijking van Stadskanaal verklaart.
13. Hoewel het aantal jongeren dat voor de rechter verschijnt gelijk is aan het landelijke gemiddelde, krijgt in Stadskanaal bijna twee keer zoveel jongeren jeugdreclassering. Dit betekent dat jongeren die een delict plegen in Stadskanaal vaker intensieve begeleiding nodig hebben. Dit sluit aan bij het hogere percentage jeugdbescherming en de sociaaleconomische omstandigheden in de gemeente. Ook laaggeletterdheid speelt hierbij een rol: jongeren en ouders die moeite hebben met lezen en begrijpen van regels, afspraken en procedures hebben vaker ondersteuning nodig om recidive te voorkomen (CBS, Laaggeletterdheid gemeenten).

Overig

Indicator voorzieningen	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025
Aantal uitkeringsgerechtigden	766	805	745
Uitstroom uit de uitkering	224	250	234
Aantal aanvragen bijzondere bijstand	683	900	772
Aantal Bewindvoering	367	450	423
Instroom Schuldhulpverlening (SHV)	140	160	98
Aantal Schuldregelingen	134	150	68
Aantal Budgetbegeleiding	191	300	60
Aantal Wet Sanering Natuurlijke Personen (WSNP)	8	20	9
Uitstroom SHV	58	100	46
Aantal trajecten Vroegsignalering	93	100	133
Aantal in behandeling bij Humanitas-thuisadministratie	149	200	103
Aantal in behandeling bij Stichting Leergeld	476	200	484
Aantal in behandeling bij Jeugdfonds Sport en Cultuur	175	200	221
Aantal meldingen vroegsignalering	n.v.t.	1.800	1.677
Bereik vroegsignalering na de melding	n.v.t.	25%	100%

Indicator arbeidsparticipatie	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025
Verbetering trede 3 t.o.v. peildatum 1 januari 2019 ¹	12%	20%	19%
Plaatsing op werkstages ²	132	125	107
Plaatsing op reguliere en gesubsidieerde arbeid ³	149	110	159
Aantal WSW plaatsen Wedeka ⁴	428	440	402

¹ Percentage van het aantal klanten die op 1 januari in trede 3 geregistreerd staan en naar treden 4, 5 of 6 doorstromen, dan wel uitstromen (naar werk).

² Gemiddeld aantal klanten die via een werkstage intern (bij Wedeka) of extern (bij reguliere werkgevers) werkervaring opdoen.

³ Regulier werk inclusief parttime, afspraakbanen, beschut werk en uitzendbanen.

⁴ Betreft het aantal subsidiabele eenheden.

Wat hebben wij daarvoor gedaan?

NIEUW BELEID

TAAKVELDEN SOCIAAL DOMEIN

Inkomensregelingen

De Participatiewet in Balans omvat wijzigingen in de Participatiewet om de bestaanszekerheid van inwoners te versterken. Het jaar 2025 stond in het teken van de voorbereidingen op de inwerkingtreding van deze wet. Daarnaast zijn wij ook begonnen met de gedeeltelijke uitvoering van schuldhelpverlening (niet problematische schulden). Door het uitvoeren van de eerstelijns schuldhelpverlening en het steviger neerzetten van vroegsignalering, kunnen we inwoners met beginnende schulden eerder bereiken.

Arbeidsparticipatie

- Er ligt een landelijke opdracht om per arbeidsmarktregio te komen tot één regionaal werkcentrum voor inwoners en werkgevers. De opdracht gaat uit van een 'no wrong door' principe en behelst samenwerking van diverse sociale partners (Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen (UWV), gemeenten, werkgevers/werknemersbonden, onderwijs enzovoort). In onze arbeidsmarktregio Werk in Zicht (WIZ) pakken we deze ontwikkeling gezamenlijk op en onderzoeken we hoe we deze regionale werkcentra zo lokaal mogelijk kunnen organiseren.
- In het Programmaplan 2023-2026 van WIZ is opgenomen dat we in onze arbeidsmarktregio WIZ-ontwikkelcentra willen opzetten. Een ontwikkelcentrum is een laagdrempelige voorziening waar mensen binnen kunnen lopen, zich veilig voelen en gastvrij worden ontvangen. De vraag en mogelijkheden van de inwoner staan er centraal. Er wordt samengewerkt met UWV, onderwijs, hulpverlening en werkgevers. Wij willen het ontwikkelcentrum in Stadskanaal samen met Wedeka gaan vormgeven. Deze ontwikkeling is gestart in 2024 en zal zijn uitwerking in 2026 krijgen.

Overige maatwerkarrangementen (Wmo)

Housing First stimuleert deelnemers op een constructieve manier naar zichzelf te kijken, zodat zijzelf de gedragspatronen herkennen die het doorbreken van een dakloos leven in de weg staan en zich zo kunnen inzetten voor de hulp die zij nodig hebben. Het recht op huisvesting is gescheiden van de behandeling. In 2024 is gestart met een pilot Housing First, waarbij drie dak- en thuislozen voor het project in aanmerking komen. Binnen deze pilot werken woningbouwcorporatie Lefier, zorgorganisatie Limor de gemeente samen. De begeleiding van de thuis- of dakloze wordt fasegewijs opgestart. Eerst een (t)huis, dan in stappen de voortgang richting zelfredzaamheid en bestaanszekerheid. De inwoner geeft het tempo aan. In 2025 zijn 3 personen in het project Housing First opgepakt. Allen zijn inmiddels succesvol gehuisvest. De begeleiding vanuit Limor loopt door bij alle 3 de personen. De pilot wordt in 2026 verlengd.

BESTAAND BELEID

Bij dit programma staan meedoen, zelfredzaamheid en bestaanszekerheid centraal. Belangrijk uitgangspunt is dat de gemeente een ondersteunende en faciliterende rol heeft en dat inwoners en ondernemers zelf verantwoordelijk zijn. Daar waar de veiligheid van onze burgers en vooral minderjarige jongeren in het geding is, wordt van ons als gemeente (ook) verwacht dat wij daadkrachtig ingrijpen met maatregelen in de sfeer van drang en soms zelfs dwang.

'Werk, werk, werk' is voor ons een belangrijk thema. Wij zien een ambitieuze rol weggelegd voor de gemeente om de verdere ontwikkeling van de lokale en regionale economie te versterken. In samenwerking met ondernemers en onderwijs beogen we om de kansen op werk voor al onze doelgroepen te vergroten, zeker nu er op dit moment sprake is van krapte op de arbeidsmarkt. We zetten in op een goede match tussen wat de markt aan competenties vraagt en de competenties van de werkzoekenden die wij binnen ons team Werk begeleiden.

Via de Regio Deal Oost-Groningen en de sociale agenda van Nij Begun wordt met bewoners en organisaties samengewerkt aan het verbeteren van de brede welvaart. Onder andere in dit programma krijgt dit vorm in diverse projecten.

TAAKVELDEN ECONOMIE

Fysieke bedrijfsinfrastructuur

- Wij hebben ondersteuning geboden bij de verdere ontwikkeling van de innovatie hub Makeport Mercurius. De coöperatie richt zich op het ontwikkelen van talent en het bieden van een unieke broedplaats in de voormalige Philipsfabriek (gebouwen D en E) waar leerlingen, studenten en bedrijven de kans krijgen om zich te ontwikkelen. Er is een programmamanager aangesteld die de ontwikkeling verder vorm heeft gegeven, onder andere de programmering is verder uitgebouwd.
- De ondernemersacademie, waarbij jonge studenten van het Noorderpoort zich focussen op ondernemerschap, is voortgezet. In deze samenwerking tussen het onderwijs, bedrijfsleven en verschillende gemeenten in Oost-Groningen worden jongeren ondersteund en gestimuleerd om zelfstandig ondernemer te worden.
- Wij traden actief op als intermediair op het gebied van verkoop van bedrijventerreinen.
- Wij hebben het Toekomstperspectief voor Musselkanaal, Stadskanaal en Dideldom afgerond (onderdeel van het Masterplan Regiocentra van de provincie Groningen). Dit biedt concrete uitgangspunten voor toekomstige ontwikkelingen in onze gemeente op fysiek-economisch terrein, waaronder het brede gebied rondom het MBP-terrein. Met dit Toekomstperspectief hebben wij een richtinggevend document dat laat zien hoe Stadskanaal, Musselkanaal en de omliggende dorpen zich de komende jaren verder kunnen ontwikkelen. Thema's zijn onder andere de bereikbaarheid verbeteren (Dideldom wordt de beoogde stationslocatie aan de Nedersaksenlijn), herontwikkelen van bedrijfslocaties en toekomstbestendige huisvesting voor functies zoals onderwijs, sport en cultuur. Het toekomstperspectief dient als kader voor de verdere uitwerking van programma's en projecten.

Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen

- Door het afleggen van bedrijfsbezoeken is gewerkt aan het versterken van contacten met het bedrijfsleven.
- Wij hebben op de Dag van de Ondernemer weer een ontbijtsessie voor onze ondernemers georganiseerd. Dit wordt voortgezet in 2026.
- Er heeft periodieke afstemming plaatsgevonden met de handel- en winkeliersvereniging om zoveel mogelijk initiatieven te faciliteren.
- Wij hebben de overlegstructuur met de VVBK verstevigd, gezamenlijke werkafspraken gemaakt, een periodieke bijdrage aan de nieuwsbrief geleverd en regelmatig afgestemd over prioriteiten, activiteiten en communicatie. Daarnaast zijn rollen, verantwoordelijkheden en samenwerkingsafspraken duidelijker vastgelegd, zodat de samenwerking consistent en toekomstbestendig is ingericht.
- Met behulp van de Locatiemonitor Bedrijventerreinen zijn actief huur- en koop panden en bedrijfskavels onder de aandacht gebracht.
- De samenwerking met GroBusiness, het door de provincie opgerichte bedrijvenloket, bleef goed lopen.

Economische promotie

- Net als in de voorgaande jaren heeft onze gemeente gekozen om aan haar medewerkers cadeaubonnen te verstrekken in plaats van een kerstpakket. Deze bonnen konden tijdens en na de kerstmarkt worden ingeleverd bij geselecteerde winkeliers van winkeliersverenigingen in onze gemeente. Op deze manier hebben wij getracht onze verenigingen en winkeliers nader te ondersteunen en te promoten.
- Er wordt invulling gegeven aan een Stadskanaalse visie op vrijetijdseconomie. Naast de regionale Oost-Groningse (Oldambt, Veendam, Pekela, Westerwolde en Stadskanaal) komt er een visie waarmee wij gestructureerd invulling aan vrijetijdseconomie kunnen geven.
- De Stichting ZO Groningen richt zich op toeristische recreatieve promotie van het gebied. De promotie wordt gebiedsgericht aangepakt vanuit Westerwolde en de Veenkoloniën.
- We hebben het bestaande evenementenbeleid geëvalueerd, ontwikkelingen en behoeften van organisatoren en partners geïnventariseerd en deze vertaald naar een vernieuwd beleidskader. In samenwerking met interne en externe stakeholders zijn uitgangspunten, beoordelingscriteria en uitvoeringsafspraken opgesteld. Het beleidskader wordt in 2026 vastgesteld.

TAAKVELDEN SOCIAAL DOMEIN

Samenkracht en burgerparticipatie

Activiteiten maatschappelijk werk

- Stichting Welstad heeft het algemeen maatschappelijk werk uitgevoerd volgens de afspraken in het Werkprogramma 2025-2028.
- Ruim 725 mantelzorgers hebben in 2025 een blijk van waardering ontvangen. Welstad heeft hiervoor in de diverse wijken een afhaalmoment gehouden. Degene die verhinderd waren konden zich telefonisch melden bij Welstad om voor het ophalen van de waardering op een ander moment daar afspraken over te maken. Er heeft een Europese aanbesteding plaatsgevonden voor de verstrekking van de cadeaubonnen en dat resulteerde in een andere leverancier en ook in een digitale cadeaubon.
- Ongeveer dertig gezinnen hebben in de Week van de pleegzorg een pleegzorgwaardering ontvangen.
- De Luisterlijn (voorheen Sensor) biedt (vrijwillige) telefonische bereikbaarheid 24 uur per dag. Daarnaast zijn ze via mail en chat bereikbaar. De Luisterlijn wordt gefinancierd vanuit het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS).
- Het vrijwilligersbeleid is uitgevoerd zoals dat in de Kadernota Oe lijn is opgenomen. Vrijwilligers worden zo nodig ondersteund bij het verwerven van een Verklaring Omtrent Gedrag (VOG). De vrijwilligersavond is in 2025 in diverse wijken verspreid gehouden.
- Wij hebben uitvoering gegeven aan de Wet gemeentelijke anti-discriminatievoorzieningen. De wettelijke taken (behandeling en registratie van meldingen) zijn belegd bij het provinciale Discriminatie Meldpunt Groningen (DMG), lokaal is dit belegd bij Stichting Welstad en het CJGV.
- Wij hebben uitvoering gegeven aan de uitwerking van het Regenboogconvenant en de borging hiervan.

Activiteiten Voorzieningen Wmo

- Europese aanbestedingen:
 - Huishoudelijke Ondersteuning, met acht zorgaanbieders is een overeenkomst afgesloten.
 - Voor Sociaal Medische Advisering, overeenkomst gesloten met een nieuwe aanbieder.
- De invoering van de inkomensafhankelijke bijdrage is uitgesteld, hierover bestaat landelijk nog onduidelijkheid. Tot die tijd blijft het abonnementstarief gelden.
- De invoering van PGB 2.0 systeem is landelijk uitgesteld, uiterlijk 2029 is de wens dat alle gemeenten hierop aangesloten zijn. De hiervoor geplande werkzaamheden zijn niet uitgevoerd gelet op het uitstel.
- De toezicht op de rechtmatigheid en kwaliteit van de Wmo is uitgevoerd.

Activiteiten Inburgering

- Onze taakstelling voor het huisvesten van vergunningshouders is in 2025 vastgesteld op 65 statushouders. Door goede samenwerking tussen Vluchtelingenwerk, woningcorporaties en gemeente is het gelukt om de taakstelling te behalen en 2025 te beginnen met een schone lei voor 2026.
- Stichting Vluchtelingenwerk verzorgt de maatschappelijke begeleiding aan statushouders die door het Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers (COA) aan de gemeente Stadskanaal zijn toegewezen.
- Zij verzorgen ook de participatieverklaringstrajecten (PVT). Dit is een verplicht onderdeel van de inburgering waarin nieuwkomers kennismaken met de kernwaarden, rechten, plichten en spelregels van de Nederlandse samenleving. Met het team Werk vindt afstemming plaats wanneer er mogelijkheden zijn tot (arbeids)participatie.
- De ontwikkelde communicatiemiddelen (onder andere welkomstpakket en informatieboek) voor statushouders zijn dit jaar ingezet door de regisseurs inburgering. Statushouders hebben hier positieve reacties op gegeven. Deze communicatiemiddelen dragen bij aan een zachte landing in de gemeente Stadskanaal.
- Het bevorderen van de vroegtijdige integratie en participatie van statushouders aan de hand van afspraken op het gebied van scholing, onderwijs, werk, gezondheidszorg, veiligheid, jeugdhulp en huisvesting. Voor alle statushouders wordt een Plan Inburgering en Participatie (PIP) opgesteld.
- Aan de pilot Bewegen Werkt is in 2025 een vervolg aangegeven. Dit is een beweegprogramma bestaand uit twee dagdelen per week het uitvoeren van activiteiten gericht op beweegvormen, trainen van vaardigheden, taalontwikkeling en leefstijl.

- Wij hebben daarnaast diverse (duale) trajecten aan onze statushouders aangeboden, te denken valt hier aan WerkFit, Qredits en Groeitraining.
- De bestuursovereenkomst voor het AZC in Musselkanaal is verlengd tot 31 augustus 2027. In 2024 is het voornemen uitgesproken om in te stemmen met het verzoek van het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers over de herontwikkeling van het asielzoekerscentrum in Musselkanaal voor een periode van vijftien jaar, voor maximaal 428 bewoners, na het doorlopen van het inwonersparticipatieproces en het uitspreken van wensen en bedenkingen door de gemeenteraad. Het COA is gevraagd om initiatief te nemen om tot een addendum op de bestaande bestuursovereenkomst te komen. Eind 2025 zijn ambtelijke gesprekken gestart met het COA en het Ministerie van Asiel en Migratie over de concrete bijdrage.

Activiteiten Welzijn breed

- Onderdeel van het lokaal plan van aanpak Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA): de aanpak van eenzaamheid, door middel van uitvoering van het project 'Sociaal Vitaal' en het actieprogramma 'Eén tegen Eenzaamheid'. Het project Sociaal Vitaal maakt deel uit van de Regiodeal 1.0.
- Er is een aanvang gemaakt met de doorontwikkeling van de integrale visie op de toegang "Stadskanaal, samen met de burger".
- In 2025 is verder gewerkt aan het versterken van de samenwerking tussen het sociaal domein en het medisch domein, in lijn met het Integraal Zorgakkoord (IZA). We hebben structureel afstemming gezocht met het zorgkantoor, zorgverzekeraars, huisartsen, wijkverpleging en aanbieders van specialistische zorg. Daarbij lag de focus op betere verbindingen tussen ondersteuning, preventie en zorg, zodat inwoners eerder passende hulp krijgen en onnodige medicalisering wordt voorkomen.
- In samenwerking met externe partijen is een uitvraag gedaan voor een bestemming van het resterend incidenteel budget voor het organiseren van zinvolle activiteiten voor thuiswonende dementerende ouderen. Dit zal in 2026 uitwerking krijgen.
- De subsidie voor De Regenboog is in 2025 ingezet om de voorziening als algemene, indicatievrije inloop te organiseren, gericht op ontmoeting, ondersteuning en dagactiviteiten. Dit sluit aan bij het beleidskader uit 2023. De Regenboog bood in 2025 een breed scala aan herstelgerichte activiteiten, zoals creatieve groepen, kookactiviteiten, muziek, gezamenlijke koffiemomenten en informele ontmoetingen, waarmee inwoners actief bleven en sociale contacten opbouwden. De gemeente heeft intensief samengewerkt met Cosis, het Wmo-team, Lentis, FACT-teams, Welstad en andere netwerkpartners, gericht op tijdige signalering, doorgeleiding en afstemming rondom deelnemers. Ook gedurende 2025 zijn kwartaalrapportages bestuurlijk/ambtelijk besproken om knelpunten (zoals vervoer en bereik van jongere doelgroepen) gezamenlijk aan te pakken en het aanbod door te ontwikkelen. De Regenboog vervult steeds meer de beoogde functie van voorliggende voorziening, waardoor onnodige instroom in zwaardere Wmo- of Ggz-trajecten wordt voorkomen.
- In samenwerking met Welstad hebben we een bewustwordingsbijeenkomst georganiseerd voor inwoners in Theater Geert Teis. Tijdens de bijeenkomst is informatie gedeeld over gezondheid, welzijn, sociale ondersteuning en de opgave langer thuis wonen.
- Uitvoeren van het wettelijk verplichte cliënt-ervaringsonderzoek en deelname aan de monitor sociaal domein.
- Uitvoeren Actieagenda Lokale Inclusie Stadskanaal 2021-2024. Wij toetsen onder andere plannen in de openbare ruimte aan de hand van een Programma van Eisen (PvE) met een checklist, die is opgesteld vanuit de Actieagenda Lokale Inclusie.
- Ambtelijke ondersteuning aan de Participatieraad Stadskanaal.
- Coördinatie budgetsubsidie Stichting Welstad.
- Voor de website www.samenstadskanaal.nl (onze sociale kaart), is een onderzoek gedaan. We schuiven de werkzaamheden voor een plan van aanpak door naar 2026, dit omdat dit om een integrale aanpak vraagt waarin keuzes voor de toekomst gemaakt moeten worden.
- Er is een bijdrage geleverd aan visies, programma's en projectenagenda's voor de wijken en dorpen volgens het programma wijkgericht werken.
- In 2025 zijn de wijkbudgetten aan wijkraden verstrekt. Er wordt gewerkt aan een nieuwe nota Wijkgericht Werken.
- De regionaal afgestemde Woonzorgvisie is, inclusief de uitvoeringsagenda op hoofdlijnen, in 2025 door de gemeenteraad vastgesteld.

- In 2025 is gestart met een programmatische aanpak om ouderen zo lang mogelijk zelfstandig thuis te laten wonen, ook wanneer de kwetsbaarheid toeneemt. De aanpak is verbonden aan de regionaal afgestemde Woonzorgvisie, waarin gemeenten, woningcorporaties, zorgaanbieders en zorgkantoor samenwerken aan voldoende passende woningen, ondersteuning en voorzieningen. Vanuit deze visie worden de lokale en regionale maatregelen verder uitgewerkt en uitgevoerd.
- In 2025 is aan iedere huisartsenpraktijk in Stadskanaal een welzijnscoach gekoppeld, in lijn met de werkwijze van Welzijn op Recept. Hierdoor konden huisartsen inwoners met psychosociale, lichte mentale of leefstijl gerelateerde hulpvragen, via de welzijnscoach, sneller en directer naar passende ondersteuning in het sociaal domein leiden. Een aanzienlijk deel van de inwoners, die via Welzijn op Recept werd doorverwezen naar het sociaal domein, was nog niet bekend bij Welstad (80%). Daarmee bereikt deze aanpak onze inwoners, die ondersteuning nodig hebben, maar zelf niet snel aankloppen.
- We hebben in 2025 de inzet van het sociaal domein versterkt om de Ggz-wachttijsten terug te dringen. Mede door de continuering van twee Voorzorggroepen Ggz, waar inwoners tijdens de wachttijd al passende ondersteuning kregen en de pilot Verkennend Gesprek -uitgevoerd door professionals van de Ggz en welzijn- ontvingen inwoners sneller een eerste gesprek en passende begeleiding. Zie hiervoor ook programma 4.

Activiteiten Sociaal cultureel werk

- Op basis van het werkprogramma en de subsidie-uitgangspunten zijn afspraken gemaakt met Stichting Welstad voor het sociaal cultureel werk, ouderenwerk, algemeen maatschappelijk werk/buurtwerk, mantelzorgondersteuning, vrijwilligerswerk, buurtwerk, brede scholen, combinatiefunctionaris/buurtsportcoaches en het jeugd- en jongerenwerk. Er is gekozen voor een integrale benadering van werkgebieden in het sociale domein. Om te zorgen dat de uitvoering zo goed mogelijk blijft aansluiten bij de actuele situatie wordt bij de subsidieverlening jaarlijks in overleg met de welzijnsinstelling prioriteiten aangegeven. Input hiervoor is onder meer afkomstig van de gemeentelijke monitor sociaal domein, wijk- en dorpsevaluaties en de inbreng van wijkraden en organisaties van dorpsbelangen. Ook spelen trends en ontwikkelingen een rol. Het werkprogramma is weer gekoppeld aan acht thema's.
- Jeugd- en jongerenwerk waren zichtbaar op straat, buurtsportcoaches daagden inwoners uit via de social media om mee te doen met laagdrempelige activiteiten zoals een 'ommetje' in de wijk of buurt of meedoen aan een 'gezond koken workshop'. Thema's zoals eenzaamheid, mantelzorgontwikkelingen, signalering laaggeletterdheid hebben afgelopen jaar aandacht gehad.

Activiteiten Kinderopvang

- De peuteropvang voor kostwinnersgezinnen (de zogenaamde éénverdieners) valt onder de verantwoordelijkheid van de gemeente. Er is een gemeentelijke subsidieregeling voor deze ouders. Ouders betalen een ouderbijdrage die overeenkomt met de kinderopvangtoeslageregeling voor tweeverdieners. De gemeente heeft de uitvoering van de regeling gemandateerd aan geregistreerde kindercentra.
- Het kabinet wil dat elk kind goed voorbereid aan het basisonderwijs kan beginnen en wil daarom dat nog meer peuters gebruik maken van de voorschoolse opvang. Gemeenten hebben de taak en middelen gekregen om het gebruik van een voorschoolse voorziening te optimaliseren. Aanbieders van Voorschoolse Educatie geven hieraan specifieke aandacht.
- Sinds november 2023 subsidiëren wij de pilot VVE+, hierbij werken stichting Peuterwerk en Elker Samen aan een VVE+ groep genaamd de Kanjergroep. Doel is het realiseren van extra meer specifieke, inzet voor kinderen met een VVE-indicatie die extra aandacht en begeleiding nodig hebben. Ook krijgen de ouders van de peuters de nodige begeleiding in het begrijpen van en het omgaan met het gedrag van hun kinderen.

Toegang en eerstelijnsvoorzieningen

- Het schoolmaatschappelijk werk is in het schooljaar 2024-2025 begonnen. Aan Stichting Welstad is de opdracht gegeven om vier uren per week te schoolmaatschappelijk werk te verzorgen op elke PO en VO school in onze gemeente. Ook voor het schooljaar 2025-2026 is dit voortgezet (na uitvraag bij zowel de schoollocaties als inhoudelijke verantwoording opdrachtnemer).
- De samenwerking met de huisartsen, gecertificeerde instellingen en het onderwijs is ook in 2025 voortgezet en verder versterkt.

- In 2025 is voortgezet op de coördinatie van de aanpak en de zorg in multi-problematische situaties door een integraal team van consultants. Dit team richt zich op het realiseren van integrale maatwerkoplossingen voor cliënten die problemen ondervinden op meerdere leefgebieden en te maken hebben met verschillende wetten en beleidsterreinen zoals bijvoorbeeld Wmo, Beschermd wonen, jeugdwet, participatie, de Wet verplichte GGZ, nazorg ex-gedetineerden, woonoverlast, huiselijk geweld, huisverboden en schuldhulpverlening. Doelstelling is sneller (geen 'estafette hulp' maar integrale aanpak) de juiste hulp verlenen. Dit effect wordt bereikt door een vergroot zicht op en begrip van de gerelateerde multi-problematiek van een inwoner door de integrale samenwerking.
- Er is inzet geweest van onafhankelijke cliëntondersteuning, tolk (anderstaligen) of een doventolk voor het gehele sociale domein.
- Er is inzet geweest van medische advisering voor het gehele sociale domein.
- In 2025 hebben wij ons toegelegd op het effectief inrichten van een zelfstandige (Stadskanaal) ambulante voorziening voor jeugd in het voorliggende veld. Het doel is om zonder indicatie en bijkomende administratieve handelingen al in een vroeg(er) stadium te kunnen interveniëren en jeugdhulp waar mogelijk meer af te schalen naar het voorliggend veld. Wij hebben dit in regionaal verband opgepakt. De effecten zullen later zichtbaar worden.

Inkomensregelingen

Inwoners van de gemeente, die niet of in onvoldoende mate in de noodzakelijke kosten van het bestaan kunnen voorzien, kunnen aanspraak maken op een inkomensondersteunende gemeentelijke voorziening op grond van de Participatiewet.

- Na enkele jaren van daling van het gebruik verwachten wij een geleidelijke toename van de uitkeringen vanwege de toename van alleenstaande statushouders die in de gemeente zal vestigen en de wijzigingen van de Participatiewet. Ook zal het gebruik van de loonkostensubsidie door de stimulans van het Rijk geleidelijk toenemen.
- De uitvoering van de nieuwe regelgeving voor terugvordering en verhaal van de uitkering voorkomt dat inwoners bij onterecht ontvangen uitkeringen te veel moeten terugbetalen, waardoor zij onder het bestaansminimum leven.
- Inwoners met schulden kunnen de gemeente benaderen en ondersteuning krijgen via de Wet op de schuldhulpverlening.
- Het streven is om de vroegsignalering te versterken om daardoor meer inwoners met schulden en betalingsachterstanden zo vroeg mogelijk te bereiken. Dit gebeurt door de samenwerking met ketenpartners te verstevigen en te onderzoeken of de gemeente de lijst met inwoners met een betalingsachterstand bij de zorgverzekeraar kan oppakken (Stichting Centraal Administratie Kantoor AWBZ (CAK-lijst)).
- Vanaf 2025 zal de uitvoering van de schuldhulpverlening wijzigen ten opzichte van 2024. Dit zal een overgang zijn voor inwoners, de gemeente en de Gemeentelijke kredietbank. De nieuwe wijze van uitvoering start in 2025 en wordt nauw gevolgd.
- Er wordt gekeken naar de inzet op 'basisdienstverlening schuldhulpverlening'. Dit is een plan dat het Rijk, de VNG, de branchevereniging Nederlandse Vereniging voor Volkskrediet (NVVK) en de Vereniging van leidinggevenden in het sociaal domein (Divosa) zijn overeengekomen. Dit plan dient te leiden tot een hulpaanbod dat toegankelijker is en in iedere gemeente uit minimaal dezelfde elementen bestaat. Het doel is dat alle schuldhulpverleningsorganisaties en gemeenten de twintig elementen uit de basisdienstverlening invoeren.
- Op 22 september 2025 heeft de gemeenteraad van Stadskanaal de Lokale Agenda Bestaanszekerheid vastgesteld. Met deze agenda heeft de gemeente een gezamenlijke koers bepaald om inwoners met een laag inkomen of financiële zorgen beter te ondersteunen en bestaanszekerheid te versterken. Inmiddels is gestart met de uitvoering van de agenda en worden de eerste maatregelen en acties in samenwerking met maatschappelijke partners en betrokken organisaties in de praktijk gebracht.
- In 2025 zijn de voorbereidingen getroffen voor de start van Kansen voor Kinderen, met als doel om kinderen uit gezinnen met een laag inkomen beter te ondersteunen en gelijke ontwikkelkansen te bevorderen. In deze periode zijn de benodigde afspraken gemaakt en is de uitvoering voorbereid in samenwerking met betrokken partners. Begin 2026 is vervolgens formeel gestart met de uitvoering van Kansen voor Kinderen.

WSW en beschut werk

- In het Trainings- en Diagnosecentrum (TDC) hebben we samengewerkt met het leerwerkbedrijf Wedeka en andere samenwerkingspartners om de brede doelgroep van de Participatiewet te begeleiden naar zo regulier mogelijk werk. In het Ontwikkelcentrum zal de dienstverlening van het TDC wederom ook een plek krijgen, dit is nog in ontwikkeling.
- Onder regie van de gemeente is begeleiding gegeven aan de doelgroep Participatiewet vanuit het TDC/ontwikkelcentrum, waarbij de deelnemers na een persoonlijke diagnose zijn ingedeeld op een trede van de participatieladder.
- Bij de re-integratie van inwoners hebben we de Participatiewet in Balans als uitgangspunt genomen, we gaan uit van vertrouwen en sluiten aan bij de kansen en mogelijkheden van inwoners. Onze dienstverlening is daarmee verandert van 'klantmanager' naar het zijn van een 'gids/coach' voor inwoners in zijn of haar zoektocht naar kansen en mogelijkheden.
- Het aantal plaatsingen Beschut Werk is gerealiseerd volgens de landelijke taakstelling in 2025.
- In 2024 is incidenteel € 63,9 miljoen aan het gemeentefonds toegevoegd om gemeenten tegemoet te komen bij de financiële uitdagingen rondom een duurzame toekomstbestendige infrastructuur van sociale ontwikkelbedrijven. We zijn in samenwerking met Wedeka gestart om hierop onze eigen visie te ontwikkelen en uit te werken.

Arbeidsparticipatie

- Het aantal bijstandsgerechtigden in 2025 is gemiddeld 745.
- In samenwerking tussen de gehele arbeidsmarktregio Werk in Zicht (WIZ) Groningen en de subregio Oost-Groningen is een arbeidsmarkt bewerkingsplan opgesteld. In de subregio Oost-Groningen is een uitvoeringsplan opgesteld.
- Ook in 2025 heeft WIZ naast de uitvoering van wettelijke taken, duurzame oplossingen ontwikkelt voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, er is onder andere samengewerkt op het gebied van afspraakbanen, werkgeversondersteuning, aansluiting onderwijs/arbeidsmarkt en jeugdwerkloosheid en het aanvragen van subsidies voor projecten.
- Wij hebben bij gedragen aan de realisatie van Afspraakbanen, zoals is afgesproken in het Sociaal Akkoord 2013. We streven naar banen die op termijn omgezet kunnen worden naar een duurzaam arbeidscontract.

Hulpmiddelen en diensten (WMO)

- De kleinere algemene voorzieningen zijn voortgezet in 2025.
- De taak gehandicaptenparkeerkaart is uitgevoerd in overeenstemming met wet- en regelgeving.

Huishoudelijke hulp, Begeleiding, Dagbesteding en Overige maatwerkarrangementen (WMO)

De kosten voor huishoudelijke hulp (zorg in natura) zijn in 2025 licht gestegen door indexering van tarieven. De verwachte groei van het aantal cliënten is echter uitgebleven, waardoor het aantal cliënten stabiel is gebleven ten opzichte van 2024. Daarnaast is in 2025 gebleken dat het budget voor persoonsgebonden budget (pgb) voor begeleiding te hoog was geraamd. Het gebruik van begeleiding via een pgb laat namelijk al enkele jaren een dalende trend zien. Door bovenstaande hebben we in 2025 minder uitgegeven dan begroot.

Jeugdhulp ambulant en Jeugdhulp met verblijf

- De Groninger gemeenten hebben afgesproken om als robuuste regio gezamenlijk invulling te geven aan landelijke ontwikkelingen en regionale bewegingen binnen het jeugdhulplandschap. Hiervoor is de regionale ontwikkelagenda en het beleidskader Langjarig perspectief transformatie jeugdhulplandschap in Groningen vastgesteld. De inzet is om het jeugdhulplandschap stap voor stap en in onderlinge samenhang te transformeren, per segment: basishulp jeugd en gezin, aanvullende hulp, hoog specialistische jeugdhulp (HSJ) en schaarse (boven)regionale voorzieningen.
- De basis jeugdhulp wordt door de gemeenten zelf gecontracteerd. De gemeente Stadskanaal is gestart met de voorbereidingen en start in 2026 met de daadwerkelijke contractering. Ook regionaal zijn er stappen gezet: De aanbesteding voor HSJ is gepubliceerd. Deze transformatie van het jeugdhulplandschap vraagt tijd, maar is noodzakelijk om de kwaliteit, beschikbaarheid en betaalbaarheid van jeugdhulp op de langere termijn te borgen.

- Ook in 2025 hebben wij binnen de gemeente Stadskanaal twee ondersteuners Jeugd&Gezin (OJG'er) ingezet bij alle huisartsen. Hun doelstellingen voor jeugdigen en/of hun opvoeders blijven ongewijzigd: verwijzers ondersteunen in hun keuze, verbeteren van de kwaliteit van zorg, samenwerking tussen huisarts en gemeente versterken en de algehele integrale inzet jeugdhulp versterken.

Beschermd wonen en Maatschappelijke- en vrouwenopvang (WMO)

- Onze gemeente werkt preventief met een Ggz'er in de wijk, een outreachende functie die de Oggz coördinatoren zorg- en veiligheid ondersteunt. In gezamenlijkheid met de drie andere Oost Groninger gemeenten is in 2024 een ZonMW subsidie aangevraagd voor het project Ggz'er in de Wijk. Het programma Ggz'er in de wijk valt onder de brede koepel van Grip op Onbegrip. In Stadskanaal hebben wij ervoor gekozen om een 3^e coördinator Zorg en Veiligheid aan te stellen met onder andere aandacht voor het meldpunt Bezorgd en het outreachend werken op basis van signalen binnen de organisatie. Deze signalerende taak sluit aan bij de functie van Ggz'er in de wijk.
- Onze gemeente werkt aan de beweging van beschermd wonen naar beschermd thuis in samenwerking met maatschappelijke partners.
- Het bieden van hulp en ondersteuning door diverse maatschappelijke organisaties aan inwoners die vanwege drugs, alcohol of problematisch gedrag een probleem vormen voor de eigen gezondheid en de leefbaarheid van de (directe) woonomgeving.
- Een deel van het beleid en de budgetten voor Maatschappelijke Opvang en Zorg voor deze doelgroepen is in handen van de Centrumgemeente Groningen. Groningen maakt afspraken met de gemeenten over inzet en besteding hiervan met betrekking tot Maatschappelijke opvang, Beschermd Wonen (BW) en Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGz). Het betreft afspraken over bemoeizorg en preventie dak- en thuisloosheid.
- Het landelijke beleid voor de Maatschappelijke Opvang is steeds meer gericht op het voorkomen van instroom in de dak- en thuislozenopvang.

Wat heeft het gekost?

(x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2025	Rekening 2025	Verschil	
Lasten	104.408	102.796	1.612	V
Baten	30.600	31.615	1.015-	V
Saldo programma	73.808	71.181	2.627	V

	<u>Lasten</u>	<u>Baten</u>	<u>Saldo</u>
Taakvelden Economie			
Economische ontwikkeling	77		77
Fysieke bedrijfsinfrastructuur	0	0	0
Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	191	101	91
Economische promotie	212	183	29
	480	283	196
Taakvelden Sport, cultuur en recreatie			
Sportbeleid en activering	204	204	0
Taakvelden Sociaal domein			
Samenkracht en burgerparticipatie	10.825	7.141	3.684
Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Wmo	1.062		1.062
Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Jeugd	3.422	81	3.342
Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Integraal	20	126	-107
Inkomensregelingen	22.764	18.095	4.669
WSW en beschut werk	22.562		22.562
Arbeidsparticipatie	3.143	52	3.091
Hulpmiddelen en diensten (Wmo)	2.316	212	2.104
Huish.hulp, begeel., dagbest. en Overige maatwerkarr. (Wmo)	11.373	589	10.784
Jeugdhulp ambulant lokaal regionaal landelijk	10.786		10.786
Jeugdhulp met verblijf lokaal regionaal landelijk	5.720		5.720
PGB Wmo en Jeugd	745	10	735
Beschermd wonen/maatsch.- en vrouwenopv. (Wmo)	5.520	4.822	698
Jeugdbescherming/reclassering	1.279		1.279
Coördinatie en beleid	577		577
	102.113	31.128	70.985
Totaal	102.796	31.615	71.181

Toelichting

Het voordelig saldo tussen de begroting en de rekening bedraagt € 2.627.000,00. Dit betreft een nadeel van € 38.000,00 voor de taakvelden Economie, een nadeel van € 92.000,00 voor de taakvelden Sport, cultuur en recreatie en een voordeel van € 2.757.000,00 voor de taakvelden Sociaal domein.

De belangrijkste afwijkingen zijn toegelicht.

	<u>Lasten</u>	<u>Baten</u>
<i>Taakvelden Economie</i>		
- Markten	€ 21.000 N	€ 16.000 N
- Overige afwijkingen.	€ 9.000 N	€ 8.000 V
Totaal taakvelden Economie	€ 30.000 N	€ 8.000 N

<i>Taakvelden Sport, cultuur en recreatie</i>		
- Inzet combinatiefunctionarissen ten laste van Spuk GALA	€ 114.000 N	
- Overige afwijkingen.	€ 6.000 N	€ 28.000 V
Totaal taakvelden Sport, cultuur en recreatie	€ 120.000 N	€ 28.000 V

<i>Taakvelden Sociaal domein</i>		
- Beschermd wonen	€ 140.000 N	€ 209.000 V
- Wmo	€ 246.000 V	€ 199.000 V
- Jeugdzorg	€ 283.000 V	
- Begeleid wonen	€ 196.000 V	€ 101.000 N
- Mantelzorg	€ 43.000 V	
- Bijdrage Nij begun Welzijn op recept		€ 25.000 V
- Opvang Oekraïne	€ 271.000 V	
- Spuk Opvang asielzoekers en Oekraïense ontheemden	€ 300.000 V	€ 300.000 N
- Hotel en accommodatieregeling statushouders		€ 458.000 V
- Integraal Zorgakkoord 2025	€ 118.000 V	
- Combinatiefunctionarissen	€ 114.000 V	
- Voorzieningen kinderopvang	€ 40.000 N	
- Normenkosten regeling Spuk Gedupeerden toeslagenproblematiek		€ 105.000 V
- Bijstandsverlening, inclusief regeling BBZ	€ 356.000 V	€ 17.000 V
- Loonkostensubsidies	€ 55.000 N	€ 14.000 V
- Schuldhulpverlening	€ 78.000 N	
- Impulsbudget integratie	€ 66.000 V	
- Gebiedsgerichte Aanpak Maarsveld	€ 29.000 V	€ 29.000 N
- Overige afwijkingen	€ 54.000 V	€ 397.000 V
Totaal taakvelden Sociaal domein	€ 1.763.000 V	€ 994.000 V

Mutaties reserves

(x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2025	Rekening 2025	Vershil
Toevoegingen			
Onttrekkingen	-105	-114	9
Saldo mutaties	-105	-114	9

Toelichting

Het saldo van de mutaties reserves wijkt € 9.000,00 af van de begroting. De belangrijkste afwijkingen zijn toegelicht.

	<u>Toevoegingen</u>	<u>Onttrekkingen</u>
<i>Taakvelden Sociaal domein</i>		
- Dekking kapitaallasten uit reserve Bijdragen in kosten activa.	€	9.000 +
Totaal mutaties reserves	€	9.000 +

2. ONTPLOOIING

Leren en Ontmoeten

Taakvelden Onderwijs en Sport, cultuur en recreatie

Wat wilden wij bereiken?

Maatschappelijke effecten

We ondersteunen ouders daar waar nodig bij het opgroeien en opvoeden van hun kinderen. We zorgen voor een actieve deelname van ouders en kinderen bij de peuter- en kinderopvang. Kinderen krijgen in onze gemeente de kans om zich in en om school te ontwikkelen. We zetten sterk in op preventie en vroeghulp en het stimuleren van talentontwikkeling. Daarbij accepteren we, binnen gezonde en veilige grenzen, verschillen tussen gezinnen en kinderen. Zowel in het tempo van opgroeien, als in de uitkomst van de talentontwikkeling. Wij willen de betrokkenheid bij de lokale samenleving van onze jeugdige inwoners vergroten.

Wij willen een aantrekkelijke woongemeente blijven en behouden onze regiofunctie op het gebied van voorzieningen. Wij streven naar de instandhouding van onze voorzieningen op het gebied van sport, cultuur en recreatie. We stimuleren sport als belangrijke aanjager van gezondheid en ontmoeting.

Effecten taakvelden Onderwijs

- Alle kinderen hebben een plek in het onderwijs die zo dichtbij thuis als mogelijk is.
- Jongeren de mogelijkheid bieden zich te ontwikkelen tot weerbare, zelfstandige, competente en sociale burgers.
- Jongeren hebben, zoveel als mogelijk, een startkwalificatie voor de arbeidsmarkt én werk.

Effecten taakvelden Sport, cultuur en recreatie

- Sportstimulering door doelgroepenbenadering en verenigingsondersteuning.
- Een breed aanbod van culturele voorzieningen die voor al onze inwoners toegankelijk zijn.
- (Duurzame) bescherming en ontwikkeling van cultureel erfgoed.
- Bereikbaarheid van recreatieve voorzieningen.
- Er is aandacht voor kleinkunst, kunst in de openbare ruimte en podiumkunsten.

Nieuw beleid

Beleidsontwikkelingen Perspectiefnota 2025-2028

Taakveld	Prioriteit	Algemene doelstelling
Onderwijsbeleid en leerlingzaken	Lokaal onderwijsbeleid	Inzet op vroegsignalering binnen het onderwijs om zo bij te dragen aan de verbinding tussen zorg en onderwijs en erger te voorkomen in een vroeg stadium.
Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	Beheerplan Kunstwerken	Instandhouding van culturele kunstwerken.
	Veteranendag	Het organiseren van een jaarlijks evenement voor de Veteranen in het kader van de zorgplicht uit de Veteranenwet.
	Theater Geert Teis	Verbeteren van brandveiligheid en luchtkwaliteit balkons.
Media	Bibliotheek	Voldoen aan de zorgplicht ten aanzien van het bibliotheekwerk.

Wat hebben wij bereikt?

Maatschappelijke effecten

We ondersteunen ouders daar waar nodig bij het opgroeien en opvoeden van hun kinderen. We zorgen voor een actieve deelname van ouders en kinderen bij de peuter- en kinderopvang. Kinderen krijgen in onze gemeente de kans om zich in en om school te ontwikkelen. We zetten sterk in op preventie en vroeghulp en het stimuleren van talentontwikkeling. Daarbij accepteren we, binnen gezonde en veilige grenzen, verschillen tussen gezinnen en kinderen. Zowel in het tempo van opgroeien, als in de uitkomst van de talentontwikkeling. Wij willen de betrokkenheid bij de lokale samenleving van onze jeugdige inwoners vergroten.

Wij willen een aantrekkelijke woongemeente blijven en behouden onze regiofunctie op het gebied van voorzieningen. Wij streven naar de instandhouding van onze voorzieningen op het gebied van sport, cultuur en recreatie. We stimuleren sport als belangrijke aanjager van gezondheid en ontmoeting.

Effecten taakvelden Onderwijs

- Alle kinderen hebben een plek in het onderwijs die zo dichtbij thuis als mogelijk is.
- Jongeren de mogelijkheid bieden zich, zoveel als mogelijk, te ontwikkelen tot weerbare, zelfstandige, competente en sociale burgers.
- Jongeren hebben, zoveel als mogelijk, een startkwalificatie voor de arbeidsmarkt én werk.

In het kader van integraal werken, inclusiever onderwijs en samenwerking:

- De gemeente heeft op beleidsniveau frequent contact met de onderwijsbestuurders dan wel onderwijsdirecteuren.
- De gemeente heeft op beleidsniveau contact met de betrokken samenwerkingsverbanden.

Effecten taakvelden Sport, cultuur en recreatie

- Sportstimulering door doelgroepenbenadering en verenigingsondersteuning.
- Een breed aanbod van culturele voorzieningen die voor al onze inwoners toegankelijk zijn.
- (Duurzame) bescherming en ontwikkeling van cultureel erfgoed.
- Bereikbaarheid van recreatieve voorzieningen.
- Er is aandacht voor kleinkunst, kunst in de openbare ruimte en podiumkunsten.
- Ten aanzien van de aanpak van het Theater Geert Teis is een meerjarenperspectief in beeld gebracht.
- In 2025 zijn voor de gemeente vanuit de Brede SPUK-regeling 2025 middelen beschikbaar gesteld voor sport, en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis.

Nieuw beleid

TAAKVELDEN ONDERWIJS

Onderwijsbeleid en leerlingzaken

De structurele en laagdrempelige aanwezigheid van welzijnswerk op scholen heeft bijgedragen aan het tijdig signaleren van hulpvragen bij leerlingen en ouders. Waar nodig is preventief gehandeld dan wel passend doorverwezen. Daarnaast is voorzien in consulterende ondersteuning aan leerkrachten, intern begeleiders en directeuren.

TAAKVELDEN SPORT, CULTUUR EN RECREATIE

Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie

Voor de verduurzaming van het Theater Geert Teis is een DUMAVA-subsidie aangevraagd en toegekend.

Media

Het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen is op 20 februari 2026 ingediend bij de 2^e kamer maar is nog niet aangenomen. De beoogde inwerkingtreding is voorzien rond 1 januari 2027.

Beleidsindicatoren

	Indicator	Eenheid	Periode	Gemeente	Nederland
1	Absoluut verzuim	aantal per 1.000	2023	2,4	6,3
2	Relatief verzuim	aantal per 1.000	2024	22	28
3	Voortijdige schoolverlaters (VO + MBO)	%	2024	3	2,3
4	Niet-sporters	%	2024	55,7	42,5

Bron: *Waarstaatjegemeente.nl* 11 april 2026 (Besluit Begroting en Verantwoording)

Toelichting

1. Het aantal leerplichtigen en/of kwalificatie plichtige jongeren die niet staan ingeschreven op een school. De periodeaanduiding staat voor schooljaar 2022/2023.
2. Het aantal leerplichtigen dat wel staat ingeschreven op een school, maar gedurende een bepaalde tijd ongeoorloofd afwezig is. De periodeaanduiding staat voor schooljaar 2023/2024.
3. Het percentage van het totaal aantal leerlingen (12 tot 23 jaar) dat voortijdig, dat wil zeggen zonder startkwalificatie, het onderwijs verlaat. De periode aanduiding staat voor schooljaar 2023/2024.
4. Het percentage bevolking van 19 jaar en ouder dat niet minstens één per week aan sport doet ten opzichte van de totale bevolking van 19 jaar en ouder.

Afwijkingen gemeente ten opzichte van Nederland

1. Het lage aantal gevallen van absoluut verzuim in de gemeente wijst erop dat het overgrote deel van de leerplichtige en kwalificatie plichtige jongeren correct staat ingeschreven bij een onderwijsinstelling. Dit kan worden verklaard door een combinatie van factoren:
 - Vroegtijdige signalering en handhaving: Door een actieve rol van de leerplichtfunctie en goede samenwerking met scholen worden jongeren die (nog) niet staan ingeschreven sneller in beeld gebracht.
 - Effectieve ketensamenwerking: Korte lijnen tussen scholen, leerplicht, jeugdteams en andere ondersteunende partners zorgen ervoor dat administratieve of sociale knelpunten rond inschrijving tijdig worden opgelost.
 - Preventieve inzet van zorg en welzijn: zoals schoolmaatschappelijk werk, school als wijk. Dit verkleint de kans dat jongeren tijdelijk 'uit beeld' raken.Het resultaat is dat absoluut verzuim in onze gemeente structureel lager ligt dan het landelijk gemiddelde, wat duidt op een effectieve uitvoering van de leerplichttaak.
2. Stadskanaal heeft een lager relatief verzuim dan het landelijk gemiddelde, wat waarschijnlijk samenhangt met een actieve inzet op leerplicht (bijvoorbeeld via leerplicht spreekuren) en vroegsignalering (sociaal werk op school) door gemeente en scholen.
3. Deze afwijking kan mede worden verklaard vanuit de regionale context van het VSV-programma Groningen. Binnen onze regio is sprake van een relatief grote groep jongeren in een kwetsbare positie, wat de kans op voortijdige uitval vergroot. We hebben te maken met de volgende doelgroepen:
 - jongeren met complexe problematiek (zoals mentale gezondheidsproblemen, schulden of een onstabiele thuissituatie);
 - jongeren die moeite hebben met onderwijs-arbeidsmarkttransities, met name in de overstap van voortgezet onderwijs naar mbo;
 - jongeren die tijdelijk uitstromen richting werk, zorg of inactiviteit en daardoor formeel als voortijdig schoolverlater worden geregistreerd.

Wat hebben wij daarvoor gedaan?

NIEUW BELEID

Onderwijsbeleid en leerlingzaken

In het schooljaar 2024-2025 is Sociaal Werk op School (voorheen Jeugdmaatschappelijk Werk op School) actief geweest op bijna alle Primair Onderwijs (PO) en Voortgezet Onderwijs (VO) scholen in de gemeente Stadskanaal. Voor de volledigheid: het betreft twintig PO-scholen en zes VO-scholen/vestigingen in de gemeente Stadskanaal. Continueren van de inzet van Sociaal Werk op School is gewenst; de uitkomsten van deze inzet zijn dusdanig positief dat het noodzakelijk is om "Sociaal Werk op School" voor het schooljaar 2025-2026 voort te zetten. Dit is door het college gehonoreerd en voorzien in continuering van de inzet voor schooljaar 2025-2026 van Sociaal Werk op School door Stichting Welstad.

In het najaar van 2024 heeft er op alle scholen een nulmeting plaatsgevonden om de eerste samenwerkingservaringen in kaart te brengen. Dit om zicht te krijgen op hoe scholen het Sociaal Werk op School in de beginperiode hebben ervaren. De resultaten daarvan waren voorzichtig positief, dit had mede te maken met het feit dat de formatie nog niet volledig in orde was waardoor niet bij aanvang, maar per november 2024 op alle PO- en VO-scholen de inzet van 4 uur per week gerealiseerd is. April 2025 is er een vervolgmeting gedaan door de gemeente wederom naar alle scholen. Dat betrof een digitale vragenlijst en de vragenlijst helpt bij het evalueren van de uitbreiding van totaal 4 uur per week (per school) wat betreft de impact en verbeterpunten van Jeugdmaatschappelijk Werk op School, inclusief de bijdrage aan het inhalen van COVID-19 achterstanden. Uitkomst van deze meting is dat Sociaal Werk op School volgens de scholen in Stadskanaal van grote meerwaarde is om te behouden.

TAAKVELDEN SPORT, CULTUUR EN RECREATIE

Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie

Tijdens het zomerreces van het Theater Geert Teis is de luchtbehandelingskast vervangen als onderdeel van de aanpak Theater Geert Teis en is tevens in combinatie met de plaatsing van zonnepanelen en isolatie van de toren een verduurzamingsslag gemaakt. Hiervoor is een deel van de beschikbaar gestelde DUMAVA-subsidie ingezet.

Media

Met ingang van 2027 krijgen alle gemeenten een zorgplicht ten aanzien van het bibliotheekwerk. Gemeenten worden verplicht, in samenwerking met de bibliotheek, een periodiek meerjarenplan voor het bibliotheekwerk op te stellen. Er komen hiervoor structureel extra middelen voor gemeenten beschikbaar. Voor de invoering van de zorgplicht is vanaf 2027 een (landelijk) structureel budget van ongeveer € 54 miljoen beschikbaar. Indicatief wordt gesproken over een bedrag van ongeveer € 3,00 per inwoner en voor kleine gemeenten een minimumbedrag van € 100.000,00. Voor 2025 en 2026 ontvangt de gemeente een decentralisatie-uitkering.

BESTAAND BELEID

Door ontgroening, vergrijzing en de komst van nieuwe Nederlanders verandert de bevolkingssamenstelling van Stadskanaal. Dat heeft onder meer tot gevolg dat mensen andere eisen stellen aan hun woonomgeving en de voorzieningen waarvan zij gebruikmaken. Om een aantrekkelijke woongemeente te blijven en voldoende, kwalitatief goede voorzieningen te behouden zullen wij ons aanbod van voorzieningen zoveel als mogelijk laten aansluiten bij de veranderende wensen van onze inwoners.

Via de Regio Deal Oost-Groningen wordt met bewoners en organisaties samengewerkt aan het verbeteren van de brede welvaart. Waaronder het verbeteren van de mentale en fysieke gezondheid door middel van een breed cultuur- en sport aanbod en inzet op een leven lang leren en ontwikkelen. Onder andere in dit programma krijgt dit vorm in diverse projecten.

TAAKVELDEN ONDERWIJS

Onderwijshuisvesting

- Er is uitvoering gegeven aan het programma 2025. Op grond van de Verordening voorzieningen Huisvesting onderwijs gemeente Stadskanaal 2022 zijn er vanuit de schoolbesturen aanvragen ingediend voor programma 2026, hiervoor zijn het programma en overzicht van 2026 vastgesteld.
- In 2024 is het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP) geactualiseerd en vastgesteld. Volgens de in het IHP vastgelegde fasering is in 2025 gestart met het uitwerken van de businesscases behorend bij fase 1a en 1b. Deze eerste fase richt zich op de planvorming voor meerdere schoollocaties binnen de gemeente. In 2025 zijn daarom de businesscases voor de volgende scholen in voorbereiding genomen: CBS De Oranje Nassauschool, OBS De Oleander, CBS De Verbinding, CBS De Lindendorp, RK St. Antonius en de OBS De Musselhorst.
- In 2025 is gestart met de voorbereidingen voor de realisatie van een nieuwe onderwijsaccommodatie in Stadskanaal voor de basisscholen Maasborg en Neuteboomschool, inclusief ruimte voor kinderopvang en exclusief een gymzaal.
- Sinds de ingebruikname van IKC Acaciahof in 2018/2019 ervaart OBS Hagenhofschool klachten over het binnenklimaat. In 2025 zijn verschillende onderzoeken uitgevoerd. Op basis daarvan zijn diverse aanpassingen en optimalisaties aan de installatie en het gebouwklimaat doorgevoerd.
- In 2025 is een spoedaanvraag van het schoolbestuur Scholengroep Perspectief voor de school CBS de Meidoornschool inzake herstel constructie goedgekeurd en uitgevoerd.

Onderwijsbeleid en leerlingzaken

- Leerplichtspreekuren wordt gedaan door de leerplichtambtenaren.
- Monitoring van alle jongeren tot 27 jaar wordt ook gedaan, door de doorstroomcoaches dan wel werkconsulenten.
- Sluitende aanpak jongeren hebben we en hanteren we.
- Doorstroompunt: er is een regionaal programma vroegtijdig schoolverlaters die nu ter toetsing bij Ministerie OCW is. Verder is er contact tussen arbeidsmarktregio en doorstroomcoördinator.

Activiteiten Peuteropvang

- Voor kostwinnersgezinnen (niet-kinderopvangtoeslaggerechtigde gezinnen) valt onder de verantwoordelijkheid van de gemeente. Tientallen kinderen en hun ouders maakten in 2025 gebruik van de subsidieregeling gemeentelijke bijdrage die hiervoor is opgezet. De ouders betaalden op deze manier alleen de ouderbijdrage die ook ouders met kinderopvangtoeslag betalen. Vier aanbieders in de gemeente Stadskanaal zijn gemandateerd voor het uitvoeren van de regeling.
- Het kabinet wil dat elk kind goed voorbereid aan het basisonderwijs kan beginnen en wil daarom dat nog meer peuters gebruik maken van de voorschoolse opvang. Gemeenten hebben de taak en middelen gekregen om het gebruik van een voorschoolse voorziening te optimaliseren. Aanbieders van Voorschoolse Educatie geven hieraan specifieke aandacht.
- Sinds november 2023 werken Stichting Peuterwerk en Elker samen aan een specifieke VVE+ groep, de Kanjergroep. Doel is het realiseren van extra, meer specifieke, inzet voor kinderen met een VVE-indicatie die daarnaast ook andersoortige, (vaak) gedragsproblemen hebben. De focus ligt op het individuele kind in kleine groepen: wat heeft dit kind nodig om zich te ontwikkelen? De VVE+ groep biedt peuteropvang in kleine groepen met meer begeleiding, een aangepaste inrichting, passend materiaal en ondersteuning voor ouders. Dit zorgt voor rust op de VVE groepen en de reguliere peuteropvang-groepen.

TAAKVELDEN SPORT, CULTUUR EN RECREATIE

Sportbeleid en activering

- We ondersteunen actief initiatieven die bewegen en sporten in de buitenruimte bevorderen, zoals het Beweegpark Stadskanaal.
- Ook de komende jaren wordt in samenwerking met Stichting Welstad uitvoering gegeven aan het Lokaal Sportakkoord, waarin ook onderdelen van het Lokaal Preventieakkoord zijn opgenomen.

Sportaccommodaties

- Samen met de vakleerkrachten zijn de sportattributen geactualiseerd in de verschillende gymzalen en sporthallen.
- In sporthal De Spont zijn tussentijdse maatregelen genomen in de vorm van aanpassing van de douchefaciliteiten. Dit was nodig als gevolg van de ouder wordende sportfaciliteit en in afwachting van verdere besluitvorming van de aanpak van de sportaccommodaties in Stadskanaal.

Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie

- De stichting Kunstenschool ZG heeft uitvoering gegeven aan haar activiteitenjaarplan, waarin de stichting zich met name heeft gericht op activiteiten en groepslessen in het basisonderwijs.
- Daarnaast heeft Kunstenschool ZG ook de kunstzinnige vorming in hun aanbod opgenomen en is er een nieuwe afdeling publieksactiviteiten opgezet.
- In 2025 zijn in het Klantcontact centrum (KCC) weer enkele exposities gehouden.
- Pas in het laatste kwartaal van 2025 is bij Kunstenschool ZG een cultuurcoach gerealiseerd. Hierdoor is de uitrol van de kunstkoffer doorgeschoven naar 2026.
- Eind 2025 zijn ook de eerste gesprekken gestart om tot een cultuurplatform te komen. Kunstenschool ZG wordt hierbij ondersteund door het Cultuurloket te Groningen. Bij deze gesprekken sluiten ook aan de bibliotheek, Stichting Welstad en Theater Geert Teis.
- Theater Geert Teis heeft in 2025 diverse professionele voorstellingen verzorgd.
- In 2025 is verder gewerkt aan de verdere aanpak van Theater Geert Teis voor de komende jaren. Met het in beeld brengen van verschillende ontvluchtingsscenario's is bekeken in hoeverre de tijdelijke maatregelen kunnen worden vervangen door fysieke maatregelen. De uitwerking van de scenario's moet in 2026 leiden tot een definitief voorstel.

Musea

- Het Streek Historisch Centrum (SHC) heeft volledig uitvoering kunnen geven aan hun activiteiten en aan het educatief project voor het onderwijs.
- Begin december 2025 is het SHC overgegaan naar de bibliotheek Stadskanaal. Daarbij heeft men de naam gewijzigd in "Museum van de streek". De officiële opening heeft op 6 februari 2026 plaatsgevonden.

Cultureel erfgoed

- In 2025 is een start gemaakt met het opstellen van beleid op het gebied van gebouwd erfgoed en religieus erfgoed. De verwachting is dat deze erfgoednota in 2026 gereed is en aan de gemeenteraad zal worden aangeboden ter vaststelling.
- Informatievoorziening aan de eigenaren van gemeentelijke en rijksmonumenten.
- Initiatieven ondersteunen tot behoud of herbestemming van cultureel erfgoed.

Media

- De bibliotheek heeft haar hoofdvestiging in Stadskanaal, kleine servicepunten in Musselkanaal (MFA Lint) en Onstwedde (MFA de Bolster) en een dekkend netwerk van de Bibliotheek- op-school (dBOS).
- Vanuit de provinciale producten- en diensten catalogus van Biblionet zijn afspraken gemaakt over de basisvoorziening (de klassieke uitleenbibliotheek) en aanvullende diensten die passen binnen onze lokale wensen en behoeften.
- In 2025 is voor het eerst ook uitvoering gegeven aan de voorleesexpres om zo het stimuleren van de taalontwikkeling van kinderen (2 t/m 8 jaar) en het verrijken van de taalomgeving binnen gezinnen waar taalondersteuning nodig is, te bevorderen.
- Er is uitvoering gegeven aan het taalhuis in Stadskanaal, het taalpunt in Musselkanaal is nog niet gerealiseerd, dit heeft mede te maken met de beperkte opening van de bibliotheek en het ontbreken van financiering daarvoor.
- Voor Musselkanaal is in 2024 een specifieke uitkering (SPUK) bibliotheek toegekend. De aanvraag is gericht op de doorontwikkeling van de bibliotheek daar. De verantwoordingstermijn is landelijk verlengd naar 31 december 2026 en de uitvoering zal dan ook in 2026 zijn beslag krijgen.
- Er is een specifieke uitkering voor het Informatiepunt Digitale Overheid (IDO) toegekend en die uitkering is als subsidie aan Biblionet Groningen verstrekt.

- De in 2023 toegekende specifieke uitkering aan de bibliotheek Stadskanaal om de openingstijden met tien uur per week te verruimen is gekoppeld met de verhuizing van het Streek Historisch centrum (SHC) naar de bibliotheek Stadskanaal, zodat de bibliotheek ook op zondagen vijf uur geopend kan zijn, als het SHC dan bepaalde lezingen en activiteiten houdt.
- In 2025 is het "boekproject peuters" voortgezet. Leden van het college hebben op diverse locaties het prentenboek voorgelezen en exemplaren van dit boek aan diverse (ouders van) peuters uitgereikt. We zien een gestage groei aan deelnemende peuters en hun ouders aan dit project.
- Onze gemeente is eind 2023 geselecteerd om deel te nemen aan het project Gemeentelijke Gezinsaanpak Geletterdheid. In 2024 is verder gewerkt aan het opstellen van een plan van aanpak en dit plan is door omstandigheden (personele mutaties) niet in 2025 uitgevoerd, maar zal in 2026 hernieuwde aandacht krijgen. Doel is om de cirkel van laaggeletterdheid in Stadskanaal te doorbreken. Vanuit de provincie Groningen is in 2025 een subsidie van € 10.000,00 verstrekt en dit zal ook in 2026 geschieden.

Activiteiten Lokale omroep

- De aan RTV1 verstrekte subsidie voor 2025 is besteed aan de uitvoering van hun activiteiten zoals onder andere het uitzenden van de raadsvergaderingen.
- Social Media is een steeds belangrijker wordend onderdeel in omroepeland. Door korte filmpjes en korte nieuwsitems bereikt RTV1 steeds meer mensen. Het nieuws is te zien op Facebook, Instagram en Twitter.
- Vanaf 2028 zal een nieuwe Mediawet in werking treden waarin de lokale omroepen overgaan naar streekomroepen. Vanaf dat moment zal de bekostiging van de streekomroepen niet meer via de gemeente(n) lopen.

Openbaar groen en (openlucht)recreatie

- De huidige contracten voor wijkonderhoud dienen opnieuw aanbesteed te worden. De voorbereidingen hiervoor zijn in 2025 gestart.
- In het voor- en najaar is weer een schouwronde uitgevoerd van het onderhoud van de openbare ruimte.
- Onder de naam 'Meer bomen' is in november 2025 een oogstdag georganiseerd, waarbij zaailingen worden geoogst en weggegeven.
- Voor het beheer van de camperplaats Spoordok is een samenwerking opgestart met het Dorpsbedrijf Levendig Musselkanaal.
- Wij participeren in de werkgroep Landschapsconvenant Westerwolde.

Wat heeft het gekost?

(x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2025	Rekening 2025	Verschil	
Lasten	14.504	13.592	912	V
Baten	4.026	3.930	96	N
Saldo programma	10.477	9.662	815	V

	<u>Lasten</u>	<u>Baten</u>	<u>Saldo</u>
Taakvelden Onderwijs			
Onderwijshuisvesting	2.723	145	2.578
Onderwijsbeleid en leerlingenzaken	3.089	1.771	1.318
	5.812	1.916	3.896
Taakvelden Sport, cultuur en recreatie			
Sportbeleid en activering	261	108	153
Sportaccommodaties	2.686	397	2.288
Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	3.157	1.152	2.005
Musea	165	5	160
Cultureel erfgoed	33	4	29
Media	1.308	287	1.021
Openbaar groen en (openlucht)recreatie	172	61	111
	7.780	2.014	5.766
Totaal	13.592	3.930	9.662

Toelichting

Het voordelig saldo tussen de begroting en de rekening bedraagt € 815.000,00. Dit betreft een voordeel van € 636.000,00 voor de taakvelden Onderwijs en een voordeel van € 179.000,00 voor de taakvelden Sport, cultuur en recreatie.

De belangrijkste afwijkingen zijn toegelicht.

	<u>Lasten</u>	<u>Baten</u>
Taakvelden Onderwijs		
- Onderwijshuisvesting	€ 315.000 V	
- Schoolmaatschappelijk werk	€ 173.000 V	€ 173.000 N
- Onderwijsachterstandenbeleid	€ 79.000 V	€ 18.000 V
- Inzet combinatiefunctionaris Spuk GALA	€ 75.000 V	
- Bijdragen Regionaal Meld- en Coördinatiepunt (RMC)		€ 43.000 V
- Peuteropvang	€ 51.000 N	
- Regeling specifieke uitkering ventilatie in scholen	€ 60.000 N	60.000 V
- Overige afwijkingen.	€ 153.000 V	€ 4.000 V
Totaal taakvelden Onderwijs	€ 684.000 V	€ 48.000 N

Taakvelden Sport, cultuur en recreatie

- Spuk lokale bibliotheekvoorziening Musselkanaal	€	178.000 V	€	178.000 N
- Lokale bibliotheekvoorziening Musselkanaal	€	55.000 V		
- Spuk IDO bibliotheek Stadskanaal	€	32.000 N	€	32.000 V
- Inzet combinatiefunctionaris Spuk Gala	€	75.000 N		
- Entreegelden Geert Teis			€	85.000 V
- Overige afwijkingen.	€	102.000 V	€	12.000 V
Totaal taakvelden Sport, cultuur en recreatie	€	228.000 V	€	49.000 N

Mutaties reserves**(x € 1.000)**

Beschrijving	Begroting 2025	Rekening 2025	Vershil
Toevoegingen	3	15	-12
Onttrekkingen	-507	-467	-40
Saldo mutaties	-504	-452	-52

Toelichting

Het saldo van de mutaties reserves wijkt € 52.000,00 af van de begroting. De belangrijkste afwijkingen zijn toegelicht.

	<u>Toevoegingen</u>	<u>Onttrekkingen</u>
<i>Taakvelden Onderwijs</i>		
- Reserve Bijdragen in kosten activa, dekking kapitaallasten.		€ 17.000 -
<i>Taakvelden Sport, cultuur en recreatie</i>		
- Reserve Bijdragen in kosten activa, dekking kapitaallasten	€ 4.000 -	€ 4.000 -
- Reserve Sponsorgelden Theater Geert Teis	€ 7.000 -	€ 19.000 -
- Overige afwijkingen.		€ 1.000 -
Totaal mutaties reserves	€ 11.000 -	€ 41.000 -

3. LEEFBAARHEID

Wonen en Bereikbaarheid

Taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat, Volksgezondheid en milieu en Volkshuisvesting, leefomgeving en stedelijke vernieuwing

Wat wilden wij bereiken?

Maatschappelijke effecten

Wij bieden onze inwoners en ondernemers een hoogwaardige woon-, werk- en leefomgeving.

Effecten taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat

Wij willen dat iedereen in onze gemeente en de provincie veilig deel kan nemen aan het verkeer. Wij hebben samen met de verkeersveiligheidspartners in Groningen (gemeenten en de provincie Groningen) een breed verkeerseducatieprogramma en een gezamenlijk plan van aanpak om de verkeersveiligheid te bevorderen.

Effecten taakvelden Volksgezondheid en milieu

Bij de ontwikkeling van het landelijk en stedelijk gebied is duurzaamheid een leidend principe, onder andere door vermindering van afvalstoffen en CO2-emissie en gebruik van fossiele energie.

Effecten taakvelden Volkshuisvesting, leefomgeving en stedelijke vernieuwing

Wij hebben een woningvoorraad die kwalitatief en kwantitatief aansluit bij de wensen van onze inwoners. Met ons bestemmingsplan met verbrede reikwijdte hebben wij onze planologische basis op orde.

Nieuw beleid

Beleidsontwikkelingen Perspectiefnota 2025-2028

Taakveld	Prioriteit	Algemene doelstelling
Verkeer en vervoer	Wegdek Mussel-A-kanaal OZ	Aanpassing ten behoeve van gepland zwaar transport.
	Uitvoeringsprogramma Wegen 2025-2028	Voldoen aan beoogd onderhoudsniveau.
	Fietsveiligheid Krommewijk	Onderzoeken hoe de fietsveiligheid verbeterd kan worden om aan te sluiten bij de norm van een hoofdfietsverbinding.
Economische havens en waterwegen	Baggeren watergangen	Voldoen aan beoogd onderhoudsniveau.
	Vervanging beschoeiingen	Voldoen aan beoogd onderhoudsniveau.
Riolering	Maatregelen klimaatadaptie	Lokale adaptiestrategie.
Afval	Vervanging ondergrondse afvalcontainers	Continuïteit in afvalinzameling.

Wat hebben wij bereikt?

Maatschappelijke effecten

Effecten taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat

- In 2025 is er continuering gegeven aan onze samenwerking op het gebied van verkeerseducatie, preventie en communicatie in het samenwerkingsverband Verkeer- en Vervoersberaad (VVB) met de Groninger gemeenten en de provincie Groningen.
- In 2025 is de eerste stap gezet in een regionale samenwerking in de dienstregeling rondom brug- en sluisbediening. Verscheidene gemeenten hebben de wens uitgesproken om tussen de noordelijke gemeenten en de Duitse Eems- en Dollardregio een universele dienstregeling voor de brug- en sluisbediening op te zetten. De haalbaarheid hiervan wordt in deze regionale samenwerking onderzocht.
- In 2025 is gestart met de MIRT-verkenning van de Nedersaksenlijn. De gemeente Stadskanaal heeft zich gedurende het jaar ingezet op de komst van een treinverbinding tussen Groningen en Almelo. Inmiddels neemt Stadskanaal deel aan zowel de MIRT-verkenning van ProRail en ook aan het project 'Gebiedsontwikkeling NSL'.
- In het voorjaar 2025 is de nieuwe Drouwenersmondsebrug voor het verkeer opengesteld. Gedurende het vaarseizoen zijn nog afrondende werkzaamheden uitgevoerd, waardoor beperkte hinder is geweest.
- Samen met de provincie Groningen, het Verkeer- en Veiligheidsberaad Groningen (VVB) en de regio is verdere uitvoering gegeven aan het regionaal uitvoeringsplan verkeersveiligheid. De focus blijft liggen op fiets, snelheid, 30km/u wegen, 50km/u wegen en landbouwverkeer. In de overleggen wordt de focus ook verder geïntensiveerd op rijden onder invloed, met verschillende educatieprogramma's op festivals en in uitgaansgebieden.

Effecten taakvelden Volkshuisvesting, leefomgeving en stedelijke vernieuwing

- In 2025 is er gestart met het opstellen van nieuw woonbeleid. Dat woonbeleid geeft ons richting, samenhang en sturing bij een woningmarkt die volop in beweging is. Ook helpt het ons de kansen te benutten die toekomstige ontwikkelingen zoals Nij Begun, Economische en Sociale agenda en de Nedersaksenlijn.
- In samenwerking met de andere Oost-Groningse gemeenten is de Regionale Woonzorgvisie opgesteld.
- In samenwerking met de andere Oost-Groningse gemeenten is er Regionaal woonwagengebeleid ontwikkeld.
- Er is een sterke basis gelegd voor de ontwikkeling van diverse woningbouwlocaties binnen onze gemeente.

Nieuw beleid

TAAKVELDEN VERKEER, VERVOER EN WATERSTAAT

Verkeer en vervoer

In 2025 is het geplande zware transport veilig uitgevoerd.

TAAKVELDEN VOLKSGEZONDHEID EN MILIEU

Riolering

Het Klimaatadaptatieprogramma 2025-2030 is in september 2025 vastgesteld.

Beleidsindicatoren

	Indicator	Eenheid	Periode	Gemeente	Nederland
1	Omvang huishoudelijk restafval	kg per inw.	2024	136	148
2	Hernieuwbare elektriciteit	%	2022	140,4	32,5
3	WOZ-waarde woningen	duizend euro	2025	282	398
			2024	263	378
			2023	242	368
4	Nieuwbouw woningen	aantal per 1.000	2024	1,8	8,4
5	Demografische druk	%	2025	83,8	70,7
6	Woonlasten éénpersoonshuishouden	euro	2025	875	957
7	Woonlasten meerpersoonshuishouden	euro	2025	935	1050

Bron: *Waarstaatjegemeente.nl* 11 april 2026 (Besluit Begroting en Verantwoording)

Toelichting

1. Niet gescheiden ingezameld huishoudelijk afval per inwoner (kg).
2. Hernieuwbare elektriciteit is elektriciteit die is opgewekt uit wind, waterkracht, zon of biomassa.
3. De gemiddelde WOZ-waarde van woningen.
4. Het aantal nieuw gebouwde woningen per 1.000 woningen.
5. De som van het aantal personen van 0 tot 20 jaar en 65 jaar of ouder in verhouding tot de personen van 20 tot 65 jaar.
6. Het gemiddelde totaalbedrag in euro's per jaar dat een éénpersoonshuishouden betaalt aan gemeentelijke woonlasten.
7. Het gemiddelde totaalbedrag in euro's per jaar dat een meerpersoonshuishouden betaalt aan gemeentelijke woonlasten.

Afwijkingen Gemeente ten opzichte van Nederland

1. De hoeveelheid is lager dan het landelijk gemiddelde, omdat de inwoners van Stadskanaal minder restafval hebben en het afval beter scheiden.
2. Wij wekken binnen de gemeente meer duurzame elektriciteit op dan wij gebruiken. Dit past binnen de gemeentelijke ambitie om uiterlijk in 2050 energieneutraal te zijn. Naast zonnepalen op het dak dragen vooral de gerealiseerde zonneparken bij aan dit hoge percentage.
4. De realisatie van nieuwbouwwoningen in de gemeente Stadskanaal ligt onder het landelijk gemiddelde. Dit komt doordat onze gemeente lange tijd vanuit een krimpregio-context opereerde. De omschakeling naar een groeiregio vraagt tijd: het herijken van prognoses, opschalen van de organisatie, vergroten van de plancapaciteit en anders samenwerken met corporaties en marktpartijen. De afgelopen jaren zien we dan ook als een aanloopperiode richting de woningbouwversnelling. De periode hebben we nodig gehad om onze woningbouwambities waar te kunnen maken.

Wat hebben wij daarvoor gedaan?

NIEUW BELEID

TAAKVELDEN VERKEER, VERVOER EN WATERSTAAT

Verkeer en vervoer

- De aanpak van het wegdek Mussel-A-Kanaal OZ ten behoeve van gepland zwaar transport was niet nodig. Met de plaatsing van een damwand in afstemming met het waterschap, het tijdelijk aanpassen van de rotonde in Onstwedde en het snoeien van een aantal laanbomen is het trafotransport zonder grote problemen uitgevoerd.
- Uitvoeringsprogramma wegen 2025-2028:
 - in combinatie met de aanpak van de riolering wordt in een gedeelte van de Frans Nanningstraat en de Hanne Bruininghstraat de buitenruimte (straatwerk en groenvoorziening) aangepakt. In 2025 is gestart met de voorbereidingen van het project. Eind 2025 en begin 2026 wordt het aanbestedingstraject opgestart en daarna volgt de uitvoering;
 - de fietsoversteken op de Navolaan-Dargveen en Navolaan-Grauwveen waren beoogd voor uitvoering in 2025. De combinatie met groot onderhoud aan de asfaltverharding en de aanwezigheid van een hogedrukgasleiding heeft tot resultaat dat de uitvoer in 2025 niet mogelijk was. Ook zijn er gesprekken nodig met eigenaren van het de aansluitende percelen. Het project wordt nu opgestart in 2026;
 - in 2025 is gestart met de voorbereidingen voor het project Sluisstraat-1e Exloërmond. Hierbij zijn alle benodigde onderzoeken uitgevoerd en is een conceptontwerp opgesteld.
- Vanwege beschikbaarheid van personeel en ingenieursbureaus is geen onderzoek uitgevoerd naar de fietsveiligheid op de Krommewijk. Om de fietsveiligheid in de Krommewijk te verhogen worden straatjuwelen geplaatst om de snelheid van motorvoertuigen te verlagen.

Economische havens en waterwegen

Vervanging van beschoeiingen langs het kanaal is verder vervolgd in samenwerking met waterschap Hunze en Aa's, waardoor op een aantal locaties langs het kanaal natuurvriendelijke oevers zijn gerealiseerd.

TAAKVELDEN VOLKSGEZONDHEID EN MILIEU

Riolering

Het Klimaatadaptatieprogramma 2025-2030 is in september 2025 vastgesteld.

Afval

Eind 2025 zijn de voorbereidingen gestart en vervanging begonnen van de glas-, textiel- en ondergrondse afvalcontainers.

BESTAAND BELEID

TAAKVELDEN VERKEER, VERVOER EN WATERSTAAT

Verkeer en vervoer

Activiteiten wegen

- Langs de Atlantislaan is het fietspad aangepakt in verband met wortelproblematiek. Voor de aanpak van het fietspad langs de Waterschapsweg in Vledderveen zijn in overleg met Dorpsbelangen nieuwe afspraken gemaakt. Aanpak is doorgeschoven naar begin 2026.
- De voorbereiding van de aanpak fietspad Handelsstraat-Poststraat is verder opgepakt. Voorbereiding is nagenoeg afgerond waarna een aanbesteding kan worden opgestart.

- Aanvullend op de realisatie van de Drouwenermondsebrug is de aansluiting Hoofdstraat-Drouwenerstraat-Esperantolaan aangepakt.
- De concessie met Equans voor laadinfrastructuur in de openbare ruimte is verlengd met anderhalf jaar tot 2027.
- In 2025 is de inhaalslag voor verledning van het areaal openbare verlichting verder aangepakt. De verwachting is dat begin 2026 alle openbare verlichting is voorzien van ledverlichting.
- Er is, in samenwerking met de provincie Groningen, verder gewerkt aan de campagne 'Rookvrij-OV'. Inmiddels is de financiële dekking rond en zijn de bushaltes in beeld en is een uitvoerend partij gevonden. Begin 2026 wordt de finale uitwerking van de campagne aangebracht.
- Diverse educatieve en voorlichtingsacties ter bevordering van de verkeersveiligheid zijn uitgevoerd in provinciaal samenwerkingsverband onder de noemer 'Verkeerswijzer Groningen'. Er zijn eerste stappen gezet om basisscholen actiever te benaderen om verkeerseducatie in hun curriculum op te nemen en de jaarlijkse campagnes 'modder op de weg', 'de scholen zijn weer begonnen', 'licht aan' en 'BOB' zijn in onze gemeente uitgedragen. Aanvullend is in landelijk samenwerkingsverband gestart met de campagne 'kort ritje, da's zo gefietst'.
- Er is overleg geweest met het OV-bureau over het afstemmen van de jaarlijks op te stellen dienstregeling van openbaar vervoer.
- Er is een continuering geweest van het project Doortrappen Groningen, in samenwerking met Huis voor de Sport Groningen, de provincie Groningen en alle Groninger gemeenten. Ondersteund door Welstad wordt er jaarlijks invulling gegeven aan de inzet om ouderen (60+) zo veel, en zo lang mogelijk te laten fietsen.
- Stadskanaal heeft deelgenomen aan de kwartaaloverleggen van het VVB en bijgedragen aan de totstandkoming van de educatieve maatregelen in samenwerkingsverband 'Verkeerswijzer Groningen'.

Activiteiten wijkbeheer

- De huidige contracten voor wijkonderhoud dienen opnieuw aanbesteed te worden. De voorbereidingen hiervoor zijn in 2025 gestart.
- In het voor- en najaar is weer een schouwronde uitgevoerd van het onderhoud van de openbare ruimte.
- Begin 2025 heeft een mini-tornado veel schade veroorzaakt in een strook door Stadskanaal, waardoor schade is ontstaan aan woningen, eigendommen en bomen.

TAAKVELDEN VOLKSGEZONDHEID EN MILIEU

Riolering

- Begin 2025 zijn wij begonnen met het opstellen van een nieuw Water- en rioleringsprogramma (WRP). Dit WRP is een programma volgens de uitgangspunten van de Omgevingswet. Vaststelling van het WRP is voorzien medio 2026.
- Op basis van het Water- en rioleringsplan 2021-2025 hebben wij werkzaamheden met betrekking tot onze water- en riolerings taken uitgevoerd.
- Op basis van het bestek rioolreiniging en inspectie 2022-2025 zijn riolen gereinigd en geïnspecteerd.
- De kolken en lijngoten zijn gereinigd.
- De samenwerkingsovereenkomst Waterketen is weer met een jaar verlengd tot 1 januari 2027.
- In 2025 is gewerkt aan een voorstel om te komen tot de oprichting van de Stichting Waterketenbeheer Noord. In deze stichting zullen de gemeenten uit de provincie Groningen en Noord Drenthe deelnemen en door de stichting laten gemeenten een aantal watertaken uitvoeren.

Afval

- In januari 2025 is Remondis, de nieuwe inzamelaar van het huisvuil, gaan inzamelen in onze gemeente. Voor de gemeente Stadskanaal moest een aantal zaken opnieuw ingeregeld worden, zoals het containermanagement, het bestellen en bezorgen van de PMD-zakken.
- Begin 2025 is de plaatsing van de kroonringen gestart.
- De VANG-rapportage over de periode 1 januari 2024 tot 1 januari 2025 is aan de raad aangeboden.
- In 2025 zijn er ook weer zwerfafvalacties gehouden.

Milieubeheer

- Er zijn variërend van algemene vragen tot complexere advisering 145 locaties ten behoeve van bodem en bodemonderzoek aan de orde geweest;
- Met de omwonenden van de gasfabriek zijn de overeenkomsten voor afsplitsing van het verontreinigde gedeelte van percelen ondertekend. Het saneringsplan moet door de provincie worden goedgekeurd, waarna de juridische procedure kan worden afgerond;
- In 2025 is vervolg gegeven aan de sanering wegverkeerslawaaai. Fase 1 en 2 zijn hierbij afgerond. Een gedeelte van de woningen in fase 3 moeten nog worden aangepast;
- De grondwatersanering (monitoring) op het MBP terrein is nog in uitvoering. Er is een extra peilbuis geplaatst vanwege onvoorziene verontreiniging. De monitoring zal voorlopig nog moeten worden voortgezet;
- In 2025 is een monitoringsronde van de grondwatersanering ter plekke van de Sluisstraat 122 uitgevoerd. Overleg met de provincie is noodzakelijk om de sanering te kunnen afronden.

Activiteiten duurzaamheid

- In 2025 is uitvoering gegeven aan verschillende activiteiten die zijn opgenomen in de Nota Duurzaamheid 2024-2028. Dit doen wij om te werken aan de doelstellingen voor duurzaamheid:
 - 100% energieneutraal in 2050 (60% energieneutraliteit in 2035);
 - 55% CO2 reductie in 2030 ten opzichte van 1990.In 2023 was onze gemeente voor 42,7% energieneutraal. In 2023 was de CO2-reductie 61,2% ten opzichte van 1990, dit zijn de meest recente cijfers.
- In regionaal verband is binnen de Groninger Energieaanpak gewerkt aan het opleveren van de voortgangsrapportage voor de Regionale Energiestrategie en de pMIEK.
- 601 huishoudens hebben in 2025 gebruik gemaakt van de subsidieregeling lokale aanpak isolatie. In totaal is ruim € 1,1 miljoen aan isolatiesubsidie uitgekeerd. De lokale subsidieregeling loopt nog tot en met 2028 en kan eventueel verlengd worden.
- De uitvoering van de isolatiemaatregel van Nij Begun is gestart. Wij hebben drie informatieavonden georganiseerd om bewoners te informeren over de mogelijkheden, naast andere communicatiemiddelen. Om de combinatie van lokale subsidies en Nij Begun goed in te richten is een uitvoeringsprogramma isolatieaanpak Stadskanaal vastgesteld.

Begraafplaatsen en crematoria

- In 2025 is naar aanleiding van een brede communicatie over verwaarloosde graven verder gewerkt aan de opschoonronde. Grafstenen waar afstand van is gedaan worden geruimd.
- Op verschillende begraafplaatsen zijn verbeteringen doorgevoerd in de groene uitstraling.
- In 2025 is een begin gemaakt met de voorbereiding van nieuwe contractafspraken over het beheer van de begraafplaatsen vanaf 2026.

TAAKVELDEN VOLKSHUISVESTING, LEEFOMGEVING EN STEDELIJKE VERNIEUWING

Ruimte en leefomgeving

- In 2025 hebben we de ontwerp Omgevingsvisie gemeente Stadskanaal inclusief OER (omgevingseffectrapportage) in procedure gebracht. We hebben op verschillende manieren over het ontwerp participatie met de inwoners en bedrijven en andere belanghebbenden gevoerd. De resultaten hebben we verwerkt in de in januari 2026 vastgestelde Omgevingsvisie gemeente Stadskanaal. De gemeente Stadskanaal beschikt daarmee over actueel beleid voor de fysieke leefomgeving voor de periode tot 2040. Daarmee is ook voldaan aan de wettelijke verplichting om voor 2027 een omgevingsvisie voor het hele grondgebied te hebben.
- We hebben in 2025 verder gewerkt aan de voorbereiding van het opstellen van een gemeente dekkend Omgevingsplan gemeente Stadskanaal. Het beleid uit de vastgestelde Omgevingsvisie verwerken we hier ook in.
- We nemen deel aan een provinciale werkgroep voor het opstellen van omgevingsplannen en wisselen kennis en ervaringen uit. De verwachting is dat we in 2026 beslissen of we aan een gezamenlijk opleidings- en kennistrject meedoen.

- We hebben gebruik gemaakt van de wettelijke mogelijkheid voor het opstellen van TAM-omgevingsplannen voor gebiedsontwikkelingen. TAM staat voor Tijdelijke alternatieve maatregel, dit is tussenvariant tussen een bestemmingsplan (onder de Wet ruimtelijke ordening) en een omgevingsplan (volgens de Omgevingswet (in het vervolg: Ow)). We moeten wel werken volgens de Ow, maar de TAM vormt een alternatieve mogelijkheid voor gemeenten om het omgevingsplan te wijzigen, wanneer zij dit nog niet via de nieuwe technische digitale standaarden kunnen doen. We maken hier voor zo'n zeven ontwikkelingen nog gebruik van en zal per 1 januari 2026 overgaan op de werkwijze zoals die onder de Ow is beoogd. De TAM-plannen zijn in de tweede helft van 2025 ter inzage gelegd als ontwerp, en worden begin 2026 afgerond. Dit betreft zowel gemeentelijke initiatieven als initiatieven van particulieren.

Grondexploitatie

- Ten behoeve van de woningbouwontwikkeling hebben wij in 2025 twee kavels verkocht. Daarnaast heeft uw raad in 2025 twee grondexploitatiecomplexen vastgesteld:
 - LTS-park te Musselkanaal, voor de realisatie en verkoop van dertien bouwkavels;
 - Oldehof-Boslaan te Onstwedde, voor de realisatie en verkoop van acht bouwkavels.
 - In 2025 zijn we gestart met de voorbereidingen voor nieuw grondbeleid.
- Zie de paragraaf grondbeleid voor verdere toelichting.

Wonen en bouwen

Activiteiten beleid Wonen

- In 2025 is opnieuw invulling gegeven aan de menukaart van het Regionaal Woon- en Leefbaarheidsplan (RWLP). Diverse onderdelen zijn uitgevoerd binnen de Regio Deal Oost-Groningen 1.0, het Volkshuisvestingsfonds en de Regio Deal 2.0. De Regio Deal 1.0 is in 2025 afgerond.
- Voor de aanpak van de zogenoemde *rotte kiezen* zijn in 2025 twee casussen opgelost.
- De gebiedsgerichte aanpak Maarsveld, die onderdeel uitmaakt van de Regio Deal Oost-Groningen 1.0, is in 2025 afgerond.
- In 2025 is een eerste aanzet gemaakt om te komen tot een uitvoeringsplan voor de pijler *Veilige en Leefbare Dorpen en Wijken* binnen de Regio Deal 2.0. De projecten worden verder uitgewerkt in 2026.
- Voor het Volkshuisvestingsfonds is in regionaal verband een plan gemaakt voor de uitvoering. Op lokaal niveau is de subsidieregeling voor het onderdeel woningverbetering vastgesteld voor Musselkanaal en Maarsveld.
- In 2025 is gestart met de bouw van acht woningen aan het Eilert Lubbersplein. Na oplevering van deze woningen (verwacht begin 2026) is de integrale gebiedsontwikkeling Musselkanaal afgerond.
- In samenwerking met de regiogemeenten is in 2025 de regionale woningmarktmonitor Oost-Groningen verlengd en gepubliceerd.
- De regionale én lokale woonzorgvisie is vastgesteld, inclusief uitvoeringsprogramma. Hierin zijn vier speerpunten opgesteld:
 - het vergroten van de bewustwording onder inwoners (en organisaties);
 - het versterken van naoberschap en zorgzame wijken;
 - een gedifferentieerd woonzorgaanbod;
 - een passend voorzieningenniveau.
- De gemeente heeft samen met de andere Oost-Groninger gemeenten afspraken gemaakt hoe we met de woonzorgopgave omgaan. Hierin is rekening gehouden met landelijke verplichtingen, aanvullende afspraken binnen de regio en het proces dat nodig is voor de uitvoering.
- In 2025 heeft de gemeente invulling gegeven aan de vrijgekomen woontitels vanuit het 'deprogrammeren bestemmingsplancapaciteit wonen'.
- Meerdere projectlocaties waar de afgelopen jaren aan is voorbereid, zijn in 2025 tot besluitvorming gekomen. Zo zijn de omgevingsplannen voor het voormalig LTS-park in Musselkanaal en de Frankrijklaan in Stadskanaal vastgesteld. Dit maakt de bouw mogelijk van circa 50 woningen.
- Ook zijn in 2025 gesprekken gevoerd met private ontwikkelaars, investeerders en de woningstichting wat heeft geleid tot een nieuwe basis voor circa 160 toekomstige woningen.
- Verder is toegewerkt naar de realisatie van woningbouwprojecten die in de jaren erna tot ontwikkeling komen, waaronder Frankrijklaan, LTS-park en Oldehof. Daarnaast zijn diverse kleinschalige particuliere initiatieven ondersteund.

- In aanvulling op de woonvisie zijn er meer mogelijkheden gecreëerd voor woningsplitsing in het buitengebied.
- De gemeente heeft in 2025 dertig startersleningen verstrekt.
- De prestatieafspraken voor 2025 en de meerjarige kaderafspraken 2024-2028 met corporaties en huurdersorganisaties zijn uitgevoerd. De prestatieafspraken voor 2026 zijn opgesteld en ondertekend.
- Daarnaast is aangehaakt bij landelijke en regionale ontwikkelingen, zoals de nationale woon- en bouwagenda en programma's rond verduurzaming en wonen & zorg.
- Tot slot is in regionaal verband gewerkt aan het woonwagengebeleid, dat in 2025 is vastgesteld.

Activiteiten Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG)

- Gegevensbeheer, kwaliteitscontrole, gegevensvalidatie en registratie van mutaties inzake adres- en gebouwgegevens.
- Gegevensbeheer, kwaliteitscontrole, gegevensvalidatie en registratie van mutaties inzake grootschalige topografie.

Activiteiten Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH)

In 2025 zijn twee belangrijke documenten opgesteld. Deze zijn vervolgens door de raad vastgesteld. Samen vormen deze documenten de basis voor een goed functionerende VTH-organisatie.

- Uitvoerings- en Handhavingsstrategie voor de uitvoering van vergunningverlening- toezicht- en Handhavingstaken in de fysieke leefomgeving 2026-2029 (U&HS).
Dit is het plan waarin we uitleggen hoe we toezicht houden en handhaven. Het beschrijft onze aanpak, onze keuzes en waar we onze aandacht op richten. Denk aan onderwerpen zoals bouwen, milieu, horeca of veiligheid. De strategie zorgt ervoor dat we duidelijk en voorspelbaar optreden.
- Uitvoerings- en handhavingsprogramma fysieke leefomgeving 2026 (U&HP).
Dit is de jaarlijkse vertaling van de strategie naar de praktijk. Hierin staat wat we dat jaar concreet gaan doen, welke controles we uitvoeren, welke thema's extra aandacht krijgen en welke projecten we oppakken.

Daarnaast hebben we circa zestig processen beschreven en vastgelegd. Dit dient als onderlegger voor de verdere uitwerking en doorontwikkeling van VTH applicaties, maar ook als basis voor de doorontwikkeling van de beleidscyclus VTH, waar de U&HS en U&HP onderdeel van zijn.

Wat heeft het gekost?

(x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2025	Rekening 2025	Verschil	
Lasten	27.317	26.936	382	V
Baten	12.299	12.567	268-	V

Saldo programma	15.018	14.368	650	V
------------------------	--------	--------	-----	---

	<u>Lasten</u>	<u>Baten</u>	<u>Saldo</u>
Taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat			
Verkeer en vervoer	10.072	706	9.366
Parkeren		1	-1
Recreatieve havens	20	2	18
Economische havens en waterwegen	506	29	478
Openbaar vervoer	42	4	39
	10.641	742	9.899
Taakvelden Volksgezondheid en milieu			
Riolering	2.941	3.263	-321
Afval	3.926	4.411	-485
Milieubeheer	4.219	2.424	1.795
Begraafplaatsen en crematoria	582	210	372
	11.668	10.308	1.360
Taakvelden Volkshuisvesting, leefomgeving en stedelijke vernieuwing			
Ruimte en leefomgeving	861	43	818
Grondexploitatie (niet-bedrijfsterreinen)	569	338	231
Wonen en bouwen	3.197	1.137	2.060
	4.627	1.518	3.109
Totaal	26.936	12.567	14.368

Toelichting

Het voordelig saldo tussen de begroting en de rekening bedraagt € 650.000,00. Dit betreft een voordeel van € 524.000,00 voor de taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat, een nadeel van € 827.000,00 voor de taakvelden Volksgezondheid en milieu en een voordeel van € 953.000,00 voor de taakvelden Volkshuisvesting, leefomgeving en stedelijke vernieuwing. De belangrijkste afwijkingen zijn toegelicht.

	<u>Lasten</u>	<u>Baten</u>
<i>Taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat</i>		
- Uitvoering wegenonderhoud	€ 92.000 V	
- Wegdek Mussel -A-Kanaal OZ	€ 345.000 V	€ 345.000 N
- Gladheidsbestrijding	€ 105.000 N	
- Groenonderhoud bijdrage derden		€ 33.000 V
- Havens en waterwegen	€ 89.000 V	
- Glasvezelprojecten	€ 198.000 N	€ 31.000 V
- Zwerfafval	€ 24.000 N	€ 123.000 V
- Overige afwijkingen	€ 472.000 V	€ 11.000 V
Totaal taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat	€ 671.000 V	€ 147.000 N

Taakvelden Volksgezondheid en milieu

- Onderhoudsbudget riolen en gemalen	€	38.000 N		
- Opbrengst rioolheffing			€	10.000 V
- Dotatie voorziening riolering	€	329.000 N		
- Dotatie voorziening riolering, resultaat 2025	€	128.000 N		
- Afval, inzameling en verwerking	€	166.000 N	€	52.000 V
- Opbrengst afvalstoffenheffing			€	28.000 V
- Dotatie voorziening afvalstoffenheffing	€	501.000 N		
- Vrijval voorziening afvalstoffenheffing, resultaat 2025			€	340.000 V
- Ongediertebestrijding	€	29.000 V		
- Uitvoeringsmiddelen klimaat en energie	€	160.000 N	€	80.000 V
- Overige afwijkingen.	€	15.000 V	€	59.000 N
Totaal taakvelden Volksgezondheid en milieu	€	1.278.000 N	€	451.000 V

Taakvelden Volkshuisvesting, leefomgeving en stedelijke vernieuwing

- Omgevingsvisie/woonvisie	€	49.000 N	€	21.000 V
- Grondexploitatie	€	130.000 N	€	397.000 N
- Gebiedsontwikkeling Musselkanaal	€	94.000 V	€	56.000 N
- Gebiedsgerichte Aanpak Maarsveld	€	60.000 N	€	60.000 V
- Regionaal Woon- en leefbaarheidsplan	€	470.000 V		
- Realisatiestimulans Woningbouw			€	343.000 V
- Omgevingsvergunningen	€	137.000 V		
- Overige afwijkingen.	€	526.000 V	€	6.000 N
Totaal taakvelden Volkshuisvesting, leefomgeving en stedelijke vernieuwing	€	988.000 V	€	35.000 N

Mutaties reserves

(x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2025	Rekening 2025	Vershil
Toevoegingen	1.209	335	874
Onttrekkingen	-2.079	-1.810	-269
Saldo mutaties	-870	-1.475	605

Toelichting

Het saldo van de mutaties in de reserves wijkt € 605.000,00 af van de begroting. De belangrijkste afwijkingen zijn toegelicht.

	<u>Toevoegingen</u>	<u>Onttrekkingen</u>
<i>Taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat</i>		
- Reserve Vervangingsinvesteringen (Stadskanaal), kunstwerken	€ 822.000 +	€ 822.000 -
- Reserve Bijdragen in kosten activa, dekking kapitaallasten	€	40.000 -
- Overige afwijkingen	€ 1.000 +	€ 25.000 -
<i>Taakvelden Volksgezondheid en milieu</i>		
- Reserve Riolering, vrijval		€ 329.000 +
- Reserve Afvalstoffenheffing		€ 220.000 -
- Reserve Afvalstoffenheffing, vrijval		€ 501.000 +
<i>Taakvelden Volkshuisvesting, leefomgeving en stedelijke vernieuwing</i>		
- Reserve Strategische opgaven		€ 448.000 -
- Reserve Grondexploitatie	€ 51.000 +	€ 496.000 +
- Overige afwijkingen.		€ 40.000 -
Totaal mutaties reserves	€ 874.000 +	€ 269.000 -

4. DIENSTVERLENING

Besturen en Beschermen

Taakvelden Bestuur en ondersteuning, Veiligheid en Volksgezondheid en milieu

Wat wilden wij bereiken?

Maatschappelijke effecten

Effecten taakvelden Bestuur en ondersteuning

- Een open, toegankelijk en transparant bestuur.
- Versterking van de lokale democratie.
- Het verbeteren en uitbreiden van de digitale bereikbaarheid van de gemeente.
- Optimale dienstverlening blijven bieden aan onze inwoners, bedrijven en instellingen.
- Verkiezingen organiseren die goed en veilig toegankelijk zijn voor onze kiezers.

Effecten taakvelden Veiligheid

- Een Stadskanaal waar het veilig wonen en werken is.
- Veiligheid van inwoners wordt bevorderd door het stellen van duidelijke regels die consequent worden gehandhaafd.
- Het toepassen van het coffeeshopbeleid.
- Aandacht voor bestrijding van jeugddriminaliteit in samenwerking met politie, Actiecentrum Veiligheid en Zorg, reclassering, Verslavingszorg Noord Nederland (VNN), andere partners en burgers.
- Ondernijning binnen de gemeente wordt door een lokale en regionale aanpak bestreden.

Effecten taakvelden Volksgezondheid en milieu

- Het realiseren van een gezonde leefomgeving.
- Preventie jeugdgezondheidszorg.
- Beschikbaarheid van bereikbare en toereikende zorg
- Terugdringen van gezondheidsverschillen.
- Door samenwerking in de regio een dekkend zorglandschap creëren.
- Meer gezonde jaren voor onze inwoners: zij voelen zich gezond, zijn veerkrachtig en hebben het vermogen zich aan te passen en de eigen regie te voeren, in het licht van fysieke, emotionele en sociale uitdagingen van het leven.

Nieuw beleid

Beleidsontwikkelingen Perspectiefnota 2025-2028

Taakveld	Prioriteit	Algemene doelstelling
Bestuur	Griffie op sterkte	Toekomstbestendige griffie.
Openbare orde en veiligheid	Aanpak ondernijning	Ondernijning binnen de gemeente bestrijden door een lokale aanpak.
Volksgezondheid	Huisvesting GGD	De GGD Groningen voorzien van nieuwe huisvesting.

Wat hebben wij bereikt?

Maatschappelijke effecten

Effecten taakvelden Bestuur en ondersteuning

- Wederzijds begrip tussen overheid, inwoners en ondernemers door een open en transparante werkwijze.
- Digitale bereikbaarheid vergroot de mogelijkheden van onze dienstverlening voor al onze inwoners.
- Het voorkomen van document-, identiteits- en adresfraude waardoor privacy gewaarborgd wordt.
- Veilige en vrij toegankelijke verkiezingen voor onze inwoners.

Effecten taakvelden Veiligheid

- Verbeterde samenwerking zowel intern als met samenwerkingspartners op het gebied van openbare orde en veiligheid.
- Bevordering van veiligheid door duidelijke regels en consequente handhaving.
- Toepassing van het coffeeshopbeleid.
- Aandacht voor bestrijding van jeugdcriminaliteit in samenwerking met politie, Actiecentrum Veiligheid en Zorg, reclassering, VNN, andere partners en burgers.
- Bestrijding van ondermijning via lokale en regionale aanpak.

Effecten taakvelden Volksgezondheid en milieu

- Meer gezonde jaren voor inwoners, een hogere ervaren gezondheid en veerkracht en het vermogen hebben zich aan te passen en eigen regie te voeren in het licht van fysieke, emotionele en sociale uitdagingen.
- Preventie jeugdgezondheidszorg.
- Het bevorderen van kansengelijkheid en het verkleinen van gezondheidsverschillen
- Het realiseren van een gezonde en kansrijke leefomgeving door het vergroten van veerkracht en gezondheid in wijken.
- Het versterken van de sociale basis met laagdrempelige toegang tot hulp en ondersteuning dicht bij huis
- Beschikbaarheid van bereikbare en toereikende zorg.
- Een dekkend zorglandschap creëren door integrale domein overstijgende samenwerking.
- Welzijn op Recept (WoR) structureel ingevoerd.
- Preventieve ondersteuning via Voorzorggroepen voortzetten.
- Een pilot Verkennend Gesprek starten binnen het Mentaal Gezondheidsnetwerk (MGN).
- Het Lokale Netwerk Dementie versterken en professionaliseren.
- Met middelen uit de RegioDeal (pijler Gezondheid) is gewerkt aan het versterken van de gezonde leefomgeving, en veilig en gezond woonklimaat en het verminderen van gezondheidsachterstanden.

Nieuw beleid

TAAKVELDEN BESTUUR EN ONDERSTEUNING

Bestuur

- Met de uitbreiding van de griffie wordt ingezet op uitvoering van het in 2023 door de raad vastgestelde actieprogramma Versterken Lokale Democratie. In dit kader hebben onder andere de eerste kinderburgemeester en kinderraad in 2025 diverse activiteiten bijgewoond en uitgevoerd. Daarnaast is uitvoering gegeven aan het door de raad vastgestelde raadscommunicatieplan.
- De uitbreiding van de griffie draagt bij aan een structurelere borging van de raadsondersteuning. Hiermee is de griffie robuuster ingericht en daarmee toekomstbestendig.

TAAKVELDEN VEILIGHEID

Openbare orde en veiligheid

- In 2025 heeft de gemeente Stadskanaal uitvoering gegeven aan haar bestuurlijke verantwoordelijkheid voor een veilige en integere samenleving door het Integraal Veiligheidsplan (IVP) 2025-2029 actief in de praktijk te brengen. Veiligheid is daarbij benaderd als een gezamenlijke opgave van gemeente, ketenpartners en inwoners, met een integrale aanpak waarin preventie, signalering, handhaving en samenwerking centraal stonden.
- Ondermijnende criminaliteit is in 2025 concreet opgepakt als één van de prioritaire veiligheidsthema's. De gemeente heeft haar informatiepositie versterkt, de bestuurlijke weerbaarheid vergroot en de lokale en regionale samenwerking geïntensiveerd met onder meer politie, Openbaar Ministerie en andere partners. Daarnaast zijn bestuurlijke instrumenten ingezet om misbruik van wet- en regelgeving tegen te gaan en om criminele activiteiten te verstoren en terug te dringen.
- Met de uitvoering van de Knoalster aanpak ondermijning 2024-2029 is in 2025 invulling gegeven aan de vier vastgestelde doelstellingen, waarmee een samenhangende en structurele basis is gelegd voor een effectieve en duurzame aanpak van ondermijnende criminaliteit binnen de gemeente Stadskanaal.

Beleidsindicatoren

	Indicator	Eenheid	Periode	Gemeente	Nederland
1	Verwijzingen Halt	aantal per 10.000	2025	5	10
2	Winkeldiefstal	aantal per 1.000	2025	1,9	2,1
3	Diefstal uit woning	aantal per 1.000	2025	0,6	1,2
4	Geweldsmisdrijven	aantal per 1.000	2025	4,5	4,6
5	Vernieling en beschadiging	aantal per 1.000	2025	5,8	5,7

Bron: Waarstaatjegemeente.nl 11 april 2026 (Besluit Begroting en Verantwoording)

Toelichting

1. Het aantal verwijzingen naar Halt per 10.000 inwoners in de leeftijd van 12 tot 18 jaar.
2. Het aantal winkeldiefstallen per 1.000 inwoners.
3. Het aantal diefstallen uit woningen per 1.000 inwoners
4. Het aantal geweldsmisdrijven per 1.000 inwoners.
5. Het aantal vernielingen en beschadigingen per 1.000 inwoners.

Afwijkingen gemeente ten opzichte van Nederland

1. De politie en de boa's verwijzen door naar Halt. ER zijn echter minder situaties geweest waarin is verwezen naar bureau halt.
3. Door een brede inzet van politie in de wijken zou het kunnen dat er minder diefstallen uit woningen zijn gepleegd. Daarnaast is deze beleidsindicator vaak afhankelijk van een rondreizend inbrekersgilde waarbij inderdaad opvallend minder inbraken zijn geweest. De afwijking met het landelijk gemiddelde is hiermee te verklaren.

Wat hebben wij daarvoor gedaan?

NIEUW BELEID

TAAKVELDEN BESTUUR EN ONDERSTEUNING

Bestuur

De versterking van de griffie zorgt voor optimalere ondersteuning van de gemeenteraad.

TAAKVELDEN VEILIGHEID

Openbare orde en veiligheid

- In 2025 heeft de gemeente Stadskanaal uitvoering gegeven aan de aanpak ondermijning door het versterken van de lokale en regionale samenwerking met ketenpartners zoals politie, Openbaar Ministerie en andere betrokken organisaties. Er is ingezet op het verbeteren van de informatiepositie door structurele informatie-uitwisseling en signalering van ondermijnende activiteiten.
- Daarnaast zijn bestuurlijke instrumenten toegepast om misbruik van wet- en regelgeving tegen te gaan, onder andere via toezicht, handhaving en het gebruik van beschikbare bevoegdheden binnen het openbaar bestuur. Ook is ingezet op het vergroten van de bestuurlijke en maatschappelijke weerbaarheid door interne afstemming, bewustwording en het betrekken van relevante partners en inwoners.
- Met deze inzet is concreet uitvoering gegeven aan de doelstellingen uit de Knoalster aanpak ondermijning 2024-2029 en is bijgedragen aan het voorkomen, verstoren en terugdringen van ondermijnende criminaliteit binnen de gemeente.

BESTAAND BELEID

TAAKVELDEN BESTUUR EN ONDERSTEUNING

Bestuur

- We werken interbestuurlijk samen binnen de Vereniging voor Nederlandse Gemeenten, de Vereniging Groninger Gemeenten en Netwerk M50.
- We werken in regionaal verband samen rond de uitvoering van de verschillende Masterplannen, RegioDeals, Nij Begun en het Nationaal Programma Vitale Regio's. Ook werken we samen met het Rijk aan de Town Deal Krachtige Kernen.
- Binnen de Agenda voor de Veenkoloniën en Innovatie Veenkoloniën wordt gewerkt aan innovatie van onze landbouw.

Burgerzaken

- We hebben de Tweede Kamerverkiezingen op 29 oktober 2025 georganiseerd waarbij we opnieuw centraal zijn gaan tellen.
- We hebben onze processen rondom identiteitsmanagement en de BRP versterkt door middel van functiescheiding.
- Wij blijven ons inzetten om onze klanten een optimale dienstverlening te bieden.
- We blijven inzetten op het verder digitaliseren van onze dienstverlening waarbij we de menselijke maat centraal houden.

TAAKVELDEN VEILIGHEID

Crisisbeheersing en brandweer

- We leveren financiële en personele middelen in de lokale en regionale piketregeling die bij rampen van toepassing is.
- Wij volgen de ontwikkeling van de heroriëntatie van de Veiligheidsregio Groningen (VRG) op de taken en verdeling van de budgetten op de voet en hebben daarbij aandacht voor de specifieke problemen en uitdagingen in onze eigen gemeente. De VRG geeft uitvoering aan de vastgestelde Meerjarenkoers en de Beleidsbegroting 2025.
- De VRG heeft het Regionaal Crisisplan 2025-2028 vastgesteld, als onderdeel van de wettelijke planvorming in crisisbeheersing en rampenbestrijding. Dit plan bevat de structurele afspraken over samenwerking tussen gemeenten, GHOR, brandweer en andere ketenpartners bij crises en rampen.
- De VRG zet aanzienlijke stappen in het flexibiliseren en het verbreden binnen het veiligheidsdomein. Tegelijkertijd wordt ingezet op integrale samenwerking tussen de verschillende sectoren. Deze stappen zijn ook nodig in het veranderende landschap van crisisbeheersing. De gemeente (als onderdeel van de gemeenschappelijke regeling) blijft actief inzetten op het verbeteren en participeren van veiligheid samen met de ketenpartners. Wel blijft hierbij aandacht voor de kosten die hiermee gepaard gaan.
- In het Algemeen Bestuur van de VRG zijn diverse besluiten genomen in 2025, waaronder reactie op de modernisering van de Wet Veiligheidsregio's, begrotingsaanpassingen en normenkaders.
- In september 2025 heeft het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen het Beleid bluswatervoorziening en bereikbaarheid vastgesteld. In dit kader zijn de Objecten Zonder Extern Bluswater (OZEB) in beeld gebracht. Het aantal OZEB is beperkt, waardoor geen aanvullende maatregelen in de fysieke leefomgeving noodzakelijk zijn. Bij brandincidenten wordt standaard uitgerukt met twee tankautospuitten. Tevens is het beheer en onderhoud van de bluswatervoorzieningen inzichtelijk en wordt voldaan aan de verplichtingen uit de Bluswaterovereenkomst tussen de gemeente, het waterbedrijf en de Veiligheidsregio.

Openbare orde en veiligheid

- Uitvoering geven aan het vastgestelde integrale veiligheidsbeleid 2025-2029.
- Het beleid voor wat betreft de lokale politieprioriteiten wordt gecontinueerd:
 - sociale wijkproblematiek;
 - ondermijning (zie nieuw beleid);
 - geweldszaken inclusief huiselijk geweld;
 - woninginbraken en woning- en straatovervallen;
 - cybercriminaliteit;
 - jeugdaanpak;
 - bestrijding drugsgebruik en overmatig alcoholgebruik en daaraan gerelateerde criminaliteit en overlast.

TAAKVELDEN VOLKSGEZONDHEID EN MILIEU

Volksgezondheid

- Na de ontvlechting van de P&GZ-regeling (RIGG en GGD), is vanaf 2025 de Gemeenschappelijke Regeling (GR) GGD Groningen van start gegaan. Er is uitvoering gegeven aan de Meerjarenagenda Publieke Gezondheid 2023-2026 en bijbehorend uitvoeringsprogramma.
- We hebben uitvoering gegeven aan openbare preventieve gezondheidszorg en jeugdgezondheidszorg 0-19 jaar (JGZ). Hiervoor werden prestatieafspraken gemaakt met de GGD (door middel van dienstverleningsovereenkomsten (DVO)), de scholen, Welstad (buurtsportcoaches) en verslavingszorginstellingen.
- Stichting Welstad is in 2025 gestart met het aanbieden van preventieve activiteiten mentale gezondheid.

Activiteiten Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA)

- We hebben uitvoering gegeven aan ons lokale plan van aanpak GALA als uitwerking van het landelijke GALA akkoord 2023-2026. Dit akkoord omvat afspraken over het bereiken van een gezonde generatie in 2040: weerbare, gezonde mensen die opgroeien, leven, werken en wonen in een gezonde leefomgeving met een sterke sociale basis. Door middel van een brede Spuk GALA was ook in 2025 geoormerkt budget beschikbaar

voor preventie en gezondheidsbevordering op vijftien onderdelen. In 2025 waren hierin de volgende ontwikkelingen.

- In het kader van terugdringen gezondheidsachterstanden is de uitvoering van het lokaal preventieakkoord, het lokaal sportakkoord, en het programma Jongeren op Gezond Gewicht (JOGG) voortgezet onder coördinatie van stichting Welstad. In dit kader zijn in samenwerking en met cofinanciering van partners diverse activiteiten uitgevoerd. En is bijgedragen aan de realisatie van een sport- en beweegpark voor jongeren bij Noorderpoort/Ubbo Emmius/Jahn 2.
- Het project Kansrijke Start, dat zich richt op de eerste 1.000 dagen van het kind is gecontinueerd. De werkwijze en coördinatie van de lokale coalitie is in 2025 geëvalueerd. Stichting Welstad heeft uren gekregen voor Kansrijke Start en voor de inzet van welzijnscoaches bij de verloskundigen. In 2026 wordt hier verder vorm aan gegeven. In de ketenaanpak Kansrijke Start wordt op lokaal, en provinciaal niveau domein overstijgend samengewerkt en werd geparticipeerd in de overleggen hierover. En werden afspraken vertaald naar lokale afspraken. Er zijn Provinciale samenwerkingsafspraken tussen het medisch en sociaal domein.
- In het kader van het versterken van mentale gezondheid is het project Storm uitgevoerd op het Ubbo Emmius.
- In het kader van het realiseren van een gezonde fysieke leefomgeving zijn op een totaal van elf scholen en sportterreinen watertappunten gerealiseerd. Via het JOGG- project is aandacht gegeven aan het belang van fruit eten en waterdrinken in plaats van zoete drankjes bij warmte en sporten
- Via het onderdeel Brede Regeling Combinatiefuncties is een cultuurcoach ingezet voor het uitvoeren van creatieve activiteiten, zoals dansen.
- Stadskanaal Beweegt is gecontinueerd. Een omvangrijk sport- en beweegprogramma voor jong en oud waarin samenwerking plaatsvindt met vele partijen in onze buurten en wijken. Er zijn verbeteringen doorgevoerd waardoor het sport en beweegaanbod beter aansluit bij de ketenaanpakken Valpreventie en Overgewicht en Obesitas.
- De kwartiermaker GALA is gecontinueerd voor het inregelen van de ketenaanpakken: valpreventie, aanpak overgewicht volwassenen, aanpak overgewicht kinderen en de Brede Regeling Combinatiefuncties. In de Drie ketenaanpakken heeft zowel de zorgverzekeraar als de gemeente een taak. De kwartiermaker participeerde in de overleggen hierover en vertaalde deze in lokale afspraken.
- Voor valpreventie zijn Provinciale samenwerkingsafspraken tussen het medisch en sociaal domein opgesteld en is een inkoopproces voor de gemeentelijke taken voorbereid zodat in het eerste kwartaal 2025 gestart kon worden met de uitvoering.
- De ketenaanpak overgewicht volwassenen (gecombineerde leefstijlinterventie) was in onze gemeente al ingericht, de samenwerking en afstemming op het niet medisch aanbod kon echter beter. Daar is hard aan gewerkt.
- De ketenaanpak overgewicht bij kinderen heeft nadrukkelijke aandacht gehad bij diverse projecten en activiteiten binnen het JOGG-project. Er zijn in 2025 nog geen provinciale sociaal-medische afspraken vooraanpak van overgewicht bij kinderen vanwege het ontbreken van landelijk richtlijnen hierin. Wel zijn er voor de aanpak van overgewicht en obesitas bij volwassenen, kinderen en valpreventie lokale werkgroepen opgericht om gezamenlijk te leren, te verbeteren en elkaar kennen. Er is nu warm contact met alle betrokkenen binnen de gemeente Stadskanaal en er is onder andere gewerkt aan het goed op elkaar afstemmen van de interventies en activiteiten, waaronder een warme overdracht vanuit een medische interventie naar het sociaal domein.
- Om aan initiatieven en activiteiten die bijdragen aan de GALA doelen snel, zorgvuldig, open en transparant en bijdrage te kunnen beschikken is er gewerkt aan een GALA subsidieregeling. Deze regeling zal in het eerste kwartaal 2026 worden afgerond.
- Een voorbeeld van een initiatief waarvoor een bijdrage is verleend is het project moestuinieren, waar mensen kunnen leren om zelf hun groente te verbouwen, daarmee in beweging zijn, en het hele jaar door uit eigen tuin een gezonde maaltijd kunnen bereiden.
- Binnen GALA is een deel coördinatiekosten te besteden. Deze kosten zijn besteed aan de uren voor de kwartiermaker GALA die zijn tijd heeft besteed aan provinciale besluitvormingsprocessen en de vertaling van hetgeen provinciaal besloten is naar de lokale situatie. Dit vooral gericht op de ketenaanpakken.

Activiteiten Integraal Zorgakkoord (IZA)

- In 2025 is Welzijn op recept (WoR) structureel uitgevoerd in alle huisartsenpraktijken in Stadskanaal. Daarbij is gebruik gemaakt van de regionale afspraken binnen het provinciaal netwerk Gezond Groningen, waardoor kwaliteit en uniformiteit van WoR is geborgd.
- In 2025 zijn ook twee Voorzorggroepen gecontinueerd vanuit de SPUK-IZA-middelen (Specifieke Uitkering Integraal Zorgakkoord). Hiermee bieden we kleine, preventieve groepsbijeenkomsten voor inwoners met beginnende of lichte psychische klachten (zoals stress, somberheid of piekeren), in samenwerking met Welstad en Ggz-professionals. Hierdoor wordt verergering van klachten voorkomen en worden aan inwoners vroegtijdig handvatten geboden.
- In 2025 is in Stadskanaal in 2025 een pilot "Verkennd Gesprek" gestart als onderdeel van het Mentaal Gezondheidsnetwerk (MGN) binnen Gezond Groningen. Deze pilot richt zich op inwoners die lang op de wachtlijst van de Ggz staan. Door inzet van een ervaringsdeskundige Ggz en een welzijnscoach is voor deze inwoners hiermee eerder ondersteuning beschikbaar gekomen, wat heeft geleid tot verkorting van wachttijd, meer laagdrempelige hulp, en vroegtijdige ontlasting van huisarts en Ggz. De pilot laat daarmee aantoonbaar positieve resultaten zien. Stadskanaal heeft hierin een voortrekkersrol in de regionale ontwikkeling van het MGN.
- In 2025 is het Lokale Netwerk Dementie verder versterkt en geprofessionaliseerd, waardoor ketenpartners (o.a. huisartsen, welzijn, casemanagers dementie en zorgaanbieders) elkaar sneller weten te vinden. Door betere afstemming in het netwerk konden inwoners met (beginnende) dementie en hun mantelzorgers eerder passende ondersteuning krijgen. Er is meer continuïteit in samenwerking ontstaan, wat bijdraagt aan een langere zelfredzaamheid van inwoners en ontlasting van formele zorg.

Activiteiten Regiodeal

- In 2025 zijn de RegioDeal-middelen gericht ingezet voor de coördinatie van JOGG, het lokaal sportakkoord, activiteiten rond leefstijl en gezondheidsbevordering en het ondersteunen van partners, die bijdragen aan de preventieve keten.
- Via de RegioDeal is de AED-infrastructuur en de organisatie van burgerhulpverlening gecontinueerd en versterkt, onder meer door vervanging/aanschaf van AED's en ondersteuning voor lokale coördinatie.
- In 2025 is samengewerkt met welzijnsorganisaties, scholen, sportverenigingen en veiligheids- en gezondheidsnetwerken om de preventieve activiteiten goed te laten aansluiten op het lokale gezondheidsbeleid.

Wat heeft het gekost?

(x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2025	Rekening 2025	Verschil	
Lasten	10.305	10.179	126	V
Baten	1.143	1.158	15-	V
Saldo programma	9.162	9.021	141	V

	<u>Lasten</u>	<u>Baten</u>	<u>Saldo</u>
Taakvelden Bestuur en ondersteuning			
Bestuur	3.435	96	3.339
Burgerzaken	1.349	705	644
	4.784	801	3.983
Taakvelden Veiligheid			
Crisisbeheersing en brandweer	2.269		2.269
Openbare orde en veiligheid	1.314	17	1.298
	3.583	17	3.566
Taakvelden Sociaal domein			
Samenkracht en burgerparticipatie	51	51	0
	51	51	0
Taakvelden Volksgezondheid en milieu			
Volksgezondheid	1.761	290	1.472
Totaal	10.179	1.158	9.021

Toelichting

Het voordelig saldo tussen de begroting en de rekening bedraagt € 141.000,00. Dit betreft een voordeel van € 106.000,00 voor de taakvelden Bestuur en ondersteuning, een nadeel van € 39.000,00 voor de taakvelden Veiligheid en een voordeel van € 74.000,00 voor de taakvelden Volksgezondheid en milieu. De belangrijkste afwijkingen zijn toegelicht.

	<u>Lasten</u>	<u>Baten</u>
Taakvelden Bestuur en ondersteuning		
- Actualisatie voorziening pensioenen	€ 93.000 N	
- Leges burgerzaken	€ 12.000 V	€ 39.000 V
- Overige afwijkingen.	€ 120.000 V	€ 28.000 V
Totaal taakvelden Bestuur en ondersteuning	€ 39.000 V	€ 67.000 V
Taakvelden Veiligheid		
- Overige afwijkingen.	€ 23.000 N	€ 16.000 N
Totaal taakvelden Veiligheid	€ 23.000 N	€ 16.000 N
Taakvelden Volksgezondheid en milieu		
- JOGG, GIDS gelden en Sociaal Vitaal	€ 36.000 V	
- Overige afwijkingen.	€ 74.000 V	€ 36.000 N
Totaal taakvelden Volksgezondheid en milieu	€ 110.000 V	€ 36.000 N

Mutaties reserves

(x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2025	Rekening 2025	Vershil
Toevoegingen			
Onttrekkingen	-17	-25	8
Saldo mutaties	-17	-25	8

Toelichting

Het saldo van de mutaties reserves wijkt € 8.000,00 af van de begroting. De belangrijkste afwijkingen zijn toegelicht.

	<u>Toevoegingen</u>	<u>Onttrekkingen</u>
<i>Taakvelden Bestuur en ondersteuning</i>		
- Reserve strategische opgaven	€	8.000 +
Totaal mutaties reserves	€	8.000 +

ALGEMENE DEKKINGSMIDDELEN EN ONVOORZIEN

Taakvelden Bestuur en ondersteuning

In dit overzicht zijn de baten en lasten van de algemene dekkingsmiddelen en het bedrag onvoorzien opgenomen. De algemene dekkingsmiddelen betreffen voornamelijk de opbrengsten van belastingen en uitkeringen uit het gemeentefonds. Deze middelen kennen, in tegenstelling tot heffingen als riool en afvalstoffen, geen vooraf bepaald bestedingsdoel. De niet vrij aanwendbare heffingen zijn, evenals specifieke uitkeringen van het Rijk, in de programma's verantwoord.

Lasten (x € 1.000)

Taakvelden	Begroting 2025	Rekening 2025	Verschil	
Treasury	185	480	295	N
Onroerendezaakbelasting	692	674	18	V
Overige baten en lasten	519	312	207	V
Beheer overige gebouwen en gronden	194	212	18	N
Totaal Lasten	1.590	1.678	88	N

Baten (x € 1.000)

Taakvelden	Begroting 2025	Rekening 2025	Verschil	
Treasury	1.896	2.236	340	V
Onroerendezaakbelasting	8.884	8.953	69	V
Uitkeringen gemeentefonds	114.008	112.952	1.056	N
Overige baten en lasten	132	320	188	V
Beheer overige gebouwen en gronden	903	923	20	V
Totaal Baten	125.823	125.384	439	N

Saldo	124.233	123.706	527	N
--------------	----------------	----------------	------------	----------

Toelichting

Het nadelige saldo tussen de begroting en de rekening bedraagt € 527.000,00. Dit betreft een voordeel op het taakveld Treasury van € 45.000,00, een voordeel op de taakvelden Onroerendezaakbelasting van € 87.000,00, een nadeel op het taakveld Uitkeringen gemeentefonds van € 1.056.000,00, een voordeel op het taakveld Overige baten en lasten van € 395.000,00 en een voordeel op het taakveld Beheer overige gebouwen en gronden van € 2.000,00.

De belangrijkste afwijkingen zijn toegelicht.

	<u>Lasten</u>		<u>Baten</u>	
<i>Taakveld Treasury</i>				
- Bespaarde rente			€	36.000 N
- Renteresultaat	€	298.000 N	€	376.000 V
- Overige afwijkingen	€	3.000 V		
Totaal taakveld Treasury	€	295.000 N	€	340.000 V
<i>Taakvelden Onroerendezaakbelasting</i>				
- Hogere inkomsten OZB-heffing			€	54.000 V
- Lagere taxatiekosten	€	27.000 V		
- Hogere proceskosten bezwaren	€	29.000 N		
- Overige afwijkingen	€	20.000 V	€	15.000 V
Totaal taakvelden Onroerendezaakbelasting	€	18.000 V	€	69.000 V

Taakveld Uitkeringen gemeentefonds

- Diverse verrekeningen gemeentefonds 2023/2024	€	€	1.056.000 N
Totaal taakveld Uitkeringen gemeentefonds		€	1.056.000 N

Taakveld Overige baten en lasten

Het voordelige saldo tussen begroting en rekening bedraagt € 395.000,00. Dit betreft een voordeel op reserveringen Uitkeringen gemeentefonds van € 281.000,00, een voordeel op Algemene uitgaven van € 134.000,00, een voordeel van € 10.000,00 op het bedrag Onvoorzien en een nadeel van € 30.000,00 op Algemene inkomsten.

	<u>Lasten</u>	<u>Baten</u>
<i>Reserveringen Uitkeringen gemeentefonds</i>		
- Gereserveerde middelen voor taken waarvoor op de programma's geen budget is opgenomen.	€ 281.000 V	
<i>Algemene uitgaven</i>		
- Vrijval voorziening bovenwettelijk verlof		€ 218.000 V
- Dotatie voorziening verlofsparen	€ 67.000 N	
- Dotatie voorziening Regeling Vervroegde Uittreding	€ 167.000 N	
- Budgetten onderzoek Theater Geert Teis en scenariostudie gemeentehuis	€ 150.000 V	
<i>Bedrag onvoorzien</i>		
- Het budget is in 2025 niet ingezet.	€ 10.000 V	
<i>Algemene inkomsten</i>		
- Correctiepost voor onderuitputting. De werkelijke onderuitputting is verantwoord op de verschillende programma's.		€ 100.000 N
- Vrijval voorziening dubieuze debiteuren		€ 68.000 V
- Overige afwijkingen		€ 2.000 V
Totaal taakveld Overige baten en lasten	€ 207.000 V	€ 188.000 V
<i>Taakveld Beheer overige gebouwen en gronden</i>		
- Huur en pachtinkomsten		€ 17.000 V
- Overige afwijkingen	€ 18.000 N	€ 3.000 V
Totaal taakveld Beheer overige gebouwen en gronden	€ 18.000 N	€ 20.000 V

Heffing VPB

Voor overheidsondernemingen geldt de vennootschapsbelastingplicht (VPB-plicht). Hiervoor moeten activiteiten welke een onderneming vormen jaarlijks worden geïnventariseerd en beoordeeld.

De VPB heeft voor 2025 geen financiële consequenties. Voor veel van de ondernemingsactiviteiten geldt dat niet voldaan wordt aan de ondernemingscriteria, deze worden daarom niet in de VPB-heffing betrokken. De overige ondernemingsactiviteiten voldoen wel aan de criteria maar zijn niet winstgevend en worden daarom eveneens niet in de heffing betrokken.

Mutaties reserves

Toevoegingen (x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2025	Rekening 2025	Vershil
Treasury	308	224	84
Overige baten en lasten	6.768	6.738	30
Beheer overige gebouwen en gronden	372	371	1
Totaal toevoegingen	7.448	7.333	115

Onttrekkingen (x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2025	Rekening 2025	Vershil
Overige baten en lasten	-6.768	-6.738	-30
Beheer overige gebouwen en gronden	-398	-391	-7
Totaal onttrekkingen	-7.166	-7.129	-37

Saldo mutaties	282	204	78
-----------------------	------------	------------	-----------

Toelichting

Het saldo van de mutaties reserves wijkt € 78.000,00 af van de begroting. De belangrijkste afwijkingen zijn toegelicht.

	<u>Toevoegingen</u>	<u>Onttrekkingen</u>
Taakveld Treasury		
- Toevoeging bespaarde rente aan dekkingsreserves.	€ 84.000 +	
Taakveld Overige baten en lasten		
- Reserve algemene uitgaven	€ 30.000 +	€ 30.000 -
Taakveld Beheer overige gebouwen en gronden		
- Reserve Strategische aankopen	€ 1.000 +	€ 1.000 -
- Reserve Bijdragen in kosten activa		€ 6.000 -
Totaal mutaties reserves	€ 115.000 +	€ 37.000 -

OVERZICHT OVERHEAD

Overhead betreft de apparaatskosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van de medewerkers in het primaire proces. Apparaatskosten zijn alle personele en materiële kosten die verbonden zijn aan het functioneren van de organisatie, exclusief griffie en bestuur.

De personeelskosten die betrekking hebben op het primaire proces zijn aan de programma's toegerekend. De personeelskosten en overige kosten die betrekking hebben op overhead zijn in dit overzicht verantwoord.

Beleidsindicatoren

	Indicator	Eenheid	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025
1	Formatie	fte per 1.000 inwoners	8,3	9,0	9,4
2	Bezetting	fte per 1.000 inwoners	8,3	7,7	8,9
3	Apparaatskosten	euro per inwoner	897	973	1.046
4	Externe inhuur	%	18,0	0,5	18,0
5	Overhead	%	7,8	9,1	8,7

Toelichting

1. De toegestane formatie op basis van het formatieplan per 1.000 inwoners.
2. Het aantal fte dat werkzaam is per 1.000 inwoners.
3. De apparaatskosten in euro per inwoner.
4. De kosten voor externe inhuur als percentage van de totale personeelskosten.
5. De overheadkosten als percentage van de totale lasten (exclusief toevoegingen reserves).

Toelichting

Lasten (x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2025	Rekening 2025	Verschil
Personeelskosten	9.860	9.590	270
Overige kosten	5.083	5.151	-69
Totaal Lasten	14.943	14.741	202

Baten (x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2025	Rekening 2025	Verschil
Personeelskosten	0	6	-6
Overige kosten	18	59	-41
Totaal Baten	18	65	-47

Saldo	14.925	14.676	249
--------------	---------------	---------------	------------

Toelichting

Het voordelig saldo tussen de begroting en rekening bedraagt € 249.000,00. Dit betreft de volgende afwijkingen.

	<u>Lasten</u>	<u>Baten</u>
<i>Taakveld Overhead</i>		
- Personeelskosten	€ 270.000 V	€ 36.000 V
- Voorziening in personeel	€ 56.000 N	
- Bestuurlijk juridische advisering	€ 48.000 N	
- Informatievoorziening en automatisering	€ 242.000 V	
- Opleidingskosten	€ 57.000 N	
- Huisvesting	€ 61.000 N	
- Personeelsvoorzieningen	€ 56.000 N	
- Overige afwijkingen	€ 32.000 N	€ 11.000 V
Totaal taakveld Overhead	€ 202.000 V	€ 47.000 V

Mutaties reserves

(x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2025	Rekening 2025	Verschil
Toevoegingen			
Onttrekkingen	-13	-12	-1

Saldo mutaties	-13	-12	-1
-----------------------	------------	------------	-----------

Toelichting

Het saldo van de mutaties reserves wijkt € 1.000,00 af van de begroting. Dit betreft de volgende afwijkingen.

	<u>Onttrekkingen</u>
<i>Taakveld Overhead</i>	
- Overige afwijkingen	€ 1.000 -
Totaal mutaties reserves	€ 1.000 -

Totale apparaatskosten programma's, algemene dekkingsmiddelen en overhead

Het verschil tussen de begroting en rekening van de totale apparaatskosten is hier toegelicht.

(x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2025	Rekening 2025	Vershil
Totale personeelskosten	29.170	28.521	649
Saldo overige kosten overhead	5.051	5.080	-29
Saldo totale apparaatskosten	34.221	33.601	620

Toelichting

In de primitieve begroting 2025 is totaal € 26,3 miljoen personeelskosten en € 4,8 miljoen overige budgetten geraamd, totaal € 31,1 miljoen. Na begrotingswijzigingen bedragen de totaal geraamde apparaatskosten per saldo € 34,2 miljoen. Het verschil van € 3,1 miljoen betreft onder andere (tijdelijke) uitbreidingen van de formatie ten laste van diverse (uitvoerings)budgetten en daarnaast hogere overige kosten overhead.

De werkelijke apparaatskosten bedragen in 2025 afgerond € 33,6 miljoen (inclusief onttrekkingen aan reserves). Hiervan heeft € 28,5 miljoen betrekking op personeelskosten en € 5,1 miljoen betrekking op overige kosten.

Specificatie rekening 2025

(x € 1.000)

	Personeelskosten	Overige kosten	Totaal
Programma's en algemene dekkingsmiddelen	18.937	0	18.937
Overzicht overhead	9.584	5.092	14.676
Mutaties reserves overhead		-12	-12
Totale apparaatskosten	28.521	5.080	33.601

Ten opzichte van de begroting is er per saldo een voordeel van € 620.000,00 (€ 34.221.000,00 -/- € 33.601.000,00). Dit betreft:

- een voordeel van per saldo € 649.000,00 op de totale personeelskosten;
- een nadeel van per saldo € 28.000,00 op de overige kosten overhead;
- een nadeel van per saldo € 1.000,00 op de mutaties reserves overhead.

Paragrafen

1. PARAGRAAF LOKALE HEFFINGEN

De gemeente heeft naast de uitkeringen van het Rijk ook eigen inkomsten nodig om op diverse terreinen uitgaven te kunnen doen. Daarom heffen wij verschillende belastingen. Deze zijn in te delen in algemene heffingen en bestemmingsheffingen. De algemene heffingen zijn de onroerendezaakbelasting en de toeristenbelasting. De gemeente is vrij in de besteding van deze middelen. Bestemmingsheffingen worden geheven om bepaalde kosten te dekken.

Deze paragraaf geeft een overzicht van de diverse heffingen en de opbrengsten daarvan.

a. Gerealiseerde opbrengsten ten opzichte van geraamde opbrengsten

Belastingsoort	Geraamde opbrengst	Gerealiseerde opbrengst	Vershil
Onroerendezaakbelastingen	8.865.500	8.919.400	53.900
Afvalstoffenheffing	3.774.600	3.802.900	28.300
Rioolheffing	3.205.700	3.215.300	9.600
Grafrechten	61.500	52.900	-8.600
Toeristenbelasting	173.000	182.500	9.500
BIZ bijdragen	58.500	61.300	2.800
Marktgeld	54.600	38.500	-16.100
Lig- en stagelden Spoordok	33.400	42.600	9.200
Liggelden centrum Stadskanaal	20.700	13.100	-7.600
Leges burgerzaken	350.000	401.100	51.100
Leges omgevingsvergunningen	450.000	445.600	-4.400
Leges overige vergunningen	67.500	61.700	-5.800
Totaal	17.115.000	17.236.900	121.900

Toelichting

Onroerendezaakbelastingen

De opbrengst is € 96.000,00 hoger dan de geraamd. Ten laste van de opbrengst is in verband met de verwachte oninbaarheid van openstaande belastingvorderingen € 42.000,00 gedoteerd aan de voorziening dubieuze debiteuren. Per saldo bedraagt het voordeel dan € 54.000,00.

Afvalstoffenheffing

De opbrengst is € 44.000,00 hoger dan geraamd. Ten laste van de opbrengst is in verband met de verwachte oninbaarheid van openstaande belastingvorderingen € 16.000,00 gedoteerd aan de voorziening dubieuze debiteuren. Per saldo bedraagt het voordeel dan € 28.000,00.

Rioolheffing

De opbrengst is € 24.000,00 hoger dan geraamd. Ten laste van de opbrengst is in verband met de verwachte oninbaarheid van openstaande belastingvorderingen € 15.000,00 gedoteerd aan de voorziening dubieuze debiteuren. Per saldo bedraagt het voordeel dan € 10.000,00.

Marktgeld

De opbrengst is € 16.000,00 lager dan geraamd. Dit is voornamelijk het gevolg van een lagere bezettingsgraad.

Leges burgerzaken

De opbrengst is € 51.000,00 hoger dan geraamd. Dit is het gevolg van een hogere uitgifte van reisdocumenten en rijbewijzen en een hoger aantal verstrekte documenten uit het bevolkingsregister.

b. Beleid ten aanzien van de lokale heffingen

Het uitgangspunt voor het tarievenbeleid bij de afvalstoffenheffing, de rioolheffing, de marktgelden en de tarieven voor lig- en stagelden is een kostendekkendheid van 100%. Op rekeningbasis bedragen de dekkingspercentages:

- Afvalstoffenheffing 92,9%;
- Rioolheffing 104,1%;
- Marktgeld 53,9%;
- lig- en stagelden Spoordok 127,6%;
- liggelden centrum Stadskanaal 63,2%.

Het beleid is dat overdekking c.q. onderdekking ten gunste c.q. ten laste komt van het rekeningsaldo, met uitzondering van de afvalstoffenheffing en de rioolheffing. Hiervoor zijn afzonderlijke egalisatiereserves ingesteld. In de jaarrekening 2025 zijn deze egalisatiereserves omgezet naar voorzieningen. De voorziening Afvalstoffenheffing bedraagt ultimo 2025 € 162.000,00. De voorziening Rioleringsheffing bedraagt ultimo 2025 € 457.000,00.

c. Overzicht op hoofdlijnen van de diverse heffingen

Onroerendezaakbelastingen

In de begroting 2025 is de opbrengst voor 2025 ten opzichte van de opbrengst voor 2024 met 3,0% verhoogd (2% trendmatig en 1% boven trendmatig).

Als gevolg van de resultaten van de herwaardering van alle WOZ-objecten worden de tarieven zodanig aangepast dat de waardeontwikkeling geen invloed heeft op de geraamde ozb opbrengst.

De tarieven van de onroerendezaakbelasting worden gesteld op een percentage van de WOZ-waarde. Deze tarieven zijn voor het belastingjaar 2025 vastgesteld op:

woningen:

0,1359% voor eigenaar

niet-woningen:

0,4332% voor eigenaar

0,3456% voor gebruiker

Afvalstoffenheffing

De gemeente hanteert een Diftar systeem (gedifferentieerde tarieven) voor de afvalstoffenheffing. Voor alle woningen geldt in 2025 een vastrecht van € 80,00 per halfjaar.

Naast het vastrecht wordt een afvalstoffenheffing geheven voor de aanbiedingen van de grijze en groene minicontainer en voor de inworpen in een ondergrondse container.

De tarieven worden gedifferentieerd naar soort container en volume en zijn voor 2025 vastgesteld op:

- container restafval 140 liter € 6,00
- container restafval 240 liter € 8,60
- container gft-afval 140 liter € 3,30
- container gft-afval 240 liter € 4,60
- verzamelcontainer € 2,20

Rioolheffing

Van eigenaren van op de gemeentelijke riolering aangesloten percelen (woningen en niet-woningen) wordt een rioolheffing geheven. Voor de rioolheffing zijn twee tarieven vastgesteld:

voor percelen of een zelfstandig gedeelte daarvan € 196,00 en voor een garagebox die een zelfstandig WOZ-object vormt € 24,00.

Toeristenbelasting

Het tarief voor de toeristenbelasting is € 1,50 per persoon per overnachting. De heffing van de toeristenbelasting vindt plaats op basis van aangifte van het aantal overnachtingen.

Marktgelden

Voor een kostendeekkende exploitatie van de markten zijn op basis van de geraamde lasten de marktgeldtarieven voor 2025 vastgesteld op € 0,87 per vierkante meter voor de markt in Stadskanaal en € 2,63 per strekkende meter voor de markt in Musselkanaal.

Lig- en stagelden Spoordok

De gemeentelijke jachthaven Spoordok aan de Havenkade in Musselkanaal is aangelegd voor de vaarrecreatie. De gebruiker van een vaartuig is voor het innemen van een ligplaats in de haven liggeld verschuldigd. Het tarief voor een ligplaats is vastgesteld op € 1,40 per meter per dag met een minimum van € 10,00 per dag. In 2025 is 213 keer door een vaartuig gebruik gemaakt van een ligplaats.

Daarnaast is bij de jachthaven een camperplaats aanwezig. Het tarief voor het innemen van een standplaats op de camperplaats is vastgesteld op € 15,35 per dag. In 2025 is 2.746 keer door een camper een standplaats ingenomen.

Liggelden Centrum Stadskanaal

In november 2023 is de Liggeldverordening centrum Stadskanaal vastgesteld. Met ingang van 1 mei 2024 is door de gebruiker van een vaartuig voor het innemen van een ligplaats aan het Stadskanaal in het centrum van Stadskanaal liggeld verschuldigd. Het tarief voor een ligplaats is vastgesteld op € 1,50 per meter per dag met een minimum van € 10,00 per dag. In 2025 is 618 keer door een vaartuig gebruik gemaakt van een ligplaats.

Leges

Voor diverse vormen van dienstverlening worden leges geheven. De belangrijkste leges zijn de leges voor de omgevingsvergunning (Wet Wabo) en de leges voor producten van burgerzaken.

Voor diverse vormen van dienstverlening worden leges geheven. Leges zijn verplichte betalingen aan de gemeente, voor het in behandeling nemen van een aanvraag of een specifieke dienst. Het zijn administratieve kosten voor producten zoals een paspoort, rijbewijs, uittreksel of een omgevingsvergunning. We zijn aan het onderzoeken of de bedragen die nu in rekening worden gebracht voldoende de administratieve kosten dekken. Zo niet dan volgt mogelijk een voorstel voor het verhogen van de betreffende tarieven via de Verordening op de heffing en invordering van leges.

d. Lokale lastendruk

De gemiddelde belastingdruk per particulier huishouden is in 2025 als volgt:

	<u>2025</u>	<u>2024</u>
- onroerendezaakbelasting, eigenarendeel	€ 379,20	€ 358,00
- afvalstoffenheffing	€ 251,90	€ 243,80
- rioolheffing	€ 196,00	€ 188,00
Totaal	€ 827,10	€ 789,80

De WOZ-waarde die voor het jaar 2025 wordt gehanteerd is gebaseerd op de waardepeildatum 1 januari 2024. De gemiddelde WOZ-waarde per woonruimte in de gemeente Stadskanaal bedroeg € 279.000,00.

Voor de afvalstoffenheffing wordt van een gemiddeld bedrag per huishouden van € 251,90 uitgegaan. Dit bedrag is berekend op basis van vastrecht plus een gemiddeld aantal van acht ledigingen van de grijze container restafval (240 liter) en zeven ledigingen van de groene container voor gft-afval (140 liter).

De gemiddelde belastingdruk is € 37,30 (4,7%) hoger dan in 2024.

e. Kwijtscheldingsbeleid

De gemeente Stadskanaal hanteert al jaren een ruimhartig kwijtscheldingsbeleid. Particulieren kunnen, als zij geen vermogen en geen betalingscapaciteit hebben, in aanmerking komen voor kwijtschelding van afvalstoffenheffing, onroerendezaakbelasting en rioolheffing. Ook voor verschillende leges, zoals paspoort- en rijbewijsleges, kan kwijtschelding worden verleend.

In 2025 is totaal een bedrag van € 186.700,00 kwijtgescholden.

- Onroerendezaakbelasting	€	900,00
- Afvalstoffenheffing	€	179.100,00
- Rioolheffing	€	700,00
- Leges burgerzaken	€	<u>6.000,00</u>
Totaal	€	186.700,00

2. PARAGRAAF WEERSTANDSVERMOGEN EN RISICOBEBEERSING

Algemeen

Bij het weerstandsvermogen gaat het om de mate waarin de gemeente in staat is middelen vrij te maken om substantiële tegenvallers op te vangen, zonder dat dit betekent dat (de uitvoering van) het beleid veranderd moet worden. De omvang van de benodigde weerstandscapaciteit is afhankelijk van de risico's die de gemeente loopt.

Deze paragraaf geeft de actuele stand van het weerstandsvermogen en de risico's van de gemeente zoals bekend bij het opstellen van de jaarrekening.

Er is onderscheid tussen incidentele en structurele weerstandscapaciteit. Bij de incidentele weerstandscapaciteit gaat het voornamelijk om de omvang van de algemene reserves en bestemmingsreserves (eigen vermogen) en de incidentele risico's. Met structurele weerstandscapaciteit worden middelen bedoeld die permanent ingezet kunnen worden om tegenvallers met structurele financiële effecten op te vangen.

Beoordeling weerstandsvermogen

Voor de omvang van de weerstandscapaciteit wordt een norm gehanteerd waarbij de verhouding tussen de beschikbare capaciteit en de benodigde capaciteit wordt uitgedrukt in de ratio weerstandscapaciteit:

$$\frac{\text{Beschikbare capaciteit}}{\text{Nodige capaciteit (af te dekken risico's)}}$$

De ratio is bepaald op 1,15. Hierbij worden geen maatregelen getroffen zolang de ratio boven de 1 blijft. Wanneer de ratio tijdens een monitor > 1,3 blijkt te zijn betekent dit dat de weerstandscapaciteit meer dan voldoende is. Als de ratio < 1 blijkt te zijn moet worden overwogen of er maatregelen nodig zijn.

In het kader van de benodigde weerstandscapaciteit wordt de minimale omvang van de algemene reserve gerelateerd aan de benodigde weerstandscapaciteit. De benodigde weerstandscapaciteit bedraagt per 31 december 2025 € 5.305.000,00. Bij het vaststellen van het algemene weerstandsvermogen wordt geen rekening gehouden met risico's op het gebied van grondexploitatie en de reserves die betrekking hebben op grondexploitatie. Het weerstandsvermogen grondexploitatie is opgenomen in paragraaf 7 Grondbeleid.

Weerstandsvermogen per 31 december 2025

(x € 1.000)

	Rekening	Begroting
Beschikbare weerstandscapaciteit (a)	€ 32.470	€ 24.900
Benodigde weerstandscapaciteit (b)	€ 5.305	€ 4.300
Weerstandsvermogen (a-b)	€ 27.165	€ 20.600
Ratio weerstandscapaciteit (a/b)	6,12	5,79

Ten opzichte van de begroting is het weerstandsvermogen € 6,6 miljoen groter.

De beschikbare weerstandscapaciteit is afgerond € 7,7 miljoen groter. Dit wordt veroorzaakt door:

- mutatie van de Algemene reserve met € 7,5 miljoen;
- lagere onttrekkingen van totaal € 0,8 miljoen door uitgestelde investeringen die ineens ten laste van de reserves komen;
- het saldo op de overige mutaties op reserves van € 0,6 miljoen lager.

De werkelijk benodigde weerstandscapaciteit is € 1,1 miljoen groter. Dit wordt veroorzaakt door:

- het risico op de vorderingen is € 1,9 miljoen hoger, dit wordt onder andere veroorzaakt door de verstrekte geldlening aan Enexis € 1,9 miljoen;
- lagere verstrekkingen in het kader van de duurzaamheidsleningen van € 0,4 miljoen;
- en de overige risico's zijn per saldo € 0,4 miljoen lager.

Op basis van de beschikbare incidentele weerstandscapaciteit per 31 december 2025 van € 32,5 miljoen is de ratio 6,12. Als we rekening houden met inzet van de reserves voor de uitgestelde onttrekkingen van 2025 (€ 0,1 miljoen) daalt de ratio naar 6,10. Uitgaande van de vastgestelde ratio van 1,15 is de beschikbare capaciteit ruim voldoende voor de dekking van de lopende (incidentele) risico's.

Hierbij moet wel rekening gehouden worden met een mogelijke inzet voor structurele risico's (zie structurele weerstandscapaciteit). De structurele lasten behoren structureel gedekt te zijn binnen de begroting en de meerjarenraming. Incidenteel kunnen voor tegenvallende lastenontwikkelingen echter wel bedragen worden onttrokken aan de Algemene reserve.

In de nota Reserves en voorzieningen 2022-2025 is bepaald dat de vaste ondergrens van de Algemene reserve wordt losgelaten en de minimale omvang van de Algemene reserve wordt gerelateerd aan de benodigde weerstandscapaciteit. De financieel gekwantificeerde risico's bedragen op 31 december 2025 € 5.305.000,00, vermenigvuldigd met de ratio van 1,15, betekent dit een ondergrens van de Algemene reserve van afgerond € 6.101.000,00. De omvang van de algemene reserve op 31 december 2025 bedraagt € 19.293.000,00.

De ruimte die de Algemene reserve op dit moment biedt om tegenvallers op te vangen bedraagt € 13.192.000,00.

Berekeningen

Beschikbare weerstandscapaciteit (a)

De beschikbare incidentele weerstandscapaciteit wordt gevormd door het eigen vermogen (reserves) per balansdatum. Een deel hiervan is in beginsel niet vrij besteedbaar omdat mutaties direct consequenties hebben voor de exploitatie en dus voor de structurele weerstandscapaciteit.

Ontwikkeling reservepositie

Per 31 december 2025 bedraagt het totaal van de reserves afgerond € 61,0 miljoen, waarvan € 19,3 miljoen algemene reserve en € 41,7 miljoen bestemmingsreserves. Het totaal van de reserves is ten opzichte van de stand per 1 januari 2025 (afgerond € 56,1 miljoen, inclusief het rekeningresultaat van 2024 en exclusief de bestemmingsreserve grondexploitatie) met € 4,9 miljoen toegenomen. Dit is enerzijds het gevolg van rentetoevoegingen aan bestemmingsreserves van € 224.000,00 en anderzijds het positieve saldo van mutaties van € 4.640.000,00.

Rekeningsaldo

Totaal per 31 december 2025 (voor toevoeging van het resultaat 2025)

Omvang algemene reserve	€	19.290.000,00
Omvang bestemmingsreserves	"	41.770.000,00
	€	61.060.000,00
Niet vrij besteedbaar:		
Bestemmingsreserve verkoop aandelen Essent	"	14.000.000,00/-
Bestemmingsreserve bijdragen in kosten activa	"	14.590.000,00/-
Beschikbare weerstandscapaciteit (a)	€	32.470.000,00

Het rekeningsaldo 2025 is € 6.672.000,00 voordelig. In hoofdstuk 1 Algemeen beeld van de rekening wordt voorgesteld om hiervan € 1.500.000,00 toe te voegen aan de bestemmingsreserve Strategische aankopen en om het restant van € 5.172.000,00 toe te voegen aan de algemene reserve.

Benodigde weerstandscapaciteit (b)

Risico's die van materiële betekenis zijn maken deel uit van het weerstandsvermogen. Alleen de risico's met een financieel belang van meer dan € 300.000,00 zijn opgenomen.

Borgstellingen geldleningen

De gemeente Stadskanaal waarborgt voor de volgende geldleningen de betaling van rente en aflossing of fungeert als achtervang.

Geldleningen aan woningbouwcorporaties

De financiële risico's die aan deze garanties zijn verbonden, zijn overgedragen aan de Stichting Waarborgfonds Sociale Woningbouw. De gemeente en het Rijk blijven ieder wel voor 50% op achtervang aanspreekbaar. Deze achtervang is gerelateerd aan de omvang van het waarborgfonds. Door de omvang van het fonds en de financiële constructie is het risico voor de gemeente gering. Mocht de gemeente echter wel worden aangesproken op de achtervang, dan zal dit in de vorm van het verstrekken van een renteloze lening zijn. Deze lening zal dan worden opgenomen als risico.

Geldleningen aan eigenaren van particuliere woningen

Het Waarborgfonds Eigen Woningen verstrekt Nationale Hypotheek Garantie (NHG) voor aankoop en verbetering van woningen aan particulieren. Daarmee worden voor de geldgevers de risico's beperkt en profiteren de geldnemers van een lagere rente. Met het waarborgfonds is een overeenkomst gesloten waarin de achtervang voor bestaande leningen van particulieren is geregeld. De achtervangfunctie (de gemeenten samen met het Rijk) kan door het waarborgfonds worden aangesproken, in de vorm van renteloze leningen, als het garantievermogen te laag is. Uit de meest actuele liquiditeitsprognose blijkt dat de NHG tot 2030 geen aanspraken verwacht op de achtervangfunctie.

Geldleningen aan instellingen voor ouderenhuisvesting

Het schuldrestant van de leningen aan zorginstellingen die werkzaam zijn in onze gemeente bedraagt per 31 december 2025 € 2.543.000,00. Het financiële risico van deze leningen ligt volledig bij de gemeente. Uitgangspunt is dat eventuele nieuwe leningen aan zorginstellingen door deze instellingen worden ondergebracht bij de stichting Waarborgfonds voor de zorgsector (Wfz).

Geldleningen aan instellingen

Het schuldrestant van de leningen aan het Noorderpoortcollege bedraagt per 31 december 2025 totaal € 62.000,00. Het financiële risico van dit bedrag ligt bij de gemeente.

Vorderingen

Vordering op Enexis BV

Het schuldrestant van de converteerbare hybride aandeelhouderslening aan Enexis Holding NV. bedraagt per 31 december 2025 € 1.899.000,00.

Blijversleningen

Het totaal van verstrekte blijversleningen is per 31 december 2025 € 28.000,00. Het financiële risico van deze leningen is normaliter gedekt doordat de financiering niet hoger kan zijn dan 80% van de WOZ-waarde van de woning (waarde hypotheek en blijverslening tezamen). Het financiële risico bij gedwongen verkoop wordt daardoor beperkt. Bij consumptieve leningen wordt er, naast hoofdelijke aansprakelijkheid, een maximumleeftijd gesteld van 75 jaar om het risico op niet terugbetalen te beperken.

Duurzaamheidsleningen

Het totaal van verstrekte duurzaamheidsleningen is per 31 december 2025 € 797.000,00. Het financiële risico van deze leningen is niet gedekt.

Startersleningen

Het totaal van verstrekte startersleningen is per 31 december 2025 € 2.763.000,00. Het financiële risico wordt gedekt doordat startersleningen (als 2^e hypotheek) onder de zekerheidsstelling van het Waarborgfonds Eigen Woningen vallen en daarmee geborgd zijn.

Indirect loopt de gemeente wel (beperkt) risico door de achtervangfunctie voor het Waarborgfonds Eigen woningen die de NHG verstrekt (zie onder borgstellingen geldleningen).

Overige risico's

Dividend

In de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing in de begroting is een risico van € 370.000,00 genoemd in verband met te ontvangen dividendopbrengsten op de aandelen van Enexis NV en NV Bank Nederlandse Gemeenten. De raming voor dividend is in het begrotingsjaar bijgesteld naar € 551.600,00. Dit bedrag is in 2025 ontvangen, hiermee is het risico vervallen.

Hersanering voormalig gasfabrieksterrein

Met de aannemer is een vaststellingsovereenkomst gesloten. Door het ondertekenen van de vaststellingsovereenkomst is het juridische geschil beëindigd, onder voorwaarde dat de betrokken omwonenden kunnen instemmen met het hersaneringsplan. Anders dan de voorgaande sanering zal een restverontreiniging in de grond achterblijven. Voor een aantal omwonenden betekent dit dat er een kadastrale aantekening op het gehele perceel zal komen te rusten. Om te voorkomen dat het risico dan voor de bewoners is, heeft de gemeente aangeboden tot afsplitsing van het verontreinigde gedeelte over te gaan. Het afgesplitste gedeelte zal hierbij in eigendom van de gemeente komen. Hierbij wordt een financiële vergoeding aan de betrokken omwonenden geboden. In de vaststellingsovereenkomst met de aannemer is hiervoor een compensatie opgenomen. Alle bewoners hebben inmiddels de overeenkomst voor afsplitsing ondertekend. De goedkeuring op het saneringsplan is nagenoeg afgerond. De door de gemeente genomen voorziening is bepaald naar aanleiding van de inhoud van de vaststellingsovereenkomst. Naar aanleiding van de vaststellingsovereenkomst en de getroffen voorziening is er geen restrisico te verwachten.

Diversen

In algemene zin loopt de gemeente risico's met betrekking tot de volgende onderwerpen:

- planschadeclaims;
- fiscale wet- en regelgeving;
- wachtgeldverplichtingen.

Bij het opstellen van de jaarrekening waren met betrekking tot deze onderwerpen geen risico's met een financieel belang van meer dan € 300.000,00 bekend.

Totaal risico's per 31 december 2025

Gewaarborgde geldleningen	€	2.605.000,00
Vorderingen	"	2.700.000,00
Overige risico's	"	<u>0,00</u>
Benodigde weerstandscapaciteit (b)	€	5.305.000,00

Structurele weerstandscapaciteit

Algemeen

Tegenvallers en risico's van structurele aard met financiële gevolgen voor de langere termijn kunnen in beginsel niet worden gedekt uit de incidentele weerstandscapaciteit. Zodra structurele risico's zich voordoen zullen deze moeten worden vertaald naar de meerjarenbegroting.

De structurele weerstandscapaciteit wordt bepaald door structurele begrotingsoverschotten en/of maatregelen die structurele middelen generen.

In de raadsvergadering van 6 februari 2023 is de Kadernota Financieel Perspectief 2023-2033 vastgesteld. De kadernota is gericht op het versterken van het eigen vermogen (Algemene reserve) en het op orde brengen van het structureel en reëel begrotingsevenwicht en is een financieel kader voor de komende perspectiefnota's.

Er is een Voorjaarsnota 2025 opgesteld met daarin een financieel kader voor de begroting 2026. De financiële positie is verbeterd maar blijft onvoorspelbaar en dus kwetsbaar. De opgaven voor de komende jaren zijn voor de gemeente groot.

Financiële kengetallen

Kengetal	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025
Netto schuldquote	17%	28%	15%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstreckte geldleningen	14%	25%	12%
Solvabiliteitsratio	47%	50%	48%
Structurele exploitatieruimte	5,9%	1,53%	0,75%
Grondexploitatie	0,3%	0,1%	0,3%
Belastingcapaciteit	82%	82%	82%

Algemene toelichting

De netto schuldquote geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen. De hoogte van de schuld die de gemeente kan dragen hangt in belangrijke mate af van de hoogte van de inkomsten. Het kengetal geeft de netto schuld als aandeel van de inkomsten uitgedrukt in procenten. Het kengetal wordt zowel inclusief als exclusief alle verstreckte geldleningen berekend. Hiermee wordt in beeld gebracht wat het aandeel van de verstreckte geldleningen is en betekent voor de schuldenlast. Een netto schuldquote tussen 0% en 100% wordt als normaal beschouwd, boven 100% is er weinig leencapaciteit over. Voor een gemeente geldt als indicatie voor een zeer hoge schuld een maximale norm van 130%.

De solvabiliteitsratio geeft inzicht in de mate waarin de gemeente in staat is aan zijn financiële verplichtingen te voldoen. Het kengetal drukt het eigen vermogen uit als percentage van het balanstotaal. Normaal bevindt de ratio van een gemeente zich tussen 20% en 70%. Hoe hoger de solvabiliteitsratio, hoe groter de weerbaarheid van de gemeente.

Voor de beoordeling van het structurele en reële evenwicht van de begroting wordt onderscheid gemaakt tussen structurele en incidentele baten en lasten. De structurele exploitatieruimte wordt bepaald door het saldo van de structurele baten en lasten en het saldo van de structurele onttrekkingen en toevoegingen aan reserves, gedeeld door de totale baten (exclusief mutaties reserves) en uitgedrukt in een percentage. Het kengetal geeft aan welke structurele ruimte de gemeente heeft om de eigen lasten te dragen, of welke structurele stijging van de baten of daling van de lasten daarvoor nodig is. Een positief percentage betekent dat de structurele baten toereikend zijn om de structurele lasten te dekken.

Het kengetal grondexploitatie is van belang om te kunnen beoordelen of de grondexploitatie een forse impact kan hebben op de financiële positie. Het geeft aan hoe groot de grondpositie (de waarde van de grond) is ten opzichte van de totale geraamde baten. De waarde van de grond is het totaal van de geraamde boekwaarde van de bouwgrond in exploitatie. Het percentage geeft een indicatie van het risico, hoe lager het percentage des te geringer het risico.

De belastingcapaciteit geeft inzicht in de ruimte die de gemeente heeft om financiële tegenvallers op te kunnen vangen. Het kengetal geeft weer hoe de belastingdruk in de gemeente zich verhoudt ten opzichte van het landelijke gemiddelde. De woonlasten meerpersoonshuishouden in het begrotingsjaar worden uitgedrukt in een percentage van het landelijk gemiddelde in het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar. Het kengetal is voor het jaarverslag hetzelfde als bij de begroting.

Beoordeling kengetallen in relatie tot de financiële positie

Voor de beoordeling van de financiële positie moeten de kengetallen in samenhang worden gezien. Ze geven zodoende inzicht in de financiële weerbaar- en wendbaarheid. De opeenvolgende (rekening)jaren laten de trendmatige ontwikkelingen zien.

Op basis van bovenstaande kengetallen concluderen wij dat onze financiële positie **per balansdatum redelijk** is.

- De schuldenlast is gedaald ten opzichte van 2024 en blijft relatief laag, de netto schuldquote ligt ruim onder de maximale norm van 130%.
- De solvabiliteitsratio is 1% gestegen, met een percentage van 48 zijn we voldoende in staat aan onze verplichtingen te voldoen.
- Het kengetal structurele exploitatieruime is in 2024 1,25%. Het kengetal is ten opzichte van 2024 afgenomen. Een positief percentage betekent dat de structurele baten toereikend zijn om de structurele lasten te dekken. Maar met een percentage van 1,25 % is de financiële situatie kwetsbaar.
- De verhouding tussen de boekwaarde onderhanden werk van de grondexploitatie en het totaal van de baten is gelijk gebleven, namelijk 0,3%. De boekwaarden zijn reëel en kunnen naar verwachting worden terugverdiend.
- Voor het opvangen van structurele tegenvallers is belastingcapaciteit aanwezig.

Voor incidentele tegenvallers is er ruim voldoende incidentele weerstandscapaciteit (zie onder weerstandsvermogen). Inzet hiervan is wel van invloed op de solvabiliteitsratio.

3. PARAGRAAF ONDERHOUD KAPITAALGOEDEREN

Inleiding

Deze paragraaf betreft het onderhoud van kapitaalgoederen in de openbare ruimte. Hierbij gaat het om wegen en kunstwerken, openbare verlichting, groen, speelplaatsen, water, riolering en gebouwen. Deze onderwerpen komen voor in de diverse beleidsvelden. De informatie in deze paragraaf is daarmee een horizontale dwarsdoorsnede van de begroting.

De kwaliteit van de kapitaalgoederen en het onderhoud ervan zijn bepalend voor het voorzieningenniveau in de gemeente. Het beleid is gericht op het uitvoeren van het noodzakelijke onderhoud en het zoveel mogelijk voorkomen van (potentieel zeer kostbaar) achterstallig onderhoud.

Op 26 juni 2023 is de Nota Onderhoud Openbare Ruimte 2023-2026 door u vastgesteld. De nota geeft het kader weer voor de inrichting van het onderhoud en het beoogde onderhoudsniveau voor openbaar groen, water, riolering, wegen, openbare verlichting, speelplaatsen en kunstwerken. Eens in de vier jaar moeten wij u een nota Onderhoud openbare ruimte aanbieden.

De kapitaalgoederen worden met behulp van het integraal beheersysteem planmatig beheerd en onderhouden. Dit gebeurt door in beheerplannen keuzes te maken in het uit te voeren onderhoud. In deze beheerplannen worden de kwalitatieve en kwantitatieve gegevens aan kostenindicatoren gekoppeld en daarmee maatregelen en planningen gegenereerd. Hierdoor zijn wij in staat om gemeentelijke eigendommen duurzaam in goede staat te houden op het vastgestelde ambitieniveau.

Wegen en Kunstwerken

Algemeen onderhoud wegen

Het vaststellen van het benodigde wegonderhoud is uitgevoerd op basis van het wegbeheerssysteem. Om dit systeem te voeden worden elke twee jaar de wegen visueel geïnspecteerd. In 2025 is deze periodieke inspectie weer uitgevoerd.

Op basis van deze input, het beschikbare budget en de minimaal gewenste kwaliteitsniveaus (vastgelegd in de Nota Onderhoud Openbare Ruimte) wordt de uitvoeringsplanning vastgesteld. Door de taakstellende bezuinigingen in het afgelopen decennium is het onderhoudsbudget en daarmee het onderhoud verder onder druk komen te staan. Dit geldt met name voor de wegen met een erftoegangsfunctie waar voornamelijk curatief onderhoud plaatsvindt. Op wegen met een verkeersfunctie vindt preventief onderhoud plaats.

Dagelijks onderhoud wegen

Dit zijn de activiteiten die tot de dagelijkse werkzaamheden behoren zoals wegen, kleine reparaties aan verhardingen, klein herstelwerk, belijning en het herstraten van een deel van de weg. In de begroting 2025 is hiervoor € 978.000,00 geraamd. De werkelijke besteding bedraagt € 1.092.000,00 en dat is € 114.000,00 meer. Dit komt door onvoorziene kosten voor boomwortelproblematiek op de fietspaden en realisatie van extra parkeervoorzieningen aan de Goudenregestraat/Magnoliastraat.

Groot onderhoud wegen

Dit zijn grotere, planmatige maatregelen met als doel de structurele achteruitgang van een object te vertragen en weer aan de technische richtlijnen te laten voldoen. De werkzaamheden zijn ingrijpend van aard op een groot deel van de weg. Voorbeelden zijn het herstraten van een weg en het aanbrengen van nieuwe asfaltdekkingen. Projectmatig onderhoud is het groot preventief onderhoud dat plaatsvindt op basis van een beheerprogramma. De kosten voor groot onderhoud kunnen sterk variëren van jaar tot jaar. Om pieken te voorkomen wordt de gemiddelde onderhoudsbehoefte over vier jaren vastgesteld. In de begroting 2025 is € 928.000,00 geraamd voor het groot onderhoud aan wegen. Het uitgevoerde onderhoud in 2025 betreft zowel groot onderhoud aan elementenverharding, zoals tegelvoetpaden en klinkerwegen als groot onderhoud aan asfalt.

In 2025 waren de werkelijk bestede kosten € 553.000,00, dit is € 375.000,00 minder dan geraamd. Grootste reden voor de mindere uitgaven is het vertrek van de wegbeheerder en de lastige invulling van de vacature. Invulling van de vacature is eind 2025 gelukt. Door de openstaande vacature in 2025 is onder andere een nieuwe aanbesteding voor groot onderhoud vertraagd en uitgesteld naar 2026.

In 2025 is het fietspad langs de Nautilusweg in Stadskanaal is aangepakt in verband met de boomwortelproblematiek en heeft de asfaltdeklaag langs het kanaal een leeftijdsrekkende behandeling gekregen. Langs de Onstwedderweg in Stadskanaal is bermbescherming aangebracht om terugkerende schade aan berm en asfaltrand te voorkomen. In Stadskanaal zijn aan de Mussenhof, Lijsterhof en Gorzenhof aanpassingen voor mindervaliden aangebracht. Op een aantal locaties zijn overgroeide schelpenpaden aangepakt.

Onderhoud kunstwerken

Het noodzakelijke onderhoud ten behoeve van de veiligheid en de werking van beweegbare bruggen heeft plaatsgevonden. In de begroting 2025 is € 436.000,00 geraamd voor dagelijks onderhoud bruggen en beschoeiingen, inspectiekosten, klein onderhoud en storingen. De werkelijk bestede kosten in 2025 bedragen € 454.000,00. Dit is € 18.000,00 meer.

Het uitgevoerde onderhoud betreft onder andere:

- reinigen bruggen, leuningen en steigers;
- regulier en calamiteitenonderhoud bewegende bruggen;
- voorbereidingskosten aanpak Stationsbrug in Stadskanaal.

Daarnaast zijn veel slechte en rotte delen van houten brugdelen of damwanden vervangen. Dit betreft onder andere de Hoogholtje in Onstwedde, de houten brug in de Kolkweg in Mussel en de houten brug bij de Atlantislaan in Stadskanaal. Ook zijn in Musselkanaal en Stadskanaal stukken beschoeiing hersteld. De Stationsbrug in Musselkanaal is geconserveerd en de draaispil van de Boerveensemondsebrug te Stadskanaal is hersteld. Tenslotte is er een aanpassing uitgevoerd aan de 1e Exloërmondsebrug in Stadskanaal in verband met verbetering van zicht voor het verkeer.

Openbare verlichting

In 2025 is een nieuwe aanbestedingsprocedure voor openbare verlichting gevoerd, waardoor er weer een nieuwe onderhoudscontract is afgesloten voor het onderhoud, beheer en de vervanging van de openbare verlichting voor de periode 2026 – 2031.

Ten behoeve van het reguliere onderhoud van de openbare verlichting (onderhoud, storingen en vervanging)) is € 144.000,00 opgenomen in de begroting 2025. Voor het werkelijk uitgevoerde onderhoud bedragen de kosten € 183.000,00, dit is € 39.000,00 meer. Dit is onder andere veroorzaakt door de inhaalslag door het reinigen van de lichtmastpalen.

Groen

Het groenonderhoud wordt uitgevoerd op basis van de beeldkwaliteit conform de Kadernota Kwaliteit Openbare Ruimte en de kwaliteitscatalogus van de CROW (Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de grond en Weg en waterbouw en de verkeerstechniek). Binnen het groenonderhoud vallen ook de sportvelden en het groen rond de begraafplaatsen. Het onderhoud van de sportvelden wordt op basis van een beheerplan uitgevoerd.

Er was in 2025 € 4.234.000,00 beschikbaar voor het onderhoud van groen en water (inclusief onderhoud aan bermen en bermsloten). De werkelijke kosten bedragen € 4.645.000,00, dit is per saldo € 411.000,00 meer. Dit betreft groenonderhoud in de wijken en onderhoud sportvelden waarvoor de volgende oorzaken te geven zijn.

- Extra inzet in verband met beperkte capaciteit Work Out Team extra inzet onderhoud Julianapark;
- Verdere inzet op inhaalslag boomonderhoud;
- Kosten voorbereiding nieuwe overeenkomsten wijkonderhoud vanaf 2026;
- Aanpak bestrijding Japanse duizendknoop;
- Vervolg pilot robotmaaaien sportvelden;
- Langer maaiseizoen;
- Hogere kosten voor beregening sportvelden.

Speelplaatsen

Voor het dagelijks onderhoud en renovatie van speelplaatsen was in 2025 € 161.000,00 beschikbaar, hiervan is € 136.000,00 besteed, dit is € 25.000,00 minder. Ook hier is terughoudend omgegaan met niet noodzakelijke vervangingen. Mede in afwachting van geactualiseerd beleid wat in 2025 is opgestart. Vanuit de gebiedsgerichte aanpak Maarsveld zijn wel speellocaties vernieuwd. Ook is bijgedragen aan de vernieuwing van de speelplaats Kampvennen in Onstwedde die door Stichting Ocrea is aangepakt.

Water en riolering

Voor het beheer van water en riolering wordt regionaal samengewerkt in de Waterketen. Het Water- en rioleringsplan 2021-2025 (WRP) is opgesteld in samenwerking met de gemeenten Westerwolde en Oldambt. In 2025 is gewerkt aan een nieuw WRP voor de periode 2026 – 2030. Dit programma beschrijft het beleid en de maatregelen en bevat de onderbouwing voor de rioolheffing. Het is een omgevingsprogramma onder de Omgevingswet. Dit betekent dat het aansluit op de gemeentelijke omgevingsvisie. In het afvalwaterplan meerdere taken en/of opdrachten gezamenlijk met andere gemeenten opgepakt en uitgevoerd. De samenwerking moet leiden tot vermindering van kosten voor alle deelnemers.

Voor het dagelijks onderhoud van de riolering is in 2025 € 1.102.000,00 beschikbaar. De werkelijke kosten bedragen € 1.117.000,00. Dit is € 15.000,00 minder.

Gebouwen

Met behulp van het beheerprogramma wordt het noodzakelijke reguliere onderhoud aan gebouwen bepaald. Het reguliere onderhoud bestaat uit onder andere uit schilderen en kleine reparaties. Het uit te voeren onderhoud kan jaarlijks sterk fluctueren, op basis van het gemiddeld benodigd budget is in de begroting 2025 € 421.000,00 geraamd. Daarnaast is voor incidentele maatregelen totaal € 309.000,00 beschikbaar gesteld. Het totale budget is dan € 730.000,00.

De incidentele maatregelen betreffen gereedmaken voor exploitatie van de kiosk Pagedal, uitvoeren van extra bouwkundige maatregelen in het gemeentehuis, Theater Geert Teis en het gebouwdeel Kunstenschool en asbestsanering MFC De Drijscheer.

In 2025 heeft het noodzakelijke onderhoud voor de instandhouding van gebouwen plaatsgevonden. De werkelijk bestede kosten van regulier onderhoud bedragen € 560.000,00, de kosten van de incidentele maatregelen bedragen € 164.000,00. De totale kosten komen hiermee op € 724.000,00. Ten opzichte van het totaal beschikbare budget levert dit een voordeel op van € 6.000,00.

Dit is het saldo van de onderhoudslasten van circa zestig gebouwen en opstallen. Er is terughoudend, maar wel verantwoord met het oog op veiligheid, met het uitvoeren van onderhoud omgegaan.

Investerings

Op de beschikbare gestelde kredieten voor vervangingsinvesteringen van totaal € 13.360.000,00 is € 5.770.000,00 uitgegeven.

	<i>Krediet</i>	<i>Uitgaven</i>	<i>Restant</i>
Vervanging fietspaden Stadskanaal-Noord	1.355.000	159.000	1.196.000
Vervangen duikerbrug	52.000	22.000	30.000
Vervangingen beweegbare bruggen	4.856.000	3.405.000	1.451.000
Vervangingen beschoeiingen	1.871.000	973.000	899.000
Vervangingen openbare verlichting	1.042.000	558.000	484.000
Vervangingen riolering	3.357.000	558.000	2.800.000
Reconstructie wegen	518.000	30.000	487.000
Vervangingen gebouwen	<u>310.000</u>	<u>67.000</u>	<u>242.000</u>
	13.360.000	5.770.000	7.589.000

Kunstwerken

In de begroting wordt jaarlijks een vast bedrag gereserveerd voor het dekken van kapitaallasten van vervangingen van bruggen. Op basis hiervan is voor 2025 een investeringsruimte van € 312.000,00 beschikbaar.

Voor het noodzakelijke groot onderhoud/renovatie van beweegbare bruggen was in 2025 totaal € 4.856.000,00 beschikbaar (inclusief restantkredieten). Daarvan is € 3.405.000,00 uitgegeven, voornamelijk aan de Drouwenermondsebrug. Op basis van de vijfjaarlijkse inspectie (uit 2021) worden projecten voorbereid en een inhaalslag uitgevoerd. In 2026 volgt een nieuwe inspectieronde. In 2025 is gewerkt aan de Drouwenermondsebrug, Pekelderklap, Boerveenschemondsebrug en Stationsbrug Musselkanaal. Verder zijn voorbereidingen opgestart voor de renovatie van de Stationsbrug Stadskanaal en wordt gekeken naar bruggen in de 1^e en 2^e Exloërweg. De betreffende kredieten blijven hiervoor beschikbaar.

Beschoeiingen

Het vervangen van beschoeiingen en damwanden is in 2024 opnieuw aanbesteed. In 2025 is weer een vervangingronde uitgevoerd langs het kanaal. Hiervoor resteert nog € 1.871.000,00. De werkzaamheden worden in 2026 verder opgepakt.

Riolering

Van de geplande investeringen van € 3.296.000,00 een bedrag van € 558.000,00 uitgegeven, waarbij noodzakelijke vervangingen zijn uitgevoerd. Ook zijn investeringen onderdeel van bredere projecten of meerjaren programma's. In 2025 is een nieuwe WRP voorbereid en door het afronden van de Drouwenermondsebrug zijn een aantal aanbestedingen pas eind 2025 opgestart. In 2026 zijn deze aanbestedingen afgerond en worden diverse uitvoeringen opgestart. Het restant van de betreffende kredieten blijft voor de nieuwe bestekken in 2026 beschikbaar.

Gebouwen

In de begroting wordt jaarlijks een vast bedrag gereserveerd voor het dekken van kapitaallasten van vervangingsinvesteringen op basis van het gebouwenbeheersysteem. In 2025 is hiervoor een investeringsruimte van € 310.000,00 beschikbaar. Hiervan is € 67.000,00 ingezet. De restant investeringsruimte blijft beschikbaar voor investeringen in 2026.

4. PARAGRAAF FINANCIERING

Het financieringsstatuut bevat het treasurybeleid van onze gemeente en geeft de infrastructuur voor het uitvoeren van de treasuryfunctie. Deze paragraaf is het instrument voor het sturen en beheersen van, verantwoorden over en toezicht houden op de treasuryfunctie.

Dagelijks is er aandacht voor het liquiditeitenbeheer van onze gemeente om zo efficiënt mogelijk in de behoefte aan dagelijkse financieringsmiddelen te voorzien.

Kasgeldlimiet en renterisiconorm

Voor het beheersen van renterisico's gelden twee richtlijnen. Het gaat hierbij om de kasgeldlimiet en de renterisiconorm.

Kasgeldlimiet

De kasgeldlimiet geeft de limiet aan voor de vlottende schuld van een gemeente. Onder vlottende schuld wordt zoal verstaan geldleningen met een looptijd van korter dan één jaar en schulden in rekening courant verminderd met onder andere contante gelden en tegoeden in rekening-courant. De kasgeldlimiet wordt bepaald door een (bij ministeriële regeling vastgesteld) percentage van de totale begroting van de gemeente bij aanvang van het jaar.

Zodra een gemeente met de omvang van de vlottende middelen deze grens structureel overschrijdt, ontstaat een verplichting om binnen drie kwartalen maatregelen te treffen om de omvang van de vlottende middelen te verlagen. Dit is mogelijk door vlottende middelen te vervangen door een langlopende geldlening. Per kwartaal wordt de gemiddelde liquiditeitspositie over het voorgaande kwartaal berekend en vergeleken met de kasgeldlimiet.

Voor 2025 bedraagt het begrotingstotaal € 155,6 miljoen. Het percentage is vastgesteld op 8,5. Dit betekent dat de kasgeldlimiet voor onze gemeente in 2025 afgerond € 13,2 miljoen was. Dit is dus het maximum dat de gemeente in 2025 aan vlottende schuld mag hebben. In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de vier kwartalen van 2025.

Bedragen x € 1.000,00

Berekening liquiditeitspositie		Kwartaal	1	2	3	4
1.	Vlottende (korte) schuld	€	1.812	1.700	1.274	1.015
2.	Vlottende middelen	€	15.460	13.906	19.970	21.574
	Totaal netto vlottende schuld (1-2)	€	-13.648	-12.206	-18.696	-20.558
	Kasgeldlimiet	€	13.223	13.223	13.223	13.223
	Ruimte onder kasgeldlimiet	€	26.871	25.429	31.919	33.781
	Overschrijding v/d kasgeldlimiet	€	-	-	-	-
Berekening kasgeldlimiet						
	Begrotingstotaal	€	155.600			
	Het bij min. regeling vastgestelde percentage		8,5			
	Kasgeldlimiet 8,5% x begrotingstotaal	€	13.223			

Zoals uit dit overzicht blijkt zijn we alle vier kwartalen in 2025 ruim binnen de kasgeldlimiet gebleven.

Renterisiconorm

De renterisiconorm heeft als doel om het renterisico bij herfinanciering te beheersen. De renterisiconorm houdt in dat de jaarlijks verplichte aflossingen en de renteherzieningen niet meer mogen bedragen dan 20% van het begrotingstotaal. Het begrotingstotaal bedraagt voor 2025 € 155,6 miljoen waarmee de renterisiconorm uitkomt op € 31,1 miljoen.

Berekening renterisiconorm (bedragen x € 1.000)

Stap	Variabelen Renterisico(norm)	Begroting 2025	Rekening 2025
(1)	Renteherzieningen	0	0
(2)	Aflossingen	3.100	2.740
(3)	Renterisico (1+2)	3.100	2.740
(4)	Renterisiconorm	31.100	31.100
(5a)=(4>3)	Ruimte onder renterisiconorm	28.000	28.360
(5b)=(3>4)	Overschrijding renterisiconorm	0	0
Berekening	Renterisiconorm		
(4a)	Begrotingstotaal	155.600	
(4b)	Percentage regeling	20	
(4) = (4a x 4b/100)	Renterisiconorm (van alleen jaar T)	31.100	

In 2025 zijn geen geldleningen in aanmerking gekomen voor renteherziening. Uit bovenstaande tabel blijkt dat onze gemeente ruim binnen de renterisiconorm is gebleven.

Schatkistbankieren

Decentrale overheden zijn verplicht hun overtollige middelen in de schatkist aan te houden. In geval van overtollige middelen is er wel sprake van een drempelbedrag dat buiten de schatkist mag worden gehouden. Het drempelbedrag is gedefinieerd als een gemiddeld bedrag per kwartaal. Dat betekent dat het gemiddelde van het bedrag aan overtollige middelen dat een decentrale overheid gedurende het kwartaal dagelijks buiten de schatkist heeft aangehouden niet boven het drempelbedrag mag liggen. Deze drempel is vastgesteld op 2% van het jaarlijkse begrotingstotaal.

Op basis van de begroting 2025 bedraagt de drempel voor onze gemeente afgerond € 3,1 miljoen (2% x € 155,6 miljoen).

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de vier kwartalen van 2025. Daaruit blijkt dat het gemiddeld bedrag aan overtollige middelen per kwartaal onder het drempelbedrag is gebleven.

Op 31 december 2025 stond er een bedrag van € 17,1 miljoen uit bij het Rijk.

Overzicht schatkistbankieren (bedragen x € 1.000,00)

	1 ^e kwartaal	2 ^e kwartaal	3 ^e kwartaal	4 ^e kwartaal
Gemiddeld saldo	2.404	2.376	2.373	2.380
Drempelbedrag	3.111	3.111	3.111	3.111
Ruimte onder het drempelbedrag	707	735	738	732
Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-

Financiering

Wij financieren de investeringen van onze gemeente met eigen en vreemd vermogen. Onder eigen vermogen vallen de algemene reserve en bestemmingsreserves, onder vreemd vermogen vallen voorzieningen en geldleningen van derden.

Een deel van de investeringen wordt gefinancierd met interne financieringsmiddelen (reserves en voorzieningen). Hierdoor wordt rente bespaard omdat we voor dit deel geen geld hoeven te lenen. Het overige deel wordt gefinancierd met externe middelen, hoofdzakelijk langlopende geldleningen.

Vaste geldleningen

De stand van de opgenomen geldleningen per 31 december 2025 bedraagt afgerond € 36,5 miljoen.

<i>Geldgever</i>	<i>Stand per 31-12-2025</i>	<i>Stand per 31-12-2024</i>	<i>Rente %</i>	<i>Laatste aflossing</i>
NV BNG	€ 700.000,00	€ 840.000,00	3,55	2030
NV BNG	" 1.000.000,00	" 1.200.000,00	3,80	2030
NV BNG	" 2.000.000,00	" 2.400.000,00	3,72	2030
NV BNG	" 1.600.000,00	" 1.800.000,00	4,56	2033
NV BNG	" 4.800.000,00	" 5.200.000,00	3,68	2037
Aegon	" 6.800.000,00	" 7.200.000,00	1,38	2042
NV BNG	" 7.600.000,00	" 8.000.000,00	1,28	2044
NV BNG	" <u>12.000.000,00</u>	" <u>12.600.000,00</u>	0,30	2045
	€ 36.500.000,00	€ 39.240.000,00		

De rentekosten voor bovenstaande leningen bedragen in 2025 € 642.000,00. Dit betekent een gemiddeld rentepercentage van 1,64.

Financieringsstructuur

	<u>31 december 2025</u>	<u>31 december 2024</u>
Totaal vaste activa (A)	€ 103.060.000,00	€ 97.339.000,00
Reserves	" 61.064.000,00	" 56.200.000,00
Saldo rekening	" 6.672.000,00	" 6.738.000,00
Voorzieningen	" 8.340.000,00	" 7.201.000,00
Opgenomen geldleningen	" <u>36.502.000,00</u>	" <u>39.241.000,00</u>
Totaal passiva (B)	€ 112.578.000,00	€ 109.380.000,00
Saldo (A-B)	€ 9.518.000,00/-	€ 12.041.000,00 -/-

Deze berekening laat zien dat per 31 december 2025 er sprake is van een overschot aan financieringsmiddelen van € 9.518.000,00. Ten opzichte van 2024 is het financieringssaldo met € 2.523.000,00 (€ 9.518.000,00 - € 12.041.000,00) afgenomen. In de volgende specificatie komt deze mutatie tot uitdrukking.

Besteding van middelen

Netto investeringen in vaste activa	€ 9.782.000,00
Aanwending reserves	" 2.818.000,00
Aanwending voorzieningen	" 1.182.000,00
Aflossing langlopende geldleningen	" <u>2.740.000,00</u>
	€ 16.522.000,00

Herkomst van middelen

Afschrijving/afwaardering op investeringen	€ 3.485.000,00
Aflossing op verstrekte leningen	" 576.000,00
Toevoeging rente aan reserves	" 224.000,00
Dotaties aan reserves	" 720.000,00
Dotaties aan voorzieningen	" 2.321.000,00
Opgenomen langlopende geldleningen	" 1.000,00
Voordelig rekeningresultaat 2025	" <u>6.672.000,00</u>
	€ 13.999.000,00
Per saldo afname van vaste financieringsmiddelen voor de financiering van vaste activa	€ 2.523.000,00

Rente

Onderstaand schema geeft een overzicht van de (netto)rentelasten, de wijze waarop de rente wordt toegerekend en het renteresultaat.

Renteschema

	Percentage	
a. Rentelasten langlopende financiering		€ 641.700,00
Rentelasten kortlopende financiering		" 26.900,00
b. Rentebaten		<u>" 459.500,00/-</u>
Saldo rentelasten en rentebaten		€ 209.100,00
c. Rente grondexploitatie	1,50%	<u>" 6.400,00/-</u>
Saldo toe te rekenen externe rente		€ 202.700,00
d1. Rente eigen vermogen		€ 1.070.000,00
d2. Rente over voorzieningen		<u>" 122.400,00</u>
Totaal toe te rekenen rente	1,51%	€ 1.395.100,00
e. Toegerekende (omslag)rente	1,50%	<u>€ 1.383.600,00/-</u>
f. Renteresultaat omslag		€ 11.500,00

Renteresultaat

Om een reëel beeld van de investeringslasten te geven, berekenen wij rente over de interne financieringsmiddelen (eigen vermogen en voorzieningen).

In de begroting 2025 is voor het toerekenen van rente aan investeringen een renteomslag van 2,0% gehanteerd. Op basis van de geraamde rentelasten en -baten in verhouding tot de boekwaarde van de investeringen per 1 januari bedraagt de renteomslag 2,08%. Het nadelige renteresultaat van € 88.000,00 is als last geraamd.

In de rekening is het werkelijke omslagpercentage 1,51 en is het renteresultaat op de omslag afgerond € 11.000,00 nadelig. Ten opzichte van de raming is dit een voordelig verschil van € 77.000,00.

Het renteresultaat op de omslag maakt onderdeel uit van het totale saldo van de toegerekende rentelasten aan de programma's en de toegerekende rentebaten (bespaarde rente) op algemene dekkingsmiddelen. Ten opzichte van de begroting is dit saldo € 757.000,00 voordelig. Dit is gelijk aan het voordeel op de werkelijk betaalde rentelasten en -baten.

Specificatie:

- rentelasten investeringen	€ 715.000,00 V
- rentelasten grondexploitatie	" 1.000,00 V
- renteresultaat omslag	" 77.000,00 V
- bespaarde rente	<u>" 36.000,00 N</u>
	€ 757.000,00 V

Financieringsresultaat exploitatie

Het voordeel van € 1.000,00 op de rentelasten grondexploitatie is neutraal verwerkt. Ten opzichte van de begroting is het financieringsresultaat dan per saldo € 756.000,00 voordelig.

De (netto)afschrijvingen over investeringen zijn ten opzichte van de begroting per saldo € 573.000,00 lager. Totaal bedraagt het voordeel op de investeringslasten dan € 1.329.000,00 (€ 756.000,00 + € 573.000,00). Hiervan heeft een bedrag van € 279.000,00 betrekking op de onderdelen afval en riolering. Het resultaat hiervan is verrekend met de betreffende egalisatiereserves. Het netto voordeel bedraagt dan € 1.050.000,00.

5. PARAGRAAF GRONDBELEID

Inleiding

Het grondbeleid van de gemeente Stadskanaal is vastgelegd in de Nota Grondbeleid. De gemeente Stadskanaal hanteert een situatief grondbeleid. Afhankelijk van de situatie wordt door de gemeente een keuze gemaakt tussen:

- actief aankopen;
- samenwerken met marktpartijen;
- wachten tot kansen zich voordoen;
- ontwikkelingen aan de markt overlaten.

De paragraaf grondbeleid is een verplicht onderdeel van de jaarrekening. De paragraaf grondbeleid geeft een prognose van de verwachte resultaten uit grondexploitaties per 31-12-2025 en biedt inzicht in zowel de omvang van het strategisch grondbezit als het afzonderlijk weerstandsvermogen, gebaseerd op het risicoprofiel en de stand van de Algemene Reserve Grondexploitaties.

Prognose van de te verwachten resultaten

Onderstaande tabel geeft voor de lopende grondexploitaties inzicht in de financiële situatie per 31-12-2025. De grondexploitaties hebben gezamenlijk een negatief NCW-resultaat van circa € 31.000,00 per 31-12-2025.

Bedragen x € 1.000

Grondexploitatie	Boekwaarde			Nog te realiseren			Prognose	
	01-01-2025	2025	31-12-2025	Baten	Lasten	Rente	EW ¹	NCW ²
Alteveer - Blauwe Kamer fase 1	123	41	164	201	18	1	19	18
Mussel - Landschapsversterkend wonen	168	3	170	105	-	1	-67	-65
Musselkanaal - Schoolstraat (De Badde)	35	5	40	229	13	-3	179	172
Stadskanaal - Utrechtselaan	-10	43	34	90	8	-1	50	49
Stadskanaal - Prins Hendriklaan/Wilhelminalaan	171	-57	114	370	83	-1	174	167
Onstwedde - Olde Hof/Boslaan	-	3	3	416	395	-6	24	22
Musselkanaal - LTS-park	-	18	19	724	1.123	17	-435	-394
Totaal	487	55	543	2.135	1.640	8	-56	-31

¹ De eindwaarde (EW) is het saldo van een grondexploitatie aan het einde van de looptijd, inclusief rente.

² De netto contante waarde (NCW) is de waarde van toekomstige kasstromen, teruggerekend naar het startmoment met een discontovoet.

Winstneming

Op basis van de BBV-regelgeving is winstneming verplicht op basis van de Percentage of Completion methode (POC-methode). Dat betekent dat winst wordt genomen op basis van het realisatiebeginsel naar rato van de financiële voortgang van de grondexploitatie. Er moet worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

1. Het resultaat op de grondexploitatie kan betrouwbaar worden ingeschat; én
2. De grond (of het deelperceel) moet zijn verkocht; én
3. De kosten zijn gerealiseerd (winst wordt naar rato van de realisatie gerealiseerd).

In de jaarrekening 2025 wordt in totaal circa € 208.000,00 aan (tussentijdse) winst genomen in de grondexploitaties.

Bedragen x € 1.000

Grondexploitatie	Winstneming
	Ultimo 2025
Alteveer - Blauwe Kamer fase 1	134
Musselkanaal - Schoolstraat (De Badde)	1
Stadskanaal - Utrechtselaan	43
Stadskanaal - Prins Hendriklaan/Wilhelminalaan	30
Totaal	208

Conform de Nota Grondbeleid wordt de winstneming toegevoegd aan de Algemene Reserve Grondexploitaties.

Voorzieningen

Voor verlieslatende grondexploitaties geldt op basis van de BBV-regelgeving dat direct een verliesvoorziening moet worden gevormd ter hoogte van het verwachte verlies. De verliesvoorziening wordt gewaardeerd op basis van het geprognosticeerde eindresultaat van de grondexploitatie (eindwaarde).

Onderstaande verliesvoorzieningen zijn verwerkt in de jaarrekening 2025 ter hoogte van circa € 439.000,00. In de eerste plaats betreft dit een mutatie op de verliesvoorziening 'Mussel-landschapsversterkend wonen' van circa € 4.000,00. In de tweede plaats is een verliesvoorziening van € 435.000,00 getroffen voor de grondexploitatie LTS-park te Musselkanaal. Hiermee zijn de financiële consequenties verwerkt van het raadsbesluit d.d. 22 september 2025, inzake de vaststelling van de grondexploitatie LTS-park. Het verwachte verlies bedroeg destijds zelfs € 731.000,00, maar is met circa € 300.000,00 verbeterd dankzij een toegekende subsidie uit de regeling Uitvoering Masterplan Regiocentra van de Provincie Groningen.

Bedragen x € 1.000

Grondexploitatie	Verliesvoorziening		
	Ultimo 2024	Ultimo 2025	Mutatie
Mussel - Landschapsversterkend wonen	-63	-67	-4
Musselkanaal - LTS-park	-	-435	-435
Totaal	-63	-501	439

Conform de Nota Grondbeleid worden verliesvoorzieningen onttrokken aan Algemene Reserve Grondexploitaties.

Omvang (strategisch) grondbezit

De ontwikkeling van het (strategisch) grondbezit is als volgt:

Categorie gronden	01-01-2025	31-12-2025
Direct uitgeefbaar	1 ha	2 ha
Rechtstreeks gerelateerd aan toekomstige ontwikkelingen	2 ha	1 ha
Totaal grondbezit grondexploitatie	3 ha	3 ha
Pachtgronden	68 ha	52 ha
Overige gronden		16 ha
Totaal strategisch grondbezit	68 ha	68 ha

Het grondbezit is per saldo (nagenoeg) gelijk gebleven. In 2025 is een kavel verkocht in de grondexploitatie Blauwe Kamer fase 1 te Alteveer en er is een kavel verkocht in de grondexploitatie Prins Hendriklaan / Wilhelminalaan te Stadskanaal. De grondexploitaties Olde Hof/Boslaan en LTS-park zijn in 2025 geopend. Daarnaast heeft er in 2025 een strategische aankoop plaatsgevonden van twee onroerende zaken.

Weerstandsvermogen

In de nota Grondbeleid is vastgelegd dat voor de grondexploitaties een afzonderlijk weerstandsvermogen wordt aangehouden. De beschikbare weerstandscapaciteit bestaat uit de Algemene Reserve Grondexploitaties. De benodigde weerstandscapaciteit bestaat uit het risicoprofiel op de grondexploitaties. Voor de kwantificering van de risico's wordt uitgegaan van 10% van de boekwaarde van het onderhanden werk en 10% van de strategische voorraad. Het weerstandsvermogen bestaat uit de verhouding tussen de beschikbare weerstandscapaciteit in de Algemene Reserve Grondexploitaties en het risicoprofiel op de grondexploitaties. Dit wordt uitgedrukt in het ratio weerstandsvermogen.

In onderstaande tabel is het weerstandsvermogen grondexploitaties per 31 december 2025 weergegeven.

Bedragen x € 1.000

	Omvang reserves	Omvang risico's	Ratio reserves /risico's	Vastgestelde ratio	Ruimte t.o.v. de norm
Algemene Reserve Grondexploitatie	-				
Risico strategische voorraad 10%		4			
Risico onderhanden werk 10%		54			
	-	58	-	1,15	-67

Uit de tabel volgt dat de Algemene Reserve Grondexploitatie per 31 december 2025 geen saldo kent, terwijl het risicoprofiel circa € 58.000,00 bedraagt. De beschikbare weerstandscapaciteit is in dit geval ontoereikend in relatie tot de benodigde weerstandscapaciteit op basis van het risicoprofiel. Dat betekent dat conform de Nota Grondbeleid een beroep moet worden gedaan op het gemeentebrede weerstandsvermogen om het risicoprofiel op de grondexploitaties af te dekken.

6. PARAGRAAF VERBONDEN PARTIJEN

Inleiding

Bij verbonden partijen gaat het om gemeenschappelijke regelingen, aandeelhouderschap, deelname aan stichtingen waarbij zowel een bestuurlijk als een financieel belang aanwezig is. In deze paragraaf zijn de belangrijkste ontwikkelingen van de 16 verbonden partijen waaraan de gemeente Stadskanaal verbonden is weergegeven.

Gemeenschappelijke regelingen

Naam	Bestuursacademie Noord-Nederland
Verbonden Partijen	Deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling BANN, waaronder de gemeente Stadskanaal
Programma	Dienstverlening
Bestuurlijk belang	De gemeenschappelijke regeling BANN is na de fusie met de Bestuursacademie Oost-Nederland omgevormd tot een vangnetvoorziening voor na de privatisering doorlopende werkgeversverplichtingen.
Financieel belang	In 2025 is geen bijdrage betaald.
Realisatie 2025	-
Risico	Geen.

Naam	Gemeenschappelijke Regeling GGD Groningen
Verbonden Partijen	Alle 10 Groninger gemeenten
Programma	Dienstverlening
Bestuurlijk belang	De GR GGD Groningen is het samenwerkingsverband waarin alle Groninger gemeenten gezamenlijk de publieke gezondheid organiseren en om de wettelijke taken uit de Wet publieke gezondheid (Wpg) gezamenlijk uit te voeren. De GGD voert namens de gemeenten taken uit zoals infectieziektebestrijding, jeugdgezondheidszorg, gezondheidsmonitoring, preventie en medische crisisbeheersing. De gemeenschappelijke regeling is per 1 januari 2025 geactualiseerd om beter aan te sluiten op de Wpg en op de bestuurlijke afspraken. De gemeenschappelijke regeling is toen ontvlochten van de RIGG, die verantwoordelijk is voor de regionale inkoop van jeugdhulp. Daardoor is vanaf 1 januari 2025 een heldere scheiding ontstaan tussen: - Publieke gezondheid (GGD-taken, onder de Wpg) - Jeugdhulpinkoop (RIGG, onder de Jeugdwet)
Financieel belang	De inwonersbijdragebijdrage aan de PG&Z is voor 2025 € 1.099.716,00
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2025 € 181.000,00 / 31-12-2025 € 1.116.000,00 Vreemd vermogen 1-1-2025 € 6.843.000,00 / 31-12-2025 € 8.765.000,00
Realisatie 2025	GGD Groningen heeft in 2025 uitvoering gegeven aan de wettelijke taken van de gemeente, de afgesproken facultatieve taken en de wettelijke GGD-taken, op het gebied van publieke gezondheid, infectiebestrijding, jeugdgezondheidszorg en gezondheidsbevordering voor de tien Groninger gemeenten. GGD Groningen had hierbij te maken met: • 2025 was het jaar van de ontvlechting van de ICT van de GGD uit de gemeente Groningen die per 31 december 2025 grotendeels is gerealiseerd, maar er is wel vertraging opgelopen. • Druk op de taakuitvoering van de jeugdgezondheidszorg en de maatregelen die zijn genomen om de beschikbare middelen en de wettelijke verplichtingen binnen het programma 'Gezond en veilig opgroeien' zo veel mogelijk in balans te brengen.

	Ten slotte is in 2025 met de besluitvorming in het Algemeen Bestuur een traject afgerond om te komen tot structurele bezuiniging op GGD Groningen. Die bezuiniging € 397.000,00 betreft de begroting 2026 en verder.
Risico	Het risico is dat er vertraging is opgelopen in het project van de ICT-ontvlechting, dat gedekt wordt uit de algemene middelen, waardoor het restant van de kosten in 2026 gemaakt worden. Gedurende het jaar 2025 is gebleken dat met de middelen die beschikbaar zijn voor de dienstverlening in de JGZ, geen volledige dienstverlening kan worden gedaan. Er zit geen marge in de middelen om ziekteverzuim op te kunnen vangen, met als gevolg dat er op de dienstverlening is afgeschaald gedurende het jaar en er aan bepaalde facultatieve dienstverlening geen invulling is gegeven. Dat tweede leidt ook tot minder inkomsten, omdat dat naar werkelijke inzet wordt afgerekend. Dit is een risico voor JGZ inzet. Het risico is dat de bezuinigingsmaatregelen invloed hebben op de omvang en wijze waarop bepaalde taken binnen de publieke gezondheid worden uitgevoerd. In 2026 is bij de GGD een adjunct-directeur JGZ aangesteld om de organisatie en uitvoering van de JGZ te analyseren en scenario's voor de toekomst uit te werken.

Naam	Veiligheidsregio Groningen (VRG)															
Verbonden Partijen	Alle 10 Groninger gemeenten															
Programma	Dienstverlening															
Bestuurlijk belang	De gemeenschappelijke regeling VRG is op 1 januari 2014 ontstaan na splitsing van de "oude" regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Groningen (V&GR) in een nieuwe VRG en de PG&Z. Binnen de VRG werken de Groninger gemeenten samen op het gebied van brandweezorg en rampenbestrijding (crisisbeheersing). De VRG is een zelf uitvoerende organisatie.															
Financieel belang	De bijdragen aan de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR), crisisbeheersing en de gemeentelijke kolom worden bepaald aan de hand van het aantal inwoners. De bijdrage aan het programma brandweer wordt bepaald aan de hand van een verdeelsleutel op basis van het aandeel voor brandweezorg in het gemeentefonds. De gemeente Stadskanaal heeft in 2025 het volgende bijgedragen: <table><tr><td>- GHOR</td><td>€</td><td>29.000,00</td></tr><tr><td>- Crisisbeheersing</td><td>€</td><td>42.000,00</td></tr><tr><td>- Gemeentelijke Kolom Groningen</td><td>€</td><td>76.000,00</td></tr><tr><td>- Brandweezorg</td><td>€</td><td><u>2.064.000,00</u></td></tr><tr><td>Totaal</td><td>€</td><td>2.211.000,00</td></tr></table>	- GHOR	€	29.000,00	- Crisisbeheersing	€	42.000,00	- Gemeentelijke Kolom Groningen	€	76.000,00	- Brandweezorg	€	<u>2.064.000,00</u>	Totaal	€	2.211.000,00
- GHOR	€	29.000,00														
- Crisisbeheersing	€	42.000,00														
- Gemeentelijke Kolom Groningen	€	76.000,00														
- Brandweezorg	€	<u>2.064.000,00</u>														
Totaal	€	2.211.000,00														
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2025 € 9,8 mln. / 31-12-2025 € 11,2 mln. Vreemd vermogen 1-1-2025 € 31,0 mln. / 31-12-2025 € 28,7 mln.															
Realisatie 2025	In 2025 is de basis gelegd voor een pilot coördinatie- en noodsteunpunten en is een start gemaakt met het landelijk aangejaagde thema ‘weerbaarheid’. In 2026 wordt hierop verder gebouwd. Daarnaast zijn in 2025 belangrijke stappen gezet voor de realisatie van de nieuwbouw aan de locatie Sontweg in Groningen. Het is de bedoeling in 2028 te starten met het bouwen van kantoren en kazernes voor GGD en VRG. Ook is in 2025 een grootschalige systeemtest gehouden, waarbij een explosie in het centrum van Stadskanaal als testscenario diende voor de gehele Veiligheidsregio. Het aantal uitrukken bleef in 2025 nagenoeg gelijk met het jaar ervoor, maar vooral de grote brand bij Hempflax in Pekela zorgde voor grootschalige inzet die extra drukt op de financiën van de VRG.															

Risico	De VRG onderkent in haar Jaarrekening 2025 een aantal risico's. De risico's met mogelijk financiële consequenties zijn: • Programma aardbevingen • Achterstallig onderhoud • Taakdifferentiatie/WNRA • Tweede loopbaanbeleid • Wet op de Veiligheidsregio's en Omgevingswet • FLO-kosten • Asiel- en vluchtelingencrisis • Cyber-, informatiebeveiliging en cybercriminaliteit • Paraatheid en verplichtend karakter vrijwilligers
---------------	---

Naam	Omgevingsdienst Groningen (ODG)
Verbonden Partijen	Alle 10 Groninger gemeenten en de provincie Groningen
Programma	Leefbaarheid
Bestuurlijk belang	De Omgevingsdienst Groningen verzorgt vanaf 1 november 2013 voor de Groninger gemeenten en de provincie Groningen (afhankelijk van gemaakte afspraken) de uitvoering van vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken op het gebied van milieu, bouwen, wonen en Ruimtelijke Ordening. Per 1 juli 2023 zijn de bouwtaken door de gemeente teruggenomen. Het belangrijkste doel van de Omgevingsdienst is het verhogen van de kennis en daarmee het verhogen van de kwaliteit van het werk en het realiseren van efficiencyvoordelen. De Omgevingsdienst Groningen werkt in opdracht van de 10 Groninger gemeenten en de provincie Groningen.
Financieel belang	De bijdrage in de exploitatie van de ODG in 2025 bedraagt € 1.084.000,00. Daarnaast is € 32.000,00 bijgedragen als gevolg van specifieke afspraken voor de bijdrage aan de ontwikkeling en implementatie van het nieuwe zaakstelsel.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 31-12-2024 € 685.000,00 / 31-12-2025 € 745.000,00. Vreemd vermogen 31-12-2024 € 5,7 mln. / 31-12-2025 € 5 mln.
Realisatie 2025	De gestelde doelen voor 2025 zijn gehaald.
Risico	De beschikbare weerstandscapaciteit is voldoende voor het dekken van de lopende risico's.

Naam	Gemeenschappelijke regeling WEDEKA Bedrijven
Verbonden Partijen	Aan de GR Wedeka Bedrijven neemt een vijftal gemeenten deel; te weten Stadskanaal (42,9%), Veendam (23,7%), Westerwolde (18,4%), Borger-Odoorn (8,8%) en Midden-Groningen (6,2%).
Programma	Participatie
Bestuurlijk belang	Het Algemeen bestuur van Wedeka wordt gevormd door een vertegenwoordiging, naar rato van het aantal medewerkers van Wedeka, van de colleges van de deelnemende gemeenten. Het dagelijks bestuur van Wedeka bestaat uit de vijf portefeuillehouders van deze gemeenten.
Financieel belang	De deelnemende gemeenten dragen het onderdeel WSW van integratie-uitkering Participatie over aan Wedeka en bevoorschotten daarnaast het exploitatietekort. De integratie-uitkering WSW bedroeg € 19.048.000,00. Het primitieve aandeel van Stadskanaal in het begrote exploitatietekort bedraagt € 2.303.000,00. Op basis van de 1e begrotingswijziging 2025 waarin een lager exploitatietekort is verwerkt is door Wedeka € 608.000,00 gerestitueerd. Per saldo is € 1.695.000,00 bijgedragen in het exploitatietekort. Hiermee komt de totaal verleende bijdrage aan Wedeka uit op € 20.743.000,00. De gemeentelijke exploitatiebijdragen worden bepaald na vaststelling van de jaarrekening door het Algemeen Bestuur naar evenredigheid van het aantal

	ingezetenen van de deelnemende gemeenten dat als werknemer in het verslagjaar bij Wedeka werkzaam is geweest op basis van het gemiddelde aantal fte's. Het gerealiseerde exploitatieresultaat bedraagt € 1.061.000,00 nadelig. Aan de reserves wordt per saldo € 216.000,00 toegevoegd. Het totale tekort komt daarmee uit op € 1.277.000,00 en zal ten laste worden gebracht van de algemene reserve. De bijdrage aan het schap bedraagt voor Stadskanaal € 11.300,00.
Financiële kengetallen	Gegevens balans jaarrekening 2025: Eigen vermogen 01-01-2025 € 12,2 mln./ 31-12-2025 € 8,1 mln. Vreemd vermogen 01-01-2025 € 6,8 mln./ 31-12-2025 € 10,5 mln.
Realisatie 2025	In 2015 is met de invoering van de Participatiewet een einde gekomen aan de instroom van Wsw-medewerkers. Deze instroom wordt vervangen door de doelgroep van Nieuw Beschut werk. Overige doelgroepen van de Participatiewet kunnen ook gebruik maken van de infrastructuur van het bedrijf. Denk aan schoolverlaters (Pro VSO) en werkzoekenden. Wedeka biedt verder ook arbeidsfit trajecten en leerwerktrajecten. Kandidaten via gemeenten kunnen worden geplaatst in een leer-werktraject bij Wedeka met als doel uit te stromen naar een reguliere werkgever. Het afgelopen jaar stond naast de reguliere taken in groen, schoonmaak, industrie, leren, trajecten etc. in het teken van de verdere groei naar sociaal ontwikkelbedrijf. In "Het Thuis van Ter Apel" zijn verschillende onderdelen van Wedeka onder één dak gebracht. Deze werken op één locatie samen aan de toekomst van het sociaal ontwikkelbedrijf. Deze ontwikkeling geven ook goede energie in de gesprekken met de gemeenten in samenwerking met de VNG over de toekomst van Wedeka als sociaal ontwikkelbedrijf. Deze vorderen gestaag en krijgen in 2026 een verdere uitwerking. Ondertussen worden leerlijnen opgezet, uitgewerkt en ook al uitgevoerd waarin mensen naast de productie worden opgeleid. Horeca en Groen zijn hier mooie voorbeelden van. En na een goede voorbereiding in 2025 is recent ook de leerlijn metaal gestart.
Risico	De deelnemende gemeenten dragen bij in het exploitatietekort.

Naam	Samenwerkingsverband afvalverwijdering Oost- en Zuidoost-Groningen (SOZOG)
Verbonden Partijen	Gemeenten Midden-Groningen, Oldambt, Pekela, Stadskanaal, Veendam.
Programma	Leefbaarheid
Bestuurlijk belang	Doelstelling: een doelmatige en vanuit het oogpunt van duurzaamheid en milieuhygiëne verantwoorde wijze van verwijdering van afvalstoffen binnen het samenwerkingsgebied.
Financieel belang	De gemeentelijke bijdrage voor het jaar 2025 € 8.061,00.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2025 / 31-12-2025 Vreemd vermogen 1-1-2025 € 22.175,00 / 31-12-2025 € 164.797,00. Het exploitatieresultaat wordt met de deelnemende gemeente afgerekend.
Realisatie 2025	De (ambtelijke) samenwerking van SOZOG met de Drentse Markerein gemeenten is in 2025 gecontinueerd. In 2025 hebben de SOZOG-gemeenten zich uitgesproken om de verwerking van het restafval, voor de periode vanaf 1 januari 2028, uiterlijk in kwartaal 4 van 2026, Europees openbaar aan te besteden. De gemeente Pekela is per 1 januari 2026 uitgetreden. Vanaf dan zijn er nog vier deelnemende gemeenten.
Risico	Geen.

Naam	Publiek Vervoer Groningen en Drenthe
Verbonden Partijen	10 Groninger en 12 Drentse gemeenten en de gemeenschappelijke regeling het OV-bureau Groningen en Drenthe.
Programma	Ontplooiing
Bestuurlijk belang	Publiek Vervoer Groningen en Drenthe heeft als doel een optimaal vervoersnetwerk te creëren, dat betaalbaar en toekomstbestendig is en waarin duurzaam gebruik gemaakt wordt van alle beschikbare vervoersmiddelen. Om dit te kunnen realiseren hebben alle gemeenten van de provincies Groningen en Drenthe alsmede het OV-bureau Groningen en Drenthe zich verenigd in het samenwerkingsverband Publiek Vervoer Groningen en Drenthe.
Financieel belang	De gemeentelijke bijdrage voor het jaar 2025 bedraagt € 47.769,42.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2025 € 438.000,00 / 31-12-2025 € 718.000,00. Vreemd vermogen 1-1-2025 € 189.000,00 / 31-12-2025 € 164.000,00.
Realisatie 2025	Het positief resultaat van 2025 bedraagt € 234.830,00. Een deel daarvan wordt gereserveerd als bestemmingsreserve i.v.m. een komende aanbesteding van nieuwe contracten. Het andere deel wordt toegevoegd aan de algemene reserve.
Risico	Er zijn geen risico's bekend waarop geanticipeerd zou moeten worden.

Vennootschappen

Naam	NV Waterbedrijf Groningen
Verbonden Partijen	Alle Groninger gemeenten en de provincie Groningen.
Programma	Algemene dekkingsmiddelen
Bestuurlijk belang	Waterbedrijf Groningen wil als maatschappelijke onderneming de waterbelangen in de regio duurzaam veiligstellen.
Financieel belang	Onze gemeente bezit 14 aandelen met een nominale waarde van € 6.350,00 (€ 454,00 per aandeel). Door het waterbedrijf wordt geen dividend uitgekeerd.
Realisatie 2025	-
Risico	Geen.

Naam	NV Bank Nederlandse gemeenten (BNG)
Verbonden Partijen	Nederlandse overheidsinstellingen waaronder alle Nederlandse gemeenten.
Programma	Algemene dekkingsmiddelen
Bestuurlijk belang	De NV BNG is de bank van en voor overheden en instellingen voor het maatschappelijke belang. Met gespecialiseerde financiële dienstverlening draagt de BNG bij aan zo laag mogelijke kosten van maatschappelijke voorzieningen voor de burger. Daarmee is de bank essentieel voor de publieke taak.
Financieel belang	Onze gemeente bezit 27.339 aandelen met een nominale waarde van € 68.000,00 (€ 2,50 per aandeel). De dividenduitkering in 2025 bedraagt € 69.000,00.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2025 € 4.777 mln. / 31-12-2025 € 4.863 mln. Vreemd vermogen 1-1-2025 € 123.173 mln. / 31-12-2025 € 110.708 mln. Resultaat 2025 € 172 mln.
Realisatie 2025	-
Risico	Geen.

Naam	Enexis Holding NV
Verbonden Partijen	5 provincies en 84 gemeenten.
Programma	Algemene dekkingsmiddelen
Bestuurlijk belang	Als gevolg van de invoering van de Wet Onafhankelijk Netbeheer (WON) in Nederland diende Essent uiterlijk voor 1 januari 2011 gesplitst te worden in een Netwerk en een Productie- en Levering Bedrijf. Essent heeft eind 2007 een herstructurering doorgevoerd waarbij het economisch eigendom de gas- en elektriciteitsnetten binnen de Essent-groep zijn verkocht en overgedragen aan Enexis. De afsplitsing van het netwerkbedrijf vanuit Essent naar haar publieke aandeelhouders is geëffectueerd op 30 juni 2009 via een uitkering in natura. Essent heeft daarmee 100% van de aandelen in de Vennootschap Enexis Holding uitgekeerd aan de aandeelhouders naar rato van hun aandelenbezit.
Financieel belang	De gemeente bezit 568.464 aandelen met een nominale waarde van € 568.464,00 (€ 1,00 per aandeel). In 2025 is een bedrag van € 483.000,00 aan dividend ontvangen. In 2020 is door onze gemeente een converteerbare hybride aandeelhouderslening van € 1.899.000,00 verstrekt aan Enexis. De rente in verband met de verstrekte geldlening bedraagt in 2025 afgerond € 27.000,00.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2025 € 5.538 mln. / 31-12-2025 € 5.811 mln. Vreemd vermogen 1-1-2025 € 5.949 mln. / 31-12-2025 € 7.627 mln. Resultaat 2025 € 400 mln.
Realisatie 2025	Door de druk op het landelijke elektriciteitsnet en de toegenomen behoefte aan investeringen van Enexis is in de aandeelhoudersvergadering besloten het dividendbeleid aan te passen om de financiering op lange termijn veilig te stellen. In verband met de nieuwe Wet collectieve warmtevoorziening treft Enexis voorbereidingen voor een actieve rol bij de ontwikkeling van initiatieven in het verzorgingsgebied.
Risico	Het risico op oninbaarheid van de verstrekte geldlening van bijna € 1,9 miljoen is gering in verband met de huidige triple A-status en de prominente plaats die het behouden daarvan inneemt in het financiële beleid van Enexis.

Naam	Publiek Belang Elektriciteitsproductie BV
Verbonden Partijen	5 provincies en 84 gemeenten.
Programma	Algemene dekkingsmiddelen
Bestuurlijk belang	De rechter heeft, in kort geding, bepaald dat het 50%-belang van Essent, in economische zin, in NV Elektriciteits Productiemaatschappij Zuid-Nederland (EPZ) niet mocht worden verkocht aan RWE. Dit houdt in dat de verkopende aandeelhouders zowel het juridisch als economische eigendom van Essent haar 50% belang in EPZ verkregen en daarmee de rechten om de publieke belangen te borgen. Medio 2011 is overeenstemming bereikt tussen de aandeelhouders van PBE en het Zeeuwse energiebedrijf Delta over een minnelijke regeling van het in 2009 ontstane geschil inzake de verkoop en levering. Het EPZ-belang is alsnog verkocht aan RWE. Binnen PBE was nog een bedrag achtergebleven om mogelijke zaken die uit de verkoop voortkomen af te wikkelen. In 2024 zijn de laatste contractuele verplichtingen afgewikkeld en eind 2024 is de vennootschap opgeheven.
Financieel belang	-

Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2025 € 0,00 / 31-12-2025 € 0,00. Vreemd vermogen 1-1-2025 € 0,00 / 31-12-2025 € 0,00.
Realisatie 2025	-
Risico	Geen.

Naam	CSV Amsterdam BV (voorheen Claim Staat Vennootschap BV)
Verbonden Partijen	5 provincies en 84 gemeenten.
Programma	Algemene dekkingsmiddelen
Bestuurlijk belang	In 2014 is er, in verband met de verkoop van Attero aan Waterland, een bedrag van € 13,5 miljoen in escrow gestort (voor eventuele claims). Een claim van € 8 miljoen is reeds uit dit fonds betaald. Deze escrow wordt beheerd door CSV Amsterdam BV. In 2020 is overeenstemming bereikt over de afwikkeling van de geschillen en is het resterend vermogen, onder inhouding van € 150.000,00 voor aanvulling van het werkkapitaal, uitgekeerd aan de aandeelhouders. De vennootschap bleef nog voortbestaan om het bezwaar en/of beroep te voeren tegen de Belastingdienst ten aanzien van de naheffingsaanslag afvalstoffenbelasting.
Financieel belang	Deelneming heeft een waarde van € 75,96.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2025 € 8,6 mln./ 31-12-2025 € 0,00. Vreemd vermogen 1-1-2025 € 7.000,00/ 31-12-2025 € 0,00.
Realisatie 2025	In 2024 heeft de rechtbank uitspraak gedaan in de procedure tussen CSV en de belastingdienst. Hiermee zijn alle rechten en plichten afgewikkeld. In 2025 is de vennootschap ontbonden en zijn de resterende liquide middelen naar rato van het aandelenbelang uitgekeerd aan de aandeelhouders. Voor onze gemeente gaat het om een bedrag van € 32.000,00.
Risico	Geen

Stichtingen

Naam	Bedrijvenpark Zuid-Groningen
Verbonden Partijen	Gemeente Stadskanaal en gemeente Westerwolde
Programma	Participatie
Bestuurlijk belang	Ontwikkelen werkgelegenheid door middel van exploitatie bedrijventerrein
Financieel belang	Exploitatie fase 1 is met winst afgerond.
Realisatie 2025	De stichting wordt "slapende" gehouden.
Risico	Geen

Overige verbonden partijen

Naam	Centrumregeling beschermd wonen en opvang
Verbonden Partijen	Alle 10 Groninger gemeenten
Programma	Participatie
Bestuurlijk belang	Binnen de Centrumregeling beschermd wonen Groningen hebben de 10 Groninger gemeenten afspraken gemaakt over de uitvoering van de taken beschermd wonen, inloop GGZ en begeleiding maatschappelijke opvang en vrouwenopvang.
Financieel belang	De bijdrage aan de centrumgemeente voor mo/vo is € 210.351,00 en voor BW € 209.111,00
Financiële kengetallen	-
Realisatie 2025	Het voorlopig resultaat 2025 regionaal Beschermd wonen bedraagt € 3,9 miljoen positief. Het voorlopig resultaat Maatschappelijke opvang en Vrouwenopvang bedraagt € 6,6 miljoen negatief.
Risico	Geen.

Naam	Agenda voor de Veenkoloniën
Verbonden Partijen	Gemeenten: Oldambt, Pekela, Stadskanaal, Westerwolde, Borger-Odoorn, Coevorden, Midden-Groningen, Aa en Hunze en Emmen. Waterschappen Hunze en Aa's en Vechtstromen Provincies Groningen en Drenthe
Programma	Dienstverlening
Bestuurlijk belang	Het verbeteren van de sociaaleconomische ontwikkeling van het gebiedsplan Veenkoloniën.
Financieel belang	Er is een bijdrage in de kosten van het projectbureau en de proceskosten van € 5.000,00 gedaan.
Realisatie 2025	De Agenda voor de Veenkoloniën initieert afstemming en overleg tussen haar leden over thema's die spelen binnen het landelijk gebied. De Agenda voor de Veenkoloniën verbindt waar nodig kennis en kunde, zodat haar leden in staat gesteld worden om zelfstandig beleid te kunnen ontwikkelen met betrekking tot thema's op het landelijk gebied. Agenda voor de Veenkoloniën regisseert waar nodig projecten of beleidstrajecten die boven de taken en verantwoordelijkheden van de afzonderlijke leden uitstijgen maar waar meerwaarde te behalen valt door samen te werken en hiervoor gezamenlijke besluiten te nemen. In 2025 is gestart het eerdere gebiedsplan 'Een haalbare kaart' uit te werken tot een Gebiedsprogramma. Onze intentie is om deel te nemen aan het Gebiedsprogramma waarbij het gezamenlijke streven naar een duurzame landbouw en leefomgeving in het Veenkoloniale gebied onderschreven wordt. Tevens heeft de Agenda voor de Veenkoloniën heeft gefungeerd als platform voor kennisuitwisseling voor wat betreft ontwikkelingen in het landelijk gebied in de Veenkoloniën.
Risico	Het betreft een samenwerking tussen gemeenten. Borging hiervan is van belang. Het Gebiedsplan Veenkoloniën, dat is opgesteld onder leiding van Innovatie Veenkoloniën, wordt blijvend als mede richtinggevend beschouwd voor de verdere koers van de Agenda voor de Veenkoloniën. In 2026 wordt het Gebiedsprogramma en tevens uitvoeringsprogramma verder vormgegeven.

7. PARAGRAAF BEDRIJFSVOERING

Rechtmatigheidsverantwoording

Vanaf 2023 moet het college expliciet verantwoording afleggen over de naleving van wet- en regelgeving die financieel relevant is voor het handelen van de gemeente. Het college was al verantwoordelijk voor de naleving van deze regels, maar vanaf 2023 moet zij hier zelf ook expliciet verantwoording over afleggen. Dit wordt de rechtmatigheidsverantwoording genoemd.

Dit betekent dat een uitspraak wordt gedaan of de drie hiervoor geldende rechtmatigheidscriteria zijn nageleefd:

- Voorwaardencriterium: de naleving van wet- en regelgeving zoals opgenomen in het normenkader dat op 11 mei 2026 door de raad is vastgesteld;
- Begrotingscriterium: het handelen binnen de budgettaire kaders die de raad stelt in de begroting en begrotingswijzigingen;
- Misbruik & Oneigenlijk gebruik criterium: het voeren van een beleid om misbruik en oneigenlijk gebruik van overheidsmiddelen te voorkomen.

Voor de uitvoering van de rechtmatigheidsverantwoording heeft de gemeenteraad in de financiële verordening een zogenaamde verantwoordingsgrens en een rapporteringsgrens vastgesteld. De verantwoordingsgrens is de grens die bepaald waarbinnen het niet naleven van de hierboven genoemde criteria acceptabel is. Deze grens dient tussen de 0% en de 2% van de totale lasten van de gemeente te liggen. De gemeenteraad van Stadskanaal heeft de verantwoordingsgrens vastgesteld op 2%, wat voor 2025 een bedrag van € 3.398.000,00 betekent. De rapporteringsgrens is de grens van fouten waarboven de raad geïnformeerd wil worden. De rapporteringsgrens is vastgesteld op 5% van de verantwoordinggrens, wat voor 2025 een grens van € 170.000,00 betekent. Hieronder hebben wij per criterium de bevindingen gerapporteerd in lijn met de door de raad vastgestelde grenzen.

Aanpak controle rechtmatigheid

In lijn met het door het college vastgestelde meerjarenbeleidsplan interne controle 2021 e.v., is voor het boekjaar 2025 een jaarplan interne controle opgesteld. De interne controles zijn in overeenstemming met dit jaarplan uitgevoerd en vormen de basis voor de conclusies ten aanzien van de rechtmatigheid.

Voorwaardencriterium

Ten aanzien van het voorwaardencriterium zijn onrechtmatigheden ter grootte van € 1.574.000,00 geconstateerd in verband met het niet naleven van de Europese aanbestedingsregels.

In 2025 is verder gewerkt aan het verder professionaliseren van de inkoopprocessen. We hebben extra capaciteit ingezet, de nieuwe inkooptools die in 2024 zijn geïntroduceerd leveren voor 2025 inzicht in inkoopvolume / bestedingspatronen. Mogelijke risico's op fouten of onrechtmatigheden zijn eerder zichtbaar. Een belangrijk instrument hierbij is de periodieke analyse van uitgaven. Hierdoor krijgen we beter inzicht in ons bestedingspatroon en kunnen we mogelijke risico's op fouten of onrechtmatigheden eerder signaleren en aanpakken.

De in 2024 ingevoerde rapportagelijns is in 2025 verder ontwikkeld, waardoor we hier beter grip op hebben. Deze rapportagelijns waarborgt dat de verantwoordelijkheid en het eigenaarschap voor de rechtmatige besteding van middelen op de juiste niveaus in de organisatie liggen. De inkoopadviseur voert een spendanalyse uit om (dreigende) onrechtmatige inkopen in beeld te brengen. Hij bespreekt deze met de financial controller en de verantwoordelijke MT-leden, en uiteindelijk met de algemeen directeur. De directeur maakt afspraken over acties met de MT-leden, die deze vervolgens bespreken met hun kredietbeheerders. De terugkoppeling van acties gaat naar de verantwoordelijke manager/algemeen directeur. Dit proces zorgt ervoor dat de organisatie proactief werkt aan het verminderen en voorkomen van onrechtmatigheden.

Door deze verbeteringen hebben wij beter en eerder inzicht in mogelijke dreigende onrechtmatigheden en zijn wij in staat tijdig corrigerende maatregelen te treffen. Dit heeft geleid tot een afname van de geconstateerde onrechtmatigheden. In 2024 bedroegen deze € 2.299.000,00. In 2025 zijn de onrechtmatigheden gedaald naar € 1.574.000,00.

Begrotingscriterium

Ten aanzien van het begrotingscriterium zijn er geen afwijkingen boven de rapporteringstolerantie geconstateerd. De afwijking betreft met name een overschrijding op de algemene dekkingsmiddelen voor een bedrag van € 88.000,00. Deze overschrijding wordt veroorzaakt door een verplichte herrekening van de interne omslagrente. Op grond van artikel 10 lid 5d van de financiële verordening wordt deze overschrijding als acceptabel aangemerkt. Daarnaast is sprake van enkele kleine overschrijdingen op de investeringskredieten en reservemutaties.

1A. Overschrijding lasten programma's	€ 88.000,00
1B. Overschrijding investeringsbudgetten (kredieten)	€ 21.000,00
2. Ongeautoriseerde reservemutaties	€ 11.000,00
3. Overschrijding van baten en/of onderschrijding van lasten en baten die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of te laat aan de raad zijn gemeld	€ 0,00
Totaal begrotingsonrechtmatigheden (BRUTO)	€ 120.000,00
4. Totaal van de begrotingsonrechtmatigheden passend binnen het vooraf vastgestelde beleid en daarmee vooraf als acceptabel is geïdentificeerd	€ 88.000,00
5. Resterend saldo aan begrotingsonrechtmatigheden (NETTO)	€ 32.000,00

Misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium

We hebben in mei 2024 de nota Misbruik en Oneigenlijk gebruik (M&O) gemeente Stadskanaal vastgesteld. Vanuit de interne controle is vastgesteld dat het M&O beleid is nageleefd. Er is geen sprake van bevindingen op het gebied van misbruik en oneigenlijk gebruik.

Conclusie rechtmatigheid

Het college is van mening dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen binnen de daarvoor gestelde grens.

Organisatie- en personeelsbeleid

In 2025 is verder gewerkt aan de ambities uit de programmabegroting. Het onboardingsprogramma voor nieuwe medewerkers is in 2025 volledig operationeel geworden. Hierdoor ervaren nieuwe collega's een betere en snellere landing binnen de organisatie, wat bijdraagt aan continuïteit en kwaliteit van dienstverlening.

De in 2024 ingevoerde gesprekkencyclus heeft in 2025 zijn plek gevonden in de organisatie. In het vierde kwartaal is de systematiek geëvalueerd. Daarnaast is een start gemaakt met Strategische Personeelsplanning en Personeelsontwikkeling (SPP/SPO). Dit instrument biedt meer inzicht in de huidige en toekomstige personeelsbezetting in relatie tot de ambities van de organisatie.

De digitalisering van HR-processen heeft vertraging opgelopen door het nieuw EHRM-systeem. De prioritering lag daarbij op het waarborgen van correcte salarisbetalingen, verlofregistratie en ziektemeldingen. Dit heeft veel capaciteit gevraagd en ertoe geleid dat andere stappen in het digitalisering zijn vertraagd.

KCC/Burgerzaken

In 2025 is voor het eerst een daling zichtbaar in het aantal klantcontacten via de telefoon, terwijl het aantal digitale klantcontacten is toegenomen. Het aantal klantcontacten is daarmee redelijk stabiel gebleven. Er is geïnvesteerd in een toekomstbestendige afdeling en in de ontwikkeling van medewerkers, waardoor de inzet van externe inhuur is beperkt.

Daarnaast is een nieuwe klachtenregeling geïmplementeerd. Ook is verder gewerkt aan het actualiseren van de begraafplaatsenadministratie. Het doel blijft om de gegevens volledig op orde te brengen en beter toegankelijk te maken, zodat zowel medewerkers als inwoners kunnen vertrouwen op een actuele en gebruiksvriendelijke registratie.

Er is veel aandacht uitgegaan naar de organisatie van de Tweede Kamerverkiezingen van 29 oktober 2025. Na de introductie van de centrale telling in 2024 is deze werkwijze in 2025 verder geoptimaliseerd. De processen zijn zorgvuldig voorbereid en uitgevoerd, wat wederom heeft geleid tot een soepel en betrouwbaar verloop van de verkiezingsorganisatie.

Met de inzet van het team en de doorgevoerde verbeteringen zijn zowel de verschillende vormen van klantcontact als de verkiezingsorganisatie adequaat uitgevoerd.

Communicatie

Het project arbeidsmarktcommunicatie is gestart in samenwerking met team P&O en een externe partner. De eerste resultaten hiervan verwachten we in 2026. Met dit project willen we onze organisatie sterker positioneren als aantrekkelijke werkgever voor potentiële nieuwe collega's. Daarnaast is het project *De taal van Stadskanaal* succesvol in gang gezet. Hiermee stimuleren we dat we als organisatie zoveel mogelijk in begrijpelijke B1-taal communiceren.

Ook is gewerkt aan het actualiseren en uitbreiden van de beeldbank, zodat we onze communicatie visueel sterker en consistentere kunnen ondersteunen.

Inkoop

In 2025 heeft de gemeente Stadskanaal het inkoopproces verder geprofessionaliseerd en transparanter ingericht. Aanbestedingen zijn volgens planning uitgevoerd, wat heeft bijgedragen aan een betere beheersing en meer overzicht. Door de inzet van nieuwe hulpmiddelen is het volgen van processen en kwaliteit vereenvoudigd.

Advies van interne en externe deskundigen droeg bij aan een zorgvuldige besluitvorming. Door kennisdeling binnen het team zijn uniforme werkwijzen versterkt en medewerkers beter voorbereid. Daarnaast hebben periodieke spend-analyses geholpen bij het vroegtijdig signaleren en aanpakken van onrechtmatigheden.

De organisatie brede bewustwording van het belang van goed inkopen en aanbesteden is verder vergroot. Deze verbeteringen bouwen voort op de resultaten van 2024 en hebben geleid tot een efficiënter, transparanter en zorgvuldiger inkoopproces.

Informatievoorziening & automatisering

Eind 2025 is het nieuwe Informatiebeleidsplan 2025-2028 opgeleverd. In dit plan is afstemming gezocht met de wensen en prioriteiten van onze gemeente en is beschreven hoe wordt omgegaan met informatie en systemen. Vanuit het team informatievoorziening is bij de totstandkoming van dit plan ondersteuning aangeboden, advies verstrekt, een controle gedaan en zorg gedragen voor de juiste hulpmiddelen en voorzieningen richting de afdelingen. De afdelingen blijven verantwoordelijk voor de informatie.

Daarnaast wordt gewerkt met een projectenoverzicht voor één jaar, met een vooruitblik naar de daaropvolgende jaren. Deze werkwijze is gekozen omdat het in de praktijk lastig blijkt om projecten vier jaar vooruit te plannen en hiermee meer grip ontstaat op de uitvoering.

De overgang van de data op de persoonlijke schijven in de Citrix-omgeving naar Microsoft OneDrive is eind 2025 nagenoeg afgerond. Eveneens is gestart met het overzetten van de gemeenschappelijke schijven naar de Microsoft Teams omgeving. De afronding hiervan wordt medio 2026 verwacht. De aanbesteding van de vaste en mobiele telefonie is eind 2025 succesvol afgerond, waardoor gestart kan worden met de implementatie in de Microsoft Teams omgeving.

Het voorwerk naar het nieuwe werkplekconcept is gestart, met als doel dit volgend jaar te implementeren. Hierbij wordt niet alleen ingezet op efficiënter en effectiever werken, maar is ook nadrukkelijk aandacht voor een optimale beveiliging om veilig en betrouwbaar te kunnen werken.

Informatiebeveiliging en Privacy

In 2025 zijn verdere stappen gezet in het versterken van de privacybescherming binnen de organisatie, in lijn met de eisen van de Algemene verordening gegevensbescherming. Privacy wordt structureel meegenomen bij nieuwe of gewijzigde processen en systemen, waarbij mogelijke privacy risico's tijdig worden beoordeeld. Daarnaast blijft aandacht bestaan voor bewustwording bij medewerkers en voor zorgvuldige omgang met datalekken. Waar nodig worden incidenten gemeld bij de Autoriteit Persoonsgegevens en gebruikt om processen verder te verbeteren. Hiermee blijft de organisatie werken aan een zorgvuldige en rechtmatige verwerking van persoonsgegevens.

Cyberdreigingen vormen in 2025 geen incident meer, maar zijn een dagelijkse realiteit voor Nederlandse gemeenten. De focus ligt daarbij op het verhogen van de digitale professionaliteit en het inzetten van meerfactorauthenticatie (MFA). De bewustwording bij medewerkers is cruciaal, omdat juist de "makkelijkste weg" (zoals het negeren van waarschuwingen) vaak ook de onveiligste is.

Bij de verdere versterking van de cyberbeveiliging en digitale weerbaarheid wordt aangesloten bij de nieuwe Europese wet voor cybersecurity (NIS2). Deze wetgeving speelt in op de toenemende dreigingen en de grote afhankelijkheid van IT-systemen. Deze regelgeving vraagt om strengere beveiligingseisen, betere incidentrapportage en een grotere verantwoordelijkheid op bestuurlijk niveau, met hogere boetes bij niet-naleving. Het Informatiebeveiligingsbeleid wordt dan ook steeds herzien om up-to-date te blijven.

Naast de reguliere processen voor informatiebeveiliging is het wachtwoordenbeleid aangescherpt, een wachtwoordenkluis geïmplementeerd en wordt de laatste hand gelegd aan een calamiteitenplan. Eveneens wordt kritisch gekeken naar de samenwerking met onze IT-leveranciers, de ketenpartners en gemeenschappelijke regelingen.

Uitvoeringskracht organisatie

Met het vaststellen van de Perspectiefnota 2025–2028 heeft de raad ingestemd met het versterken van de uitvoeringskracht van de organisatie, door uitbreiding van de ambtelijke formatie met 40,12 fte. Tot en met 2025 is hiervan 34,56 fte gerealiseerd.

De gerealiseerde uitbreiding blijft daarmee achter bij de beoogde omvang. Dit wordt verklaard doordat een deel van de invulling doorloopt in latere jaarschijven, functies in de praktijk deels parttime worden ingevuld en een aantal specialistische vacatures moeilijk vervulbaar blijkt in de huidige arbeidsmarkt.

De uitbreiding van de uitvoeringskracht is ingezet ter ondersteuning van zowel strategische als lokale opgaven. Daarbij is onder meer gewerkt aan:

- regionale en interbestuurlijke programma's en agenda's;
- versterking van het fysieke domein, waaronder wonen, duurzaamheid, infrastructuur en vergunningverlening;
- doorontwikkeling van het sociaal domein, inclusief jeugd, bestaanszekerheid en preventie;
- verbetering van dienstverlening aan inwoners en ondernemers;

- versterking van de bedrijfsvoering, waaronder HRM, financiën, informatievoorziening en communicatie.
- Deze inzet draagt bij aan het realiseren van de ambities zoals opgenomen in de perspectiefnota en aan het toekomstbestendig maken van onze organisatie.

Voorkomen van fraude en onregelmatigheden

Het college is zich bewust van inherente risico's van fraude die, zowel intern als extern, worden gelopen bij het uitvoeren van de gemeentelijke taken. Het college heeft in 2022 een frauderisicoanalyse uitgevoerd om de risicogebieden te identificeren en bewustwording te creëren. Vanuit de bedrijfsvoering is er verhoogde aandacht voor de inrichting van onze administratieve organisatie en interne beheersing (AO/IB) binnen de geïdentificeerde risicogebieden. Daarnaast worden de relevante geldstromen/processen betrokken in de interne controles die gedurende het jaar worden uitgevoerd.

Integriteit is een groot goed voor de gemeente. Alle inwoners en externe partijen moeten er op kunnen vertrouwen dat de medewerkers van de gemeente Stadskanaal betrouwbaar zijn en op een eerlijke en zorgvuldige manier werken. Ook intern willen de medewerkers op elkaar kunnen vertrouwen. Wij laten daarom iedere medewerker van de gemeente Stadskanaal bij indiensttreding een ambtseed of ambtsbelofte afleggen en verplichten hen om een verklaring omtrent gedrag te overleggen. Onze gemeente beschikt over een regeling melding vermoeden misstanden en over andere vastgestelde regelingen en gedragscodes. Zoals op het gebied van nevenwerkzaamheden en financiële belangen, die openbaar beschikbaar zijn. Er is een externe vertrouwenspersoon gecontracteerd die onafhankelijke begeleiding en advisering aan de medewerkers biedt en de werkgever informeert en adviseert over (preventief) beleid.

Onze (financiële) processen en systemen kenmerken zich door de aanwezigheid van functiescheidingen. Hiermee voorkomen we dat slechts één persoon ongecontroleerd transacties of verplichtingen kan aangaan, autoriseren, verwerken en afwikkelen en/of zelfstandig toegang heeft tot activa.

Ondanks alle beheersingsmaatregelen resteert het risico dat leidinggevendende maatregelen doorbreken én het risico van samenspanning tussen medewerkers. Transparante besluitvorming, de governance structuur, een open cultuur waarbij we elkaar durven aan te spreken, de aanwezigheid van een vertrouwenspersoon om niet-integer handelen (anoniem) te melden en periodieke interne en externe audits dragen er toe bij dat onregelmatigheden worden gesignaleerd.

De afgelopen jaren zijn er regelmatig berichten in de media over cyberaanvallen, gevallen van ransomware en datalekken. Onze gemeente is aangesloten bij de informatiebeveiligingsdienst (IBD), die ons snel en accuraat informeert over actuele dreigingen en mogelijke mitigerende maatregelen. Het onderwerp informatiebeveiliging is organisatorisch geborgd vanuit de perspectieven continuïteit, fraude en privacy. Hiertoe zijn verschillende functionarissen aangewezen, zoals de Functionaris Gegevensbescherming (FG), Privacy Officer (PO) en de functionaris informatieveiligheid (CISO). De PO publiceert wekelijks nieuws en tips over veilig werken op intranet. Als incidenten hiertoe aanleiding geven worden medewerkers gericht benaderd.

Er vinden controles plaats om vast te stellen of gewerkt wordt volgens de daarover gemaakte afspraken, waaronder de diverse protocollen voor informatiebeveiliging. Daarnaast beoordeelt de CISO de kwaliteit en naleving van de getroffen beheersingsmaatregelen. Jaarlijks wordt de beheersing van informatiebeveiliging getoetst, allereerst intern, middels zelfevaluatie. Daarnaast doorloopt de gemeente in opdracht van de Ministeriële toezichthouders een jaarlijkse ENSIA audit, met als doel vast te stellen dat we aan alle geldende normenkaders voor informatiebeveiliging voldoen. Eventuele verbeterpunten vormen de input voor verdere aanscherping en/of naleving van het informatiebeveiligingsbeleid, het meerjarenplan informatieveiligheid en de daaruit voortvloeiende processen.

Conclusie

Het college is van mening dat, met alle analyses en getroffen beheersingsmaatregelen, de risico's met betrekking tot een beheerste en integere bedrijfsvoering inzichtelijk zijn en op een adequate wijze aandacht krijgen.

8. PARAGRAAF WET OPEN OVERHEID

Op 1 mei 2022 is de Wet Open Overheid (Woo) in werking getreden. De Woo geeft de gemeente Stadskanaal de verantwoordelijkheid om proactief informatie beschikbaar te stellen aan haar inwoners, ondernemers en andere belanghebbenden. De informatie die wordt verstrekt moet goed toegankelijk, begrijpelijk en vindbaar zijn. Artikel 3.5 van de Woo verplicht de gemeente duidelijkheid te geven over de Woo. Deze paragraaf is daarom een beschrijving en kwalitatieve verantwoording over de activiteiten die zijn uitgevoerd in 2025, in relatie met de beleidsvoornemens

De gemeente Stadskanaal heeft voor de periode 2022-2027 middelen gereserveerd die beschikbaar zijn gesteld door het Rijk voor de implementatie en uitvoering van de Woo.

Actieve openbaarmaking

Een projectteam is verantwoordelijk voor de implementatie van de Woo. De volgorde waarin de informatiecategorieën moeten worden ingevoerd, wordt landelijk bepaald. De voorbereiding daarvan is sterk vertraagd. Dit komt omdat het veel tijd heeft gekost om de informatiecategorieën goed te definiëren. Daarnaast is gebleken dat veel overheidsinstellingen moeite hebben met de invoering van de eerste categorieën. Daarom is gekozen voor het temporiseren van de uitvoering.

De gemeente voldoet op dit moment aan landelijke eisen van de Woo. In 2025 zijn er geen aanwijzingen geweest om aanvullende informatiecategorieën openbaar te maken.

Het publicatieplatform van de gemeente is gekoppeld aan de landelijke Woo-index, zoals wettelijk vereist. De Woo-index fungeert als landelijke zoekmachine. Dit platform is in 2025, zoals aangekondigd in de begroting, in gebruik genomen, maar kent technische problemen. Het projectteam onderzoekt daarom welk stabiel en toekomstbestendig platform dit kan vervangen, zodat de toegankelijkheid en vindbaarheid gewaarborgd blijven.

Passieve openbaarmaking

In 2025 zijn 43 Woo-verzoeken ontvangen. Een Woo-verzoek is een verzoek om overheidsinformatie openbaar te maken. De wettelijke behandeltermijn bedraagt vier weken, met een mogelijke verlenging van twee weken. De afhandeling is vaak complex en tijdsintensief door het verzamelen van informatie, afstemming met afdelingen en het zorgvuldig anonimiseren van persoonsgegevens, met name bij een nog ontwikkelende informatiehuishouding.

Alle Woo-verzoeken uit 2025 zijn afgehandeld en gepubliceerd. Er zijn 16 bezwaren ingediend tegen besluiten op Woo-verzoeken, allen betrekking hebbend op één en hetzelfde onderwerp. Daarnaast zijn drie ingebrekestellingen ontvangen. Onder de Woo geldt geen automatische dwangsom bij termijnoverschrijding; een dwangsom kan pas volgen na ingebrekestelling en een rechterlijke uitspraak. In 2025 is geen dwangsom opgelegd.

Effectieve informatiehuishouding

In 2025 is het programma Grip op informatie gestart. De opleiding van medewerkers voor informatiehuishouding is hier een onderdeel van. Ook is het project duidelijke taal gestart in 2025. Dit project heeft verbinding met het project Woo omdat een document pas echt toegankelijk is als het ook leesbaar is. Voor de informatiecategorieën: convenanten, klachten en vergaderagenda's zijn de werkprocessen aangepast.

Jaarrekening

Balans per 31 december 2025 en toelichting

BALANS PER 31 DECEMBER 2025

ACTIVA	31 december 2025	31 december 2024
VASTE ACTIVA		
Immateriële vaste activa	3.901.523	3.382.862
Kosten van onderzoek en ontwikkeling	2.063	
Bijdragen aan activa in eigendom van derden	3.899.460	3.382.862
Materiële vaste activa	92.993.765	88.205.427
Investerings met een economisch nut	37.793.120	38.221.277
Investerings met een economisch nut waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven	31.483.022	30.667.203
Investerings in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut	23.717.623	19.316.947
Financiële vaste activa	6.164.763	5.750.899
Kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen	650.435	650.510
Leningen aan deelnemingen	1.898.903	1.898.903
Overige langlopende leningen	3.612.092	3.198.153
Overige uitzettingen	3.333	3.333
VLOTTENDE ACTIVA		
Voorraden	81.374	464.446
Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie	81.374	464.446
Vorderingen	29.606.086	26.513.533
Vorderingen op openbare lichamen	8.942.600	7.745.209
Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar		
Rekening-courantverhoudingen met het Rijk	17.102.676	15.602.676
Overige vorderingen	3.560.810	3.165.648
Liquide middelen	2.748.207	3.164.192
Kassaldi	6.630	6.559
Banksaldi	2.741.577	3.157.633
Overlopende activa	5.364.273	7.477.364
Nog te ontvangen bijdragen Rijk	706.982	1.573.592
Nog te ontvangen bijdragen overige overheden	983.213	2.305.520
Overige nog te ontvangen bedragen	3.674.078	3.598.252
TOTAAL ACTIVA	140.859.991	134.958.723

PASSIVA	31 december 2025	31 december 2024
VASTE PASSIVA		
Eigen vermogen		
Reserves:	67.735.647	62.938.111
- De algemene reserve	19.293.084	12.682.048
- Het gerealiseerde resultaat volgend uit het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening	6.671.524	6.737.730
- De bestemmingsreserves	<u>41.771.039</u>	<u>43.518.333</u>
Voorzieningen	8.339.980	7.201.284
Verplichtingen voor verplichtingen, verliezen en risico's	5.588.376	5.146.348
Egalisatievoorzieningen	0	0
Van derden verkregen middelen die specifiek besteed moeten worden	2.751.604	2.054.936
Vaste schulden	36.501.930	39.241.100
Onderhandse leningen van binnenlandse pensioenfondsen en verzekeringsinstellingen	6.800.000	7.200.000
Onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige financiële instellingen	29.700.000	32.040.000
Waarborgsommen	1.930	1.100
VLOTTENDE PASSIVA		
Netto-vlottende schulden	11.522.426	11.762.437
Overige kasgeldleningen	0	0
Banksaldi	34	1.508
Overige schulden	11.522.392	11.760.929
Overlopende passiva	16.760.008	13.815.791
Vooruitontvangen bijdragen van het Rijk	10.136.616	9.051.575
Vooruitontvangen bijdragen overige overheden	4.062.471	3.141.276
Overige overlopende passiva	2.560.921	1.622.940
TOTAAL PASSIVA	140.859.991	134.958.723
Gewaarborgde geldleningen	2.604.709	2.957.510

TOELICHTING

Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Inleiding

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften zoals opgenomen in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en de verordening ex artikel 212 Gemeentewet, waarin door de gemeenteraad op d.d. 11 mei 2026 de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede de regels voor het financiële beleid, alsmede de regels voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie zijn vastgesteld.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarden.

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen of schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume, worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt. Daarbij moet worden gedacht aan componenten zoals ziektekostenpremie ten behoeve van gepensioneerden en overlopende vakantiegeld- en verlofaanspraken.

Dividendopbrengsten van deelnemingen worden als bate genomen op het moment waarop het dividend betaalbaar gesteld wordt.

Balans

Vaste activa

Immateriële vaste activa

De immateriële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de oorspronkelijke verkrijgingsprijs (de inkoopprijs en de bijkomende kosten) of vervaardigingsprijs (de aanschaffingskosten van de gebruikte grond- en hulpstoffen en de overige directe kosten), verminderd met de ontvangen subsidies en bijdragen van derden, de jaarlijkse afschrijvingslasten en afwaarderingen wegens duurzame waardeverminderingen. Duurzame waardeverminderingen van vaste activa worden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar in aanmerking genomen.

De kosten van het sluiten van geldleningen (inclusief de betaalde boeterente) en het saldo van agio en disagio worden niet geactiveerd.

Kosten van onderzoek en ontwikkeling worden niet geactiveerd, met uitzondering van voorgenomen grondexploitaties. Hiervan kan om budgettaire redenen bij raadsbesluit worden afgeweken. Geactiveerde kosten van onderzoek en ontwikkeling worden lineair in vijf jaar afgeschreven.

De kosten van onderzoek en ontwikkeling voor voorgenomen grondexploitaties worden geactiveerd onder de volgende voorwaarden:

- de voorbereidingskosten moeten passen binnen de kostensoortenlijst van bijlage IV bij het Omgevingsbesluit; en
- de voorbereidingskosten mogen maximaal 5 jaar geactiveerd blijven staan onder de immateriële vaste activa; na maximaal 5 jaar moeten de kosten hebben geleid tot een actieve grondexploitatie en kunnen dan worden overgeboekt naar de desbetreffende bouwgrond in exploitatie, dan wel worden afgeboekt ten laste van het jaarresultaat of moet een voorziening worden getroffen.

Bijdragen aan activa in eigendom van derden worden geactiveerd indien aan de volgende vereisten is voldaan:

- Er is sprake van een investering door een derde.
- De investering draagt bij aan de publieke taak.
- De derde heeft zich verplicht tot het daadwerkelijk investeren op een wijze zoals is overeengekomen.
- De bijdrage kan door de gemeente worden teruggevorderd, indien de derde in gebreke blijft of de gemeente anders recht kan doen gelden op de activa die samenhangen met de investering.

Op de geactiveerde bijdragen aan activa in eigendom van derden wordt afgeschreven, waarbij de afschrijvingsduur maximaal gelijk is aan de verwachte gebruiksduur van de activa (bij derden) waarvoor de bijdrage aan derden is verstrekt.

Materiële vaste activa met een economisch nut

De materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht; in die gevallen wordt op het saldo afgeschreven. Bijdragen uit reserves worden niet in mindering gebracht op het investeringsbedrag, maar vallen vrij met jaarlijkse termijnen gelijk aan de afschrijvingsperiode van het actief. Materiële vaste activa met een verkrijgings- of vervaardigingsprijs van minder dan € 10.000,00 of een gebruiksduur van minder dan drie jaar worden niet geactiveerd, met uitzondering van gronden en terreinen. In afwijking hiervan kunnen tractiemiddelen en machines met een waarde van minder dan € 10.000,00 om bedrijfseconomische redenen wel geactiveerd worden.

De investeringen worden vanaf het moment van ingebruikneming over het algemeen lineair afgeschreven in de verwachte gebruiksduur. Bij tractiemiddelen en machines wordt rekening gehouden met een eventuele restwaarde. Voor investeringen in gebouwen (met uitzondering van onderwijsgebouwen), rioleringen en kunstgrasvelden wordt de componentenbenadering toegepast. Annuïtaire afschrijvingen worden toegepast bij investeringen met betrekking tot meerjarenprogramma's vervangingsinvesteringen. Op gronden en terreinen wordt niet afgeschreven.

Bij de waardering wordt in voorkomende gevallen rekening gehouden met een bijzondere vermindering van de waarde, indien deze naar verwachting duurzaam is.

De gehanteerde afschrijvingstermijnen bedragen in jaren:

- gronden en terreinen	n.v.t.
- bedrijfsgebouwen	15-40
- grond-, weg- en waterbouwkundige werken	15-60
- vervoermiddelen	3-10
- machines, apparaten en (technische)installaties	3-40
- overige	3-20

Investerings in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut

Investerings in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut worden geactiveerd, onder aftrek van bijdragen van derden. Bijdragen uit reserves worden niet in mindering gebracht op het investeringsbedrag, maar vallen vrij met jaarlijkse termijnen gelijk aan de afschrijvingsperiode van het actief. De investeringen worden lineair afgeschreven in 10 tot 30 jaar. Annuitaire afschrijvingen worden toegepast bij investeringen met betrekking tot meerjarenprogramma's vervangingsinvesteringen.

Financiële vaste activa

Leningen u/g (uitgeleend geld) zijn opgenomen tegen nominale waarde. Zo nodig is een voorziening voor verwachte oninbaarheid in mindering gebracht.

Participaties in het aandelenkapitaal van NV's en BV's (kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen in de zin van het BBV) zijn gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs van de aandelen. Indien de waarde van de aandelen onverhoopt structureel daalt tot onder de verkrijgingsprijs zal afwaardering plaatsvinden of wordt een voorziening gevormd.

Vlottende activa

Voorraden

De als onderhanden werken opgenomen bouwgronden zijn gewaardeerd tegen de vervaardigingsprijs dan wel de lagere marktwaarde. Voor grondexploitaties geldt een voorgeschreven maximale looptijd van tien jaar. Op basis van een gemotiveerd besluit van de gemeenteraad kan hiervan worden afgeweken. In voorkomende gevallen wordt de reden van afwijking opgenomen in de toelichting op de voorraden.

De vervaardigingsprijs omvat de kosten die rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend (zoals grondaankopen en kosten van bouw- en woonrijp maken) alsmede een redelijk te achten aandeel in de administratie- en beheerskosten. Aan bouwgronden in exploitatie worden rentelasten toegerekend.

Voor winstneming geldt de percentage of completion methode: voor zover gronden zijn verkocht en opbrengsten zijn gerealiseerd wordt tussentijds naar rato van de voortgang van de kosten en de opbrengsten winst worden genomen. Indien aan de volgende voorwaarden is voldaan, bestaat er voldoende zekerheid om winst te kunnen nemen:

- De resterende looptijd van de grondexploitatie is tien (10) jaar of minder
- Het resultaat op de grondexploitatie kan betrouwbaar worden ingeschat; én
- De grond (of het deelperceel) moet zijn verkocht; én
- De kosten zijn gerealiseerd (winst wordt naar rato van de realisatie gerealiseerd).

Zolang er geen voldoende zekerheid is, worden de verkregen verkoopopbrengsten ten volle op de vervaardigingskosten in mindering gebracht.

Vorderingen met een rentetypische looptijd korter dan een jaar

De uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. Deze voorziening wordt statisch bepaald.

Overlopende activa

De overlopende activa zijn gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. Deze voorziening wordt statisch bepaald.

Liquide middelen

Deze activa worden tegen nominale waarde opgenomen.

Vaste passiva

Eigen vermogen

Onder het eigen vermogen zijn opgenomen de algemene reserves, bestemmingsreserves en het gerealiseerde resultaat. Reserves worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

De fictieve rentebaten van reserves worden als bate verantwoord op Algemene dekkingsmiddelen.

De fictieve rentebaten van de bestemmingsreserve Bijdragen in kosten activa wordt aan deze reserve toegevoegd via resultaatbestemming.

Voorzieningen

Voorzieningen behoren tot het vreemd vermogen (schulden) van de gemeente. Om die reden kunnen voorzieningen naar de situatie per ultimo verslagjaar geen negatieve stand kennen. Voorzieningen worden gewaardeerd tegen de contante waarde/het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies, met uitzondering van de voorziening voor pensioen van wethouders. Deze wordt gewaardeerd tegen actuariële waarde.

Voorzieningen worden gevormd indien er sprake is van:

- Verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op de balansdatum onzeker is, doch redelijkerwijs te schatten.
- Op de balansdatum bestaande risico's ter zake van bepaalde te verwachten verplichtingen of verliezen waarvan de omvang redelijkerwijs is te schatten.
- Kosten die in een volgend begrotingsjaar zullen worden gemaakt, mits het maken van die kosten zijn oorsprong vindt in het begrotingsjaar of in een voorafgaand begrotingsjaar en de voorziening strekt tot gelijkmatige verdeling van lasten over een aantal begrotingsjaren.
- Bijdragen (spaarcomponent) aan toekomstige vervangingsinvesteringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing wordt geheven.
- Middelen verkregen van derden, die specifiek besteed moeten worden, met uitzondering van de voorschotbedragen verkregen van Europese en Nederlandse overheidslichamen met een specifiek bestedingsdoel, die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren.

De vorming van een voorziening, dan wel een dotatie aan een reeds bestaande voorziening, is als een last in het betreffende boekjaar verantwoord. Alle aanwendungen aan voorzieningen zijn rechtstreeks ten laste van de voorziening gebracht en in het verslagjaar niet ten laste van de exploitatie verantwoord.

De fictieve rentebaten van voorzieningen worden als bate verantwoord op Algemene dekkingsmiddelen, met uitzondering van voorzieningen die op contante waarde zijn gewaardeerd.

Vaste schulden met een rentetypische looptijd langer dan een jaar

Vaste schulden worden gewaardeerd tegen de nominale waarde, verminderd met gedane aflossingen. De vaste schulden hebben een rentetypische looptijd van één jaar of langer.

Vlottende passiva

De vlottende passiva worden gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Niet uit de balans blijkende verplichtingen

Voor zover leningen door de gemeente gewaarborgd zijn, is buiten telling het totaalbedrag van de geborgde schuldrestanten per einde boekjaar opgenomen. Overigens is in de toelichting op de balans nadere informatie opgenomen.

In de categorie niet uit de balans blijkende verplichtingen worden de meerjarige inkoopcontracten opgenomen tegen de (geraamde) resterende contractwaarde. Daarnaast worden de afgegeven garanties en waarborgen opgenomen.

Rechtmatigheidsverantwoording

De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders zoals besloten in de financiële verordening en op basis van de kadernota rechtmatigheid 2025. Dat betekent dat:

- De rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten, balansmutaties, alsmede de baten en lasten inzake de specifieke uitkeringen op grond van art. 17 Financiële-verhoudingswet;
- De financiële rechtmatigheid waaronder het voorwaarden criterium, het begrotingscriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium omvat:
 - Voor het voorwaarden criterium bestaat de norm uit het normenkader zoals door de raad op 11 mei 2026 is vastgesteld;
 - Voor het begrotingscriterium geldt dat alle overschrijdingen van lasten en investeringskredieten onrechtmatig zijn, waarbij voor een aantal scenario's in de financiële verordening is beschreven wanneer deze overschrijdingen acceptabel zijn. Voor over- en onderscheidingen van baten, onderschrijdingen van lasten en onderschrijdingen van investeringskredieten geldt dat deze als onrechtmatig zijn aangemerkt indien ze niet tijdig aan de raad zijn gemeld.
- Ten aanzien van het M&O criterium is de nota M&O beleid van onze organisatie leidend bij het voorkomen en opsporen van misbruik en oneigenlijk gebruik. Omdat alleen bij misbruik sprake is van een onrechtmatigheid zijn eventuele gevallen van misbruik (mits cumulatief met andere fouten of onduidelijkheden boven de verantwoordingsgrens) opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording;
- De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld binnen de kaders van de kadernota rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV alsmede onze eigen financiële verordening. Dit betekent dat:
 - een verantwoordingsgrens van 2% (zijnde 2% totale lasten) is gehanteerd waarboven cumulatieve fouten en onduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording worden opgenomen;
 - een rapporteringstolerantie van 5% van de verantwoordingsgrens is gehanteerd waarboven fouten en onduidelijkheden in de paragraaf bedrijfsvoering worden opgenomen.

ACTIVA

VASTE ACTIVA

Immateriële vaste activa

Boekwaarde 1 januari 2025	€ 3.382.862,00
Investerings	" 714.677,00
Desinvesteringen	" 26.390,00 -/-
Afschrijvingen	" 169.626,00 -/-
Bijdragen van derden	" 0,00 -/-
Boekwaarde 31 december 2025	<u>€ 3.901.523,00</u>

De post immateriële activa kan als volgt worden gespecificeerd.

	Boekwaarde 01-01-2025	Investerings	Desinvesteringen	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Afwaarderingen	Boekwaarde 31-12-2025
Kosten van onderzoek en ontwikkeling	20.880	7.573	26.390	-	-	-	2.063
Bijdragen aan activa in eigendom van derden	3.361.982	707.104	-	169.626	-	-	3.899.460
Totalen	3.382.862	714.677	26.390	169.626	-	-	3.901.523

Toelichting immateriële vaste activa

De investeringen in bijdragen aan activa in eigendom van derden betreffen:

- mobiele telefonie	" 21.418,00
- bijdrage nieuwbouw kleedkamers sportveld Pagedal	" 198.686,00
- renovatie en verduurzamingsmaatregelen zwembaden	" 487.000,00
totaal	€ 707.104,00

Materiële vaste activa

Investerings met een economisch nut

Boekwaarde 1 januari 2025	€ 38.221.277,00
Investerings	" 1.906.932,00
Desinvesteringen	" 0,00 -/-
Afschrijvingen	" 2.211.468,00 -/-
Bijdragen van derden	" 123.621,00 -/-
Afwaarderingen	" 0,00 -/-
Boekwaarde 31 december 2025	<u>€ 37.793.120,00</u>

De post investeringen met een economisch nut kan als volgt worden gespecificeerd.

	Boekwaarde 01-01-2025	Investeringen	Desinves- teringen	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Afwaar- deringen	Boekwaarde 31-12-2025
Gronden en terreinen	2.314.418	-	-	813	-	-	2.313.605
Woonruimten	2.751.951	370.689	-	91.129	-	-	3.031.511
Bedrijfsgebouwen	29.757.728	887.861	-	1.691.365	3.633	-	28.950.591
Grond- weg en water- bouwkundige werken	2.052.169	-	-	161.275	-	-	1.890.894
Vervoermiddelen	87.478	-	-	12.628	-	-	74.850
Machines, apparatuur en installaties	516.407	326.751	-	38.723	117.515	-	686.920
Overige materiële vaste activa	741.126	321.631	-	215.535	2.473	-	844.749
Totalen	38.221.277	1.906.932	-	2.211.468	123.621	-	37.793.120

Toelichting economisch nut

De investering in woonruimten betreffen:

- strategische aankopen in verband met woningbouwopgave € 370.689,00

De investeringen in bedrijfsgebouwen betreffen:

- nieuwbouw onderwijsvoorziening Maarsveld € 731.584,00
- vervangingsinvesteringen sporthal de Spont " 23.197,00
- vervangingsinvesteringen theater Geert Teis " 133.080,00
- totaal € 887.861,00

Investeringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven

Boekwaarde 1 januari 2025	€ 30.667.203,00
Correctie beginbalans*	" 113.902,00
Investeringen	" 1.120.486,00
Afschrijvingen	" 418.569,00 -/-
Bijdragen van derden	" 0,00 -/-
Afwaarderingen	" 0,00 -/-
Boekwaarde 31 december 2025	<u>€ 31.483.022,00</u>

*Betreft een correctie van grond-, weg- en waterbouwkundige werken. Met ingang van 1 mei 2024 heeft de gemeente een liggeldverordening. Daarom is er een investering overgeheveld van een Investering in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut naar een investering met een economisch nut waarvoor, ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven

De post investeringen met een economisch nut waarvoor, ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven kan als volgt worden gespecificeerd.

	Boekwaarde 01-01-2025	Investerings	Desinves- teringen	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Afwaar- deringen	Boekwaarde 31-12-2025
Bedrijfsgebouwen	11.999	-	-	5.813	-	-	6.186
Grond- weg en water- bouwkundige werken	30.688.864	593.158	-	402.562	-	-	30.879.460
Machines, apparatuur en installaties	80.242	527.328	-	10.194	-	-	597.376
Totalen	30.781.105	1.120.486	-	418.569	-	-	31.483.022

Toelichting economisch nut heffingen

De investeringen in grond- weg- en waterbouwkundige werken betreffen:

- diverse maatregelen riolering	€	546.261,00
- vervanging IBA's	"	11.252,00
- vervangingen ondergrondse afvalcontainers	"	35.645,00
totaal	€	593.158,00

De investeringen in machines, apparatuur en installaties betreffen vervangingen ondergrondse afvalcontainers.

Investerings in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut

Boekwaarde 1 januari 2025	€	19.316.947,00
Correctie beginbalans*	"	113.902,00 -/-
Investerings	"	5.201.899,00
Afschrijvingen	"	685.083,00 -/-
Bijdrage van derden	"	2.238,00 -/-
Boekwaarde 31 december 2025	€	<u>23.717.623,00</u>

*Betreft een correctie van grond-, weg- en waterbouwkundige werken. Met ingang van 1 mei 2024 heeft de gemeente een liggeldverordening. Daarom is er een investering overgeheveld van een Investering in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut naar een investering met een economisch nut waarvoor, ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven

Conform vernieuwing BBV moeten per 1 januari 2017 alle investeringen met maatschappelijk nut, die vanaf het begrotingsjaar 2017 of later gereed komen, geactiveerd worden. Dit betekent een geleidelijke invoering, met als gevolg dat pas over 30 tot 40 jaar (na 2017) alle investeringen op een identieke manier op de balans worden opgenomen en worden afgeschreven. Om hierin inzicht te geven is in het verloopoverzicht aangegeven welk bedrag volgens de nieuwe systematiek is verantwoord en welk deel volgens de oude systematiek.

Investerings met maatschappelijk nut tot en met 31-12-2016

	Boekwaarde 01-01-2025	Investerings	Desinves- terings	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Afwaar- derings	Boekwaarde 31-12-2025
Grond- weg en water- bouwkundige werken	5.269.323	-	-	257.425	-	-	5.011.898
Overige materiële vaste activa	9.547	-	-	522	-	-	9.025
Totalen	5.278.870	-	-	257.947	-	-	5.020.923

Investerings met maatschappelijk nut vanaf 1-1-2017

	Boekwaarde 01-01-2025	Investerings	Desinves- terings	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Afwaar- derings	Boekwaarde 31-12-2025
Grond- weg en water- bouwkundige werken	13.924.175	5.201.899	-	427.136	2.238	-	18.696.700
Totalen	13.924.175	5.201.899	-	427.136	2.238	-	18.696.700

Totalen	19.203.045	5.201.899	-	685.083	2.238	-	23.717.623
----------------	-------------------	------------------	----------	----------------	--------------	----------	-------------------

Toelichting maatschappelijk nut

De investeringen in grond- weg- en waterbouwkundige werken betreffen:

- reconstructie/herinrichting wegen	"	108.092,00
- fietspaden Stadskanaal-Noord	"	158.575,00
- vervanging bruggen	"	3.404.954,00
- beschoeiingen/damwanden	"	972.598,00
- vervangingen openbare verlichting	"	557.680,00
totaal	€	5.201.899,00

Reserves

Een deel van de kapitaallasten (afschrijvingen en rente) van de investeringen worden gedekt uit de bestemmingsreserve Bijdragen in kosten activa. De stand van deze bestemmingsreserve bedraagt per 31 december 2025 € 14.585.749,00.

Het aantal termijnen waarmee de bestemmingsreserve bijdragen in kosten vaste activa jaarlijks wordt verminderd is gelijk aan de afschrijvingstermijnen van de activa waarvoor deze specifieke bestemmingsreserve is gevormd.

Financiële vaste activa

Boekwaarde 1 januari 2025	€ 5.750.900,00
Investerings	" 989.928,00
Aflossingen	" 576.065,00 -/-
Boekwaarde 31 december 2025	€ 6.164.763,00

De post financiële vaste activa kan als volgt worden gespecificeerd.

	Boekwaarde 01-01-2025	Investerings	Desinves- terings	Aflossingen	Afwaar- derings	Boekwaarde 31-12-2025
Kapitaalverstrekkingen	650.511	-	-	76	-	650.435
Leningen	1.898.903	-	-	-	-	1.898.903
Overige langlopende schulden	3.198.153	989.928	-	575.989	-	3.612.092
Overige uitzettingen	3.333	-	-	-	-	3.333
Totalen	5.750.900	989.928	-	576.065	-	6.164.763

De kapitaalverstrekkingen kunnen als volgt worden gespecificeerd.

	Boekwaarde 01-01-2025	Investerings	Desinves- terings	Aflossingen	Afwaar- derings	Boekwaarde 31-12-2025
<u>Deelnemingen:</u>						
NV Bank Nederlandse Gemeenten	68.349	-	-	-	-	68.349
Enexis Holding NV*	568.464	-	-	-	-	568.464
Vordering op Enexis BV	76	-	-	76	-	-
Golfbaan Gasselte	2.269	-	-	-	-	2.269
NV Waproog	6.353	-	-	-	-	6.353
Micro financiering	5.000	-	-	-	-	5.000
	650.511	-	-	76	-	650.435

Leningen aan deelnemingen

De leningen kunnen als volgt worden gespecificeerd.

	Boekwaarde 01-01-2025	Investerings	Desinves- teringen	Aflossingen	Afwaar- deringen	Boekwaarde 31-12-2025
<i><u>Deelnemingen:</u></i>						
Vordering op Enexis Holding NV*	1.898.903	-	-	-	-	1.898.903
Totalen	1.898.903	-	-	-	-	1.898.903

Overige langlopende leningen

De overige langlopende leningen kunnen als volgt worden gespecificeerd.

	Boekwaarde 01-01-2025	Investerings	Desinves- teringen	Aflossingen	Afwaar- deringen	Boekwaarde 31-12-2025
Renteloze geldlening PC ambtenaren	14.319	23.731	-	14.520	-	23.530
Startersleningen	2.302.377	864.597	-	403.733	-	2.763.241
Duurzaamheidsleningen	881.457	71.600	-	156.221	-	796.836
Blijversleningen	-	30.000	-	1.515	-	28.485
Totalen	3.198.153	989.928	-	575.989	-	3.612.092

Vorraden

Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie

Onderhanden werk betreft de complexen Landschapsversterkend wonen in Mussel, Blauwe Kamer in Alteveer, Schoolstraat (vm De Badde), LTS-park in Musselkanaal, Utrechtselaan, Prins Hendriklaan en Wilhelminalaan in Stadskanaal, Olde Hof/Boslaan te Onstwedde en overige gronden.

Toelichting

In 2025 is er € 438.581,00 aan de voorziening toegevoegd.

Volgens het BBV (Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten) zijn wij verplicht om tussentijds winst te nemen. De commissie BBV stelt dat de winst moet worden verantwoord naar rato van de voortgang van het project. De voortgang wordt berekend naar mate waarin de kosten en opbrengsten zijn gerealiseerd. De gehanteerde methode wordt Percentage of completion (POC) genoemd. Op basis van de POC-methode is er in 2025 winst genomen conform onderstaand schema.

De post Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie bestaat uit:

	31-12-2025	31-12-2024
Bouwgronden in exploitatie	€ 41.488,00	€ 424.570,00
Overige gronden	" 39.886,00	" 39.876,00
	€ 81.374,00	€ 464.446,00

Verloop boekwaarden

Onderstaande tabel geeft de boekwaarden en de mutaties in 2025 aan.

	Boekwaarde 31-12-2024	Kosten	Opbreng- sten	Winst- nemingen	Voorzien- ingen	Boekwaarde 31-12-2025
Bouwgronden in exploitatie exclusief voorzieningen	487.226	72.917	-225.212	207.794	-	542.725
Overige gronden	39.876	10	-	-	-	39.886
Voorzieningen	-62.656	-	-	-	-438.581	-501.237
Totaal	464.446	72.927	-225.212	207.794	-438.581	81.374

Voor een nadere toelichting van de voorraden en de afwaarderingen wordt verwezen naar de paragraaf Grondbeleid.

Vorderingen

Rekening courant verhouding met het Rijk

Het saldo bedraagt per 31 december 2025 € 17.102.676,00.

Het drempelbedrag en de benutting van het drempelbedrag in het kader van het schatkistbankieren zijn als volgt.

Drempelbedrag € 3.111.244,00

Benutting drempelbedrag

Kwartaal 1 € 2.403.792,00

Kwartaal 2 € 2.375.918,00

Kwartaal 3 € 2.373.115,00

Kwartaal 4 € 2.379.558,00

De toelichting met betrekking tot het schatkistbankieren is opgenomen in de paragraaf Financiering.

Overige vorderingen

De overige vorderingen kunnen als volgt worden gespecificeerd.

		<u>31-12-2025</u>		<u>31-12-2024</u>
Sociale voorzieningen	€	1.952.894,00	€	2.259.873,00
Voorziening dubieus sociale voorzieningen	"	752.400,00 -/-	"	964.400,00 -/-
Belastingen	"	1.597.515,00	"	1.528.701,00
Voorziening dubieus belastingen	"	513.246,00 -/-	"	493.622,00 -/-
Overige	"	1.332.502,00	"	966.339,00
Voorziening dubieus overige	"	56.455,00 -/-	"	131.243,00 -/-
	€	3.560.810,00	€	3.165.648,00

Overlopende activa

		<u>31-12-2025</u>		<u>31-12-2024</u>
Nog te ontvangen bedragen Rijk	€	706.982,00	€	1.573.592,00
Nog te ontvangen bedragen overige overheden	"	983.213,00	"	2.305.520,00
Overige nog te ontvangen bedragen	"	3.674.078,00	"	3.598.252,00
	€	5.364.273,00	€	7.477.364,00

De post nog te ontvangen Rijk kan als volgt worden gespecificeerd.

	Stand 31-12-2024	Toevoeging	Ontvangen	Stand 31-12-2025
Hulp gedupeerden toeslagenproblematiek	-	76.852	-	76.852
Opvang asielzoekers en Oekraïense ontheemden	512.892	-	512.892	-
Realisatiestimulans	-	343.000	-	343.000
Overig nog te ontvangen	1.060.700	287.130	1.060.700	287.130
Totalen	1.573.592	706.982	1.573.592	706.982

De post nog te ontvangen bedragen overige overheden kan als volgt worden gespecificeerd.

	Stand 31-12-2024	Toevoeging	Ontvangen	Stand 31-12-2025
Hulp gedupeerden toeslagenproblematiek	61.418	-	61.418	-
Uitvoeringsprogramma Leefbaarheid provincie Groningen	376.518	-	-	376.518
Specifieke uitkering ventilatie in scholen	-	31.085	-	31.085
Nog te ontvangen bedragen overige overheden	1.867.584	1.192.310	1.867.584	1.192.310
Totalen	2.305.520	1.223.395	1.929.002	1.599.913

De post overige nog te ontvangen bedragen kan als volgt worden toegelicht.

- Voorschotten starters-, duurzaamheids-, en blijversleningen	€ 911.438,00
- Opbrengst afvalstoffenheffing 2e halfjaar 2025	€ 1.778.940,00
- Opbrengst toeristenbelasting 2025	€ 173.000,00
- Vooruitbetaalde bedragen	€ 200.119,00
- Overige nog te ontvangen bedragen	€ 610.581,00

Vanwege de diversiteit en het grote aantal afzonderlijke posten is geen individuele specificatie opgenomen van de vooruitbetaalde en overige nog te ontvangen bedragen.

PASSIVA

VASTE PASSIVA

Eigen vermogen

Algemene reserve

De algemene reserve kan als volgt worden gespecificeerd.

Stand per 1 januari 2025	€ 12.682.048,00
Toevoeging (rekeningresultaat 2024)	€ 6.737.730,00
Onttrekking (aanvulling reserve grondexploitatie)	€ 126.694,00 -/-
Stand per 31 december 2025	€ 19.293.084,00

Bestemmingsreserves

In 2025 hebben de volgende mutaties plaatsgevonden.

Stand per 1 januari 2025	€ 43.518.333,00
Toevoegingen (rente)	" 224.133,00
Toevoegingen (overig)	" 719.830,00
Onttrekkingen (overig)	" 1.739.971,00 -/-
Verminderings in verband met afschrijvingen op Activa waarvoor een specifieke bestemmingsreserve is gevormd	" 951.286,00 -/-
Stand per 31 december 2025	€ 41.771.039,00

Het gerealiseerde resultaat volgend uit het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening

Het resultaat 2025 bedraagt € 6.671.524,00 voordelig. Conform het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten is dit saldo nog niet in de jaarrekening verwerkt. Het resultaat moet namelijk afzonderlijk uit de balans blijken.

Voorzieningen

Stand per 1 januari 2025	€ 7.201.284,00
Toevoegingen	" 2.320.771,00
Aanwendungen	" 1.182.075,00 -/-
Vrijval	" 0,00 -/-
Stand 31 december 2025	€ 8.339.980,00

De middelen die voortkomen uit de tariefegalisatie van de riool- en afvalstoffenheffingen zijn in het verleden ten gunste van de bestemmingsreserve riolering en de bestemmingsreserve afvalstoffenheffing gebracht. Deze middelen moeten conform het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) in voorzieningen voor beklemde middelen van bijdragen van derden opgenomen worden. De bestemmingsreserve riolering (saldo per 31-12-2024 € 328.836,00) en de bestemmingsreserve afvalstoffenheffing (saldo per 31-12-2024 € 501.346,00) zijn om die reden per 1-1-2025 opgeheven. Deze saldi zijn per 01-01-2025 overgeheveld naar de voorziening riolering en de voorziening afvalstoffenheffing.

Nadere specificatie per bestemmingsreserve en voorziening

Toelichting		Stand per 01-01-2025	Rente 2025	Toevoegingen 2025	Onttrekkingen/ aanwendungen 2025	Vrijval 2025	Stand per 31-12-2025
BESTEMMINGSRESERVES							
<i>Beklemd</i>							
	Inkomensfunctie	14.000.000	0	0	0	0	14.000.000
	Dekking van kapitaal lasten	14.942.213	224.133	370.689	951.286	0	14.585.749
<i>Overig</i>							
	Buffer incidenteel nieuw beleid	224.170	0	0	0	0	224.170
	Budget uitvoeringskosten	66.260	0	0	0	0	66.260
	Budget uitvoeringskosten	217.762	0	0	0	0	217.762
	Egalisatiereserve kapitaal lasten renovaties	151.424	0	7.405	0	0	158.829
	Egalisatiereserve restauratiekosten	0	0	0	0	0	0
	Budget uitvoeringskosten	7.093.001	0	0	83.458	0	7.009.543
	Budget uitvoeringskosten	0	0	0	0	0	0
	Dekking kosten vervangingen	965.883	0	0	0	0	965.883
	Budget uitvoeringskosten	31.987	0	0	0	0	31.987
	Buffer (incidentele) uitvoeringskosten	73.142	0	0	0	0	73.142
	Egalisatiereserve	501.346	0	0	501.346	0	0
	Egalisatiereserve	104.093	0	334.488	438.581	0	0
	Egalisatiereserve	328.836	0	0	328.836	0	0
	Egalisatiereserve kapitaal lasten	160.272	0	0	17.061	0	143.211
	Buffer (incidentele) kosten	81.092	0	7.248	0	0	88.340
	Egalisatiereserve onderhoudskosten	3.687	0	0	0	0	3.687
	Buffer (incidentele) kosten	2.303.785	0	0	0	0	2.303.785
	Budget strategische aankopen	2.269.379	0	0	370.689	0	1.898.690
		43.518.333	224.133	719.830	2.691.257	0	41.771.039
VOORZIENINGEN							
	Voorzienbare verplichtingen	3.772.170	0	892.706	226.791	0	4.438.085
	Bestemmingsgebonden middelen van derden	1.831.395	0	235.439	157.222	0	1.909.612
	Voorzienbare verplichtingen	127.653	0	167.701	124.697	0	170.657
	Voorzienbare verplichtingen	156.208	0	66.696	0	0	222.904
	Voorzienbare verplichtingen	968.549	0	0	218.246	0	750.303
	Voorzienbare verplichtingen	121.769	0	0	115.342	0	6.427
	Bestemmingsgebonden middelen van derden	0	0	456.884	0	0	456.884
	Bestemmingsgebonden middelen van derden	223.541	0	0	0	0	223.541
	Bestemmingsgebonden middelen van derden	0	0	501.346	339.778	0	161.567
		7.201.285	0	2.320.771	1.182.076	0	8.339.980

Vaste schulden

Onderhandse leningen van binnenlandse pensioenfondsen en verzekeringsinstellingen

Stand 1 januari 2025	€ 7.200.000,00
Aflossingen	" 400.000,00
Stand 31 december 2025	<u>€ 6.800.000,00</u>

Onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige financiële instellingen

Stand 1 januari 2025	€ 32.040.000,00
Aflossingen	" 2.340.000,00 -/-
Stand 31 december 2025	<u>€ 29.700.000,00</u>

De totale rentelasten over de opgenomen langlopende geldleningen bedragen € 641.697,00.

Deze lasten zijn in de rekening van baten en lasten verantwoord.

De aflossingsverplichting voor 2025 bedraagt € 2.740.000,00.

VLOTTENDE PASSIVA

Overige schulden

De overige schulden kunnen als volgt worden gespecificeerd.

	<u>31-12-2025</u>	<u>31-12-2024</u>
Crediteuren	€ 10.623.968,00	€ 9.779.386,00
Rekening courantverhouding overige Nederlandse overheidslichamen	" 898.424,00	" 1.981.543,00
Totaal	<u>€ 11.522.392,00</u>	<u>€ 11.760.929,00</u>

Overlopende passiva

De overlopende passiva kunnen als volgt worden gespecificeerd.

	<u>31-12-2025</u>	<u>31-12-2024</u>
Ontvangen voorschotbedragen van het Rijk voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel	€ 9.569.716,00	€ 8.178.942,00
Ontvangen voorschotbedragen van overige Nederlandse overheidslichamen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel	" 2.801.259,00	" 1.414.156,00
Nog te betalen bedragen Rijk	" 350.226,00	" 655.959,00
Nog te betalen bedragen overige Nederlandse overheidslichamen	" 837.621,00	" 1.606.181,00
Vooruit ontvangen Rijk	" 216.674,00	" 216.673,00
Vooruit ontvangen overige Nederlandse overheidslichamen	" 423.591,00	" 120.940,00
Overige overlopende passiva	" 2.560.921,00	" 1.622.940,00
Totaal	<u>€ 16.760.008,00</u>	<u>€ 13.815.791,00</u>

De post ontvangen voorschotbedragen van het Rijk voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten in volgende begrotingsjaren kan als volgt worden gespecificeerd.

Het Rijk	Stand 31-12-2024	Ontvangen	Vrijgevallen	Stand 31-12-2025
Geluidsanering - gevelmaatregelen (voorbereiding)	17.975	-	17.975	-
Geluidsanering - gevelmaatregelen (uitvoering fase 2/3)	511.599	-	404.219	107.380
Hulp gedupeerden toeslagenproblematiek	12.251	-	10.604	1.647
Kwijtschelding schulden toeslagenproblematiek	15.657	-	15.657	-
Onderwijsvertraging Covid-19	225.864	-	225.864	-
Onderwijs achterstanden beleid	67.721	-	39.706	28.015
Specifieke uitkering ventilatie in scholen	65.809	-	65.809	-
Aanpak energiearmoede	1.108.982	-	132.393	976.589
Stimulering verkeersveiligheidsmaatregelen	122.640	281.438	-	404.078
Brede SPUK 2023-2026	235.069	75.421	-	310.490
Inburgeringsvoorzieningen	786.541	32.170	-	818.711
OV ambassadeur	25.000	-	-	25.000
Lokale bibliotheekvoorzieningen	426.050	-	247.629	178.421
Capaciteit Decentrale Overheden Klimaat- en Energiebeleid	459.310	570.040	-	1.029.350
Lokale Aanpak Isolatie	3.934.642	1.109.160	-	5.043.802
Ontzorgingsprogramma eigenaren isolatie/ventilatie woningen	163.832	282.516	-	446.348
DUMAVA subsidies	-	199.886	-	199.886
Totaal Rijk	8.178.942	2.550.629	1.159.855	9.569.716

De post ontvangen voorschotbedragen van overige Nederlandse overheidslichamen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten in volgende begrotingsjaren kan als volgt worden gespecificeerd.

Overige Nederlandse overheidslichamen	Stand 31-12-2024	Ontvangen	Vrijgevallen	Stand 31-12-2025
Sluitende aanpak jongeren	41.720	203.760	-	245.480
OGGz, verslavingszorg en maatschappelijke opvang	95.798	-	-	95.798
ISV Bodemmodule	1.710	-	1.710	-
Uitvoeringsprogramma Leefbaarheid provincie Groningen	109.672	-	2.238	107.434
Strategisch Plan Verkeersveiligheid provincie Groningen	119.700	-	-	119.700
Regiodeal Oost-Groningen - ondersteuner Sociaal domein	75.192	-	75.192	-
Regiodeal Oost-Groningen - GGA Maarsveld	199.454	-	199.454	-
Flexpool versnelling voorfase woningbouw provincie Groningen	101.448	-	69.174	32.274
Flexpool versnelling voorfase woningbouw provincie Groningen	-	80.000	-	80.000
Masterplan regiocentra provincie Groningen	140.000	741.818	-	881.818
Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie provincie Groningen	229.462	-	-	229.462
Opvang asielzoekers en Oekraïense ontheemden	300.000	576.000	-	876.000
Hechte gemeenschappen	-	52.000	-	52.000
Welzijn op recept	-	81.293	-	81.293
Totaal Overige Nederlandse overheidslichamen	1.414.156	1.734.871	347.768	2.801.259

Totaal voorschotten met een specifiek bestedingsdoel	9.593.098	4.285.501	1.507.624	12.370.975
---	------------------	------------------	------------------	-------------------

De post overige overlopende passiva kan als volgt worden toegelicht.

- Nog te betalen bedragen	€	1.230.965,00
- Vooruit ontvangen entreegelden Theater Geert Teis	€	648.115,00
- Vooruit ontvangen bedragen	€	71.220,00
- Overige kortlopende verplichtingen	€	610.621,00

Vanwege de diversiteit en het grote aantal afzonderlijke posten is geen individuele specificatie opgenomen van de post overige kortlopende verplichtingen

GEWAARBORGDE GELDLENINGEN

Het bedrag voor nog uitstaande geldleningen aan derden, waarvoor wij borg of mede-borg staan, bedraagt per 31 december 2025 € 2.604.709,00 (31 december 2024 € 2.957.510,00). Conform het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten is dit bedrag aan de passiefzijde van de balans (buiten de balanstelling om) opgenomen.

	Oorspronkelijk bedrag	Percentage borg	Restant per 31-12-2024	Restant per 31-12-2025
Onderwijsinstellingen	1.860.499	100%	124.033	62.017
Zorginstellingen	11.443.674	100%	2.833.477	2.542.692
Totalen	13.304.173		2.957.510	2.604.709

Naast bovenstaande gewaarborgde geldleningen, waarvan wij het primair risico lopen, is de gemeente achtervang voor een tweetal waarborgfondsen. De gemeente komt pas in beeld als het betreffende waarborgfonds niet aan zijn verplichtingen kan voldoen. Omdat het risico dat de gemeente zal worden aangesproken zeer klein is, is de achtervang niet meegenomen in het hierboven genoemd bedrag. In 2025 is geen bedrag betaald inzake gewaarborgde geldleningen. Voor een nadere onderbouwing van de risico's die de gemeente loopt wordt verwezen naar de paragraaf weerstandsvermogen.

NIET UIT DE BALANS BLIJKENDE VERPLICHTINGEN

Onderstaand is een aantal verplichtingen opgenomen waaraan (meerjarige) financiële verplichtingen zijn verbonden. Als ondergrens voor het opnemen van een verplichting is een bedrag van afgerond € 500.000,00 (cumulatief) gehanteerd.

Wmo hulpmiddelen

Met betrekking tot de Wmo hulpmiddelen heeft in 2016 een nieuwe aanbesteding plaats gevonden. Deze overeenkomst is een aantal keren verlengd en loopt tot 1-1-2027. Met dit contract is een bedrag van ongeveer € 1.076.000,00 per jaar gemoeid.

Budgetsubsidie Stichting Welstad

Stichting Welstad ontvangt op basis van het budgetsubsidiecontract subsidie. Voor 2026 ontvangt Stichting Welstad € 4.386.000,00.

Inzamelen afval

Op 1 januari 2025 is een nieuw contract afgesloten voor de inzameling van restafval, gft-afval en PMD-afval (plastic en metalen verpakkingen en drankenkartons). Deze overeenkomst heeft een looptijd van 4 jaar met een verlengingsmogelijkheid van 2 x 2 jaar. Hiermee is jaarlijks een bedrag gemoeid van circa € 815.000,00. Dit bedrag heeft betrekking op het verzamelen van genoemde afvalstromen en in dit bedrag zit ook het containermanagement en de levering van de PMD-zakken.

Verwerken afval

Via de gemeenschappelijke regeling SOZOG zijn verplichtingen aangegaan voor de verwerking van (grof) huishoudelijk restafval. Op 1 juli 2016 is de nieuwe verwerkingsovereenkomst gestart. Met deze verplichting is jaarlijks, afhankelijk van de aangeleverde hoeveelheid, een bedrag van circa € 980.000,00 gemoeid. De verplichting is per 31 december 2024 nog 1 x met 3 jaar verlengd tot 1 januari 2028.

Huishoudelijke hulp

Op 1 januari 2026 zijn via een aanbesteding nieuwe contracten afgesloten voor huishoudelijke ondersteuning. Deze overeenkomsten hebben een initiële looptijd van 3 jaar, maar kunnen na deze looptijd nog 3 keer met 24 maanden verlengd worden. In 2026 verzorgen acht organisaties huishoudelijke hulp: Arckin, Buurtdiensten, De Nieuwe Zorg Thuis, Dokter schoonmaakorganisatie, Miep, Thuisgenoten, Tzorg en Zorggroep de Schakel. De verplichting voor 2026 heeft ongeveer een waarde van € 7.800.000,00.

ICT***Centric***

Voor de contracten met Centric voor het onderhoud en beheer van de diverse applicaties betalen we jaarlijks een bedrag van ongeveer € 550.000. Deze contracten zijn (stilzwijgend) verlengd en lopen af per 1 januari 2027.

Open Line Managed Services

Sinds 6 maart 2023 is na een Europese aanbesteding een contract afgesloten bij Open Line voor het uitbesteden van de ICT door middel van migratie en beheer en advisering naar een SAAS-omgeving. De overeenkomst heeft een initiële looptijd van zes jaren en loopt af op 1 juli 2029. Tevens hebben we een optie tot verlenging van maximaal viermaal één jaar. Jaarlijks betalen we een bedrag van ongeveer € 1.000.000,00 voor de ondersteuning van Open Line.

Overzicht van baten en lasten in de jaarrekening en toelichting

OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN IN DE JAARREKENING 2025

Programma	Omschrijving	Lasten				Baten			
		Geraamd voor wijziging	Geraamd na wijziging	Gerealiseerd bedrag	Verschil raming realisatie	Geraamd voor wijziging	Geraamd na wijziging	Gerealiseerd bedrag	Verschil raming realisatie
1	Participatie	94.626.404	104.408.356	102.795.868	1.612.488	22.379.892	30.599.678	31.614.702	1.015.024
2	Ontplooiing	12.481.338	14.503.737	13.592.231	911.506	2.777.395	4.026.468	3.930.070	-96.398
3	Leefbaarheid	23.749.999	27.317.233	26.935.643	381.590	10.083.597	12.299.432	12.567.382	267.950
4	Dienstverlening	8.379.869	10.304.774	10.179.120	125.654	690.000	1.143.103	1.158.152	15.049
	Totaal programma's	139.237.610	156.534.100	153.502.861	3.031.239	35.930.884	48.068.681	49.270.307	1.201.626
	Algemene dekkingsmiddelen	1.482.302	1.590.034	1.678.096	-88.062	117.804.363	125.822.963	125.383.978	-438.985
	Overhead	14.144.885	14.942.615	14.740.773	201.842	9.910	18.410	64.981	46.571
	Totaal baten en lasten	154.864.797	173.066.749	169.921.729	3.145.020	153.745.157	173.910.054	174.719.266	809.212

Programma	Omschrijving	Lasten				Baten			
		Geraamd voor wijziging	Geraamd na wijziging	Gerealiseerd bedrag	Verschil raming realisatie	Geraamd voor wijziging	Geraamd na wijziging	Gerealiseerd bedrag	Verschil raming realisatie
1	Mutaties reserves								
2	Participatie	0	0	0	0	104.710	104.710	113.534	8.824
3	Ontplooiing	3.232	3.232	14.653	-11.421	504.736	506.558	466.324	-40.234
4	Leefbaarheid	386.025	1.208.568	334.488	874.080	498.342	2.078.642	1.809.568	-269.074
	Dienstverlening	0	0	0	0	0	17.000	25.372	8.372
	Algemene dekkingsmiddelen	308.142	7.447.872	7.332.552	115.320	25.792	7.165.522	7.128.430	-37.092
	Overhead					13.209	13.209	12.452	-757
	Totaal mutaties reserves	697.399	8.659.672	7.681.693	977.979	1.146.789	9.885.641	9.555.681	-329.960
	Resultaat	155.562.196	181.726.421	177.603.422	4.122.999	154.891.946	183.795.695	184.274.946	479.251

	Geraamd na wijziging	Gerealiseerd bedrag	Verschil raming realisatie
Totaal lasten	173.066.749	169.921.729	3.145.020
Totaal baten	173.910.054	174.719.266	809.212
Saldo van baten en lasten	843.305	4.797.536	3.954.231
Totaal mutatie reserves lasten	8.659.672	7.681.693	977.979
Totaal mutatie reserves baten	9.885.641	9.555.681	-329.960
Saldo mutaties reserves	1.225.969	1.873.988	648.019
Resultaat lasten	181.726.421	177.603.422	4.122.999
Resultaat baten	183.795.695	184.274.946	479.251
Saldo resultaat	2.069.274	6.671.524	4.602.250

Toelichting

Resultaat

Voor een analyse van de afwijkingen tussen begroting en rekening verwijzen wij u naar de Financiële beschouwingen, onderdeel Algemeen beeld van de jaarrekening en het Jaarverslag, onderdeel Programmaverantwoording.

Overzicht van Incidentele baten en lasten

Programma	Taakveld	Omschrijving	Lasten	Baten
1. Participatie	3.4	Onderzoek vrijetijdseconomie	21.000	
	5.1	Spuk Gala	180.437	180.437
	6.1	Inburgering	284.284	238.392
	6.1	Onderwijsroute	36.391	36.391
	6.1	HAR-regeling	132.745	472.800
	6.1	Gebiedsgerichte aanpak Maarsveld	21.092	
	6.1	Spuk Gala	74.587	156.017
	6.1	Spuk Iza	299.036	315.731
	6.1	Welzijn op recept	373.339	237.980
	6.1	Sociaal cultureel werk	22.700	57.525
	6.3	Sociale recherche	92.977	
	6.3	Regeling aanpak energiearmoede	132.393	132.393
	6.4	Sociale werkvoorziening	-608.000	
	6.5	Startfest	31.486	31.486
	6.60	Hulpmiddelen WMO	150.000	
	6.60	Huishoudelijke hulp	20.603	
	6.71	Begeleid wonen - Housing first	4.742	4.742
	6.81	Opvang en beschermd wonen	405.500	494.278
			1.675.312	2.358.172
2. Ontplooiing	4.2	Onderwijshuisvestingsprogramma	659.332	155.778
	4.2	Lokaal onderwijsbeleid	337.789	225.864
	4.3	Onderwijsachterstandsbeleid	68.000	15.697
	4.3	Brede Scholen	3.615	
	5.1	Spuk Sport		222.552
	5.1	Spuk Gala	119.904	107.904
	5.1	Lokaal Sportakkoord	3.395	
	5.2	Sportaccommodaties	59.861	
	5.3	Nationale feest- en gedenkdagen	41.428	
	5.6	Spuk Informatiepunten Digitale Overheid	32.526	
	5.6	Spuk Lokale bibliotheekvoorzieningen	352.369	
	5.6	Spuk bibliotheek		280.155
			1.678.219	1.007.950

Programma	Taakveld	Omschrijving	Lasten	Baten
3. Leefbaarheid	2.1	Zwerfafvalplan		122.916
	2.1	Wijkontsluitingswegen	43.138	
	2.1	Stormschade	28.965	
	2.1	Aanleg glasvezelnetwerk	117.402	200.408
	2.1	Openbare verlichting	30.810	
	2.1	Subsidie vergroening	14.242	2.337
	7.4	Sanering wegverkeerslawaaï	597.152	585.000
	7.4	Klimaat- en energiebeleid	995.046	1.863.854
	7.4	Souk lokale aanpak isolatie	515.747	299.116
	7.4	Wet bodembescherming	64.101	
	8.1	Versnelling woningbouw		38.316
	8.1	Omgevingswet	83.886	
	8.2	Grondexploitatie	10.650	312.756
	8.3	Masterplan		140.000
	8.3	Realisatie stimulans		343.000
	8.3	Gebiedsgerichte aanpak Maarsveld	204.794	204.794
	8.3	Uitvoerings- en handhavingsbeleid	16.359	
			2.722.292	4.112.497
4. Dienstverlening	0.1	Raad	9.225	
	0.1	Mutaties voorzieningen	892.706	68.087
	0.1	Externe ondersteuning	205.607	
	0.1	Strategische opgaven	50.743	
	1.2	Evenementenbeleid	41.365	
	1.2	APV en bijzondere wetten	124.427	
	6.1	Spuk Gala	34.002	34.002
	7.1	Spuk Gala	71.411	71.913
	7.1	AED-netwerk		15.000
	7.1	Legro		3.147
	7.1	JOGG		77.400
			1.429.486	269.549
		Totaal programma's	7.505.309	7.748.168

	Taakveld	Omschrijving	Lasten	Baten
Algemene dekkingsmiddelen	0.3	Gemeentelijke eigendommen	11.925	854.828
	0.5	Deelnemingen		32.336
	0.61	Wet Waardering Onroerende Zaken	15.623	
	0.7	Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds		3.214.286
Overhead	0.4	HNW herinrichting	86.113	
Totaal algemene dekkingsmiddelen en overhead			113.661	4.101.450
2. Ontplooiing	0.10	Mutaties reserves		
		Sponsorgelden Theater Geert Teis	7.248	
		Sportvelden	7.405	
3. Leefbaarheid		RWLP		32.086
		Grondexploitatie	334.488	565.275
		Egalisatie Afvalstoffenheffing		501.346
		Egalisatie Rioolheffing		328.836
Algemene dekkingsmiddelen		Rekeningresultaat 2024	6.737.730	6.737.730
		Strategische opgaven		26.000
		Strategische aankopen	370.689	370.689
Overhead		Strategische opgaven		25.372
Totaal mutaties reserves			7.457.560	8.587.334
TOTAAL			15.076.530	20.436.952

Overzicht van structurele mutaties reserves

Programma	Taakveld	Omschrijving	Structurele Lasten	Structurele Baten
1. Participatie	6.1	Dekking kapitaallasten		113.534
				113.534
2. Ontplooiing	4.2	Dekking kapitaallasten		245.703
	4.3	Dekking kapitaallasten		8.103
	5.2	Dekking kapitaallasten		48.044
	5.3	Dekking kapitaallasten		150.451
	5.4	Dekking kapitaallasten		4.832
	5.7	Dekking kapitaallasten		9.191
				466.324
3. Leefbaarheid	2.1	Dekking kapitaallasten		123.553
	2.4	Dekking kapitaallasten		136.565
	7.2	Dekking kapitaallasten		1.316
	8.3	Dekking kapitaallasten		94.591
				356.026
Algemene dekkingsmiddelen	0.3	Dekking kapitaallasten		20.011
	0.5	Rentetoevoeging	224.133	
			224.133	20.011
Overhead	0.4	Dekking kapitaallasten		12.452
				12.452
		Totaal	224.133	968.347

Tabel berekening EMU-saldo 2025

(*euro 1.000)		2025 <i>begroting</i>	2025 <i>rekening</i>
+1	Exploitatiesaldo vóór toevoeging aan c.q. onttrekking uit reserves	843	4.798
-2	Mutatie (im)materiële activa	24.563	5.307
+3	Mutatie voorzieningen	376	1.139
-4	Mutatie voorraden (incl. bouwgronden in exploitatie)	243	-383
- 5	Verwachte boekwinst bij verkoop effecten en verwachte boekwinst bij verkoop (im)materiële vaste activa		
Berekend EMU-saldo		-23.586	1.012

WNT-verantwoording 2025 Gemeente Stadskanaal

De WNT is van toepassing op de gemeente Stadskanaal. Het voor de gemeente Stadskanaal toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2025 € 246.000,00 (Het algemeen bezoldigingsmaximum).

1. Bezoldiging topfunctionarissen

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking.

Gegevens 2025			
bedragen x € 1	G.J.M.T. van der Zanden	L.J. Zwartsenburg	W.J. Onrust
Functiegegevens	Algemeen directeur /gemeentesecretaris	Waarnemend algemeen directeur /gemeentesecretaris	Raadsgriffier
Aanvang en einde functievervulling in 2025	01/01 t/m 31/12	01-01 t/m 12/10	01-01 t/m 31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	ja	ja	ja
Bezoldiging			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	164.073	89.462	89.938
Beloningen betaalbaar op termijn	23.251	14.212	12.879
<i>Subtotaal</i>	<i>187.324</i>	<i>103.674</i>	<i>102.817</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	246.000	192.082	246.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Bezoldiging	187.324	103.674	102.817
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.

Gegevens 2024			
bedragen x € 1	G.J.M.T. van der Zanden	L.J. Zwartsenburg	W.J. Onrust
Functiegegevens	Algemeen directeur /gemeentesecretaris	Waarnemend algemeen directeur /gemeentesecretaris	Raadsgriffier
Aanvang en einde functievervulling in 2024	01-01 t/m 31-12	01-11 t/m 31-12	01-03 t/m 31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	ja	ja	ja
Bezoldiging			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	158.776	18.771	67.454
Beloningen betaalbaar op termijn	23.340	2.900	10.324
<i>Subtotaal</i>	<i>182.116</i>	<i>21.671</i>	<i>77.778</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	233.000	38.911	194.089
Bezoldiging	182.116	21.671	77.778

2. Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT

Naast de hier vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2025 een bezoldiging boven het individueel toepasselijk drempelbedrag hebben ontvangen.

Rechtmatigheids- verantwoording

Rechtmatigheidsverantwoording 2025

Verantwoordelijkheid college van burgemeester en wethouders

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het college van burgemeester en wethouders toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door de raad vastgestelde kaders zoals de begroting en gemeentelijke verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderinggrondslagen in de jaarrekening is het door de raad op 11 mei 2026 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door de raad bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 3.398.000,00. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Bevinding

Het college stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen bedrag € 1.694.000,00 bedraagt. Dit is lager dan de daarvoor gestelde grens van € 3.398.000,00. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het college overigens een bedrag van € 88.000,00 acceptabel op basis van door de gemeenteraad vastgestelde afspraken.

De geconstateerde afwijkingen betreffen:

- Voorwaardencriterium (EU-aanbesteden): € 1.574.000,00;
- Begrotingscriterium: € 120.000,00 (waarvan € 88.000,00 als acceptabel is aangemerkt).

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met de raad aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het college ook beschreven welke actie hij onderneemt om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

Overzicht baten en lasten per taakveld

Verdelingsprincipe baten en lasten per taakveld - programma's

Taak- veld	Omschrijving taakveld	Progr	Omschrijving programma	Progr.ond.	Omschrijving progr.onderdeel	Lasten	Baten
0.1	Bestuur	04	Dienstverlening	01.01	Raad en commissies	554.969,35	27.822,54
				01.02	College van burgemeester en wethouders	1.680.173,46	68.087,73
				02.01	Bestuurlijke samenwerking	10.946,56	
				05.03	Lidmaatschap VNG	230.207,29	
				05.04	Advisering bestuur	270.103,37	
				05.10	Onderzoeksfunctie	176.192,41	
				05.12	Raadsgriffie	134.824,57	
				06.01	Rechtsbescherming	21.495,86	
				66.02	Personeelskosten	356.127,74	
04 - Totaal					3.435.040,61	95.910,27	
0.1 - Totaal					3.435.040,61	95.910,27	
0.10	Mutaties reserves					7.681.692,67	9.555.680,53
- Totaal					7.681.692,67	9.555.680,53	
0.10 - Totaal					7.681.692,67	9.555.680,53	
0.11	Resultaat van de rekening van baten en lasten					6.671.523,94	
- Totaal					6.671.523,94		
0.11 - Totaal					6.671.523,94		
0.2	Burgerzaken	04	Dienstverlening	08.01	Burgerlijke stand	135.027,45	37.272,20
				08.03	Persoonsadministratie	32.188,82	53.704,00
				08.05	Reisdocumenten	248.373,39	459.145,48
				08.06	Rijbewijzen	46.499,18	155.076,06
				08.07	Verkiezingen	84.995,51	
				66.02	Personeelskosten	802.073,94	
04 - Totaal					1.349.158,29	705.197,74	
0.2 - Totaal					1.349.158,29	705.197,74	
0.3	Beheer overige gebouwen en gronden	AD	Algemene dekkingsmiddelen	66.02	Personeelskosten	14.763,56	
				68.01	Gemeentelijke eigendommen (niet voor de openbare dienst)	197.446,30	923.495,55
AD - Totaal					212.209,86	923.495,55	
0.3 - Totaal					212.209,86	923.495,55	
0.4	Overhead					14.740.772,57	64.981,41
- Totaal					14.740.772,57	64.981,41	
0.4 - Totaal					14.740.772,57	64.981,41	
0.5	Treasury	AD	Algemene dekkingsmiddelen	63.01	Financiering en belegging	470.047,83	1.651.866,04
				67.02	Deelnemingen	9.724,56	584.153,72
AD - Totaal					479.772,39	2.236.019,76	
0.5 - Totaal					479.772,39	2.236.019,76	
0.61	OZB woningen	AD	Algemene dekkingsmiddelen	64.01	Belastingen	39.267,01	5.568.418,08
				64.02	Wet Waardering onroerende zaken	79.907,91	
				66.02	Personeelskosten	475.062,90	
AD - Totaal					594.237,82	5.568.418,08	
0.61 - Totaal					594.237,82	5.568.418,08	

Taak- veld	Omschrijving taakveld	Progr	Omschrijving programma	Progr.ond.	Omschrijving progr.onderdeel	Lasten	Baten
0.62	OZB niet-woningen	AD	Algemene dekkingsmiddelen	64.01	Belastingen	25.336,63	3.383.711,86
				64.02	Wet Waardering onroerende zaken	6.550,56	
				66.02	Personeelskosten	48.175,11	
		AD - Totaal				80.062,30	3.383.711,86
0.62 - Totaal						80.062,30	3.383.711,86
0.64	Belastingen overig	AD	Algemene dekkingsmiddelen	64.01	Belastingen		750,00
		AD - Totaal					750,00
0.64 - Totaal							750,00
0.7	Algemene uitkeringen en overige uitkeringen gemeentefonds	AD	Algemene dekkingsmiddelen	65.01	Uitkeringen gemeentefonds		112.951.565,13
		AD - Totaal					112.951.565,13
0.7 - Totaal							112.951.565,13
0.8	Overige baten en lasten	AD	Algemene dekkingsmiddelen	65.01	Uitkeringen gemeentefonds	6.239,00	
				66.01	Algemene uitgaven	305.574,53	218.246,00
				67.01	Algemene inkomsten		101.771,17
		AD - Totaal				311.813,53	320.017,17
0.8 - Totaal						311.813,53	320.017,17
1.1	Crisisbeheersing en brandweer	04	Dienstverlening	10.01	Brandweer	2.063.794,00	
				10.02	Rampenbestrijding	147.316,08	
				66.02	Personeelskosten	57.415,09	
		04 - Totaal				2.268.525,17	
1.1 - Totaal						2.268.525,17	
1.2	Openbare orde en veiligheid	04	Dienstverlening	11.01	Vergunningen APV en bijzondere wetten	41.651,83	12.683,60
				11.02	Openbare orde en veiligheid	566.414,45	3.917,90
				66.02	Personeelskosten	706.373,07	
		04 - Totaal				1.314.439,35	16.601,50
1.2 - Totaal						1.314.439,35	16.601,50
2.1	Verkeer en vervoer	03	Leefbaarheid	12.01	Wegbeheer	91.217,41	
				12.02	Woonstraten	1.203.307,83	
				12.03	Wijkontsluitingswegen	633.009,77	
				12.04	Wegen buiten de bebouwde kom	578.665,39	
				12.05	Puin- en zandwegen	67.910,81	
				12.06	Vergunningen	592.142,04	487.017,26
				12.07	Kunstwerken	481.653,75	
				12.08	Gladheidsbestrijding	423.588,39	2.916,97
				13.01	Wijkbeheer	4.631.660,18	58.709,84
				14.01	Openbare verlichting	675.554,94	
				15.01	Verkeersvoorzieningen	31.243,61	3.000,00
				15.02	Verkeersveiligheid	27.658,12	
				15.03	Bewegwijzering	3.780,00	
				51.01	Afval	62.975,10	154.288,92
		66.02	Personeelskosten	567.251,11			
03 - Totaal				10.071.618,45	705.932,99		
2.1 - Totaal						10.071.618,45	705.932,99

Taak- veld	Omschrijving taakveld	Progr	Omschrijving programma	Progr.ond.	Omschrijving progr.onderdeel	Lasten	Baten
2.2	Parkeren	03	Leefbaarheid	15.04	Vergunningen		1.155,00
03 - Totaal							1.155,00
2.2 - Totaal							1.155,00
2.3	Recreatieve havens	03	Leefbaarheid	12.10	Havens en waterwegen	20.399,85	2.050,00
03 - Totaal						20.399,85	2.050,00
2.3 - Totaal						20.399,85	2.050,00
2.4	Economische havens en waterwegen	03	Leefbaarheid	12.10	Havens en waterwegen	486.969,39	28.791,53
				66.02	Personeelskosten	19.461,03	
03 - Totaal						506.430,42	28.791,53
2.4 - Totaal						506.430,42	28.791,53
2.5	Openbaar vervoer	03	Leefbaarheid	15.05	Openbaar vervoer	10.152,60	3.600,00
				66.02	Personeelskosten	32.211,43	
03 - Totaal						42.364,03	3.600,00
2.5 - Totaal						42.364,03	3.600,00
3.1	Economische ontwikkeling	01	Participatie	66.02	Personeelskosten	76.502,10	
01 - Totaal						76.502,10	
3.1 - Totaal						76.502,10	
3.2	Fysieke bedrijfsinfrastructuur	01	Participatie	62.02	Grondexploitatie bedrijventerreinen	9,99	9,99
01 - Totaal						9,99	9,99
3.2 - Totaal						9,99	9,99
3.3	Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	01	Participatie	07.04	Bedrijven Investeringszones (BIZ)	59.375,00	61.275,00
				11.01	Vergunningen APV en bijzondere wetten		955,00
				16.01	Markten	68.231,88	38.455,40
				66.02	Personeelskosten	63.751,73	
01 - Totaal						191.358,61	100.685,40
3.3 - Totaal						191.358,61	100.685,40
3.4	Economische promotie	01	Participatie	07.02	Promotie en acquisitie	25.139,41	
				07.05	Toerisme	72.424,00	182.502,00
				66.02	Personeelskosten	114.082,05	
01 - Totaal						211.645,46	182.502,00
3.4 - Totaal						211.645,46	182.502,00
4.2	Onderwijshuisvesting	02	Ontplooiing	21.01	Onderwijshuisvesting	2.683.144,14	145.322,91
				66.02	Personeelskosten	40.230,81	
02 - Totaal						2.723.374,95	145.322,91
4.2 - Totaal						2.723.374,95	145.322,91
4.3	Onderwijsbeleid en leerlingzaken	02	Ontplooiing	20.01	Lokaal onderwijsbeleid algemeen	428.291,75	243.529,98
				20.02	Onderwijsachterstandenbeleid	1.416.502,78	1.416.503,00
				20.03	Brede scholen	3.615,08	107,20
				22.01	Leerlingenvervoer	484.245,64	5.527,57
				23.01	Leerplicht	35.910,99	93.300,00
				24.01	Peuteropvang	200.173,02	11.683,93
				66.02	Personeelskosten	519.775,22	
02 - Totaal						3.088.514,48	1.770.651,68
4.3 - Totaal						3.088.514,48	1.770.651,68

Taak- veld	Omschrijving taakveld	Progr	Omschrijving programma	Progr.ond.	Omschrijving progr.onderdeel	Lasten	Baten	
5.1	Sportbeleid en activering	01	Participatie	46.01	Lokaal sociaal beleid	11.314,00	11.314,27	
				47.01	Sociaal cultureel werk	169.123,33	192.281,46	
				66.02	Personeelskosten	23.157,87		
		01 - Totaal					203.595,20	203.595,73
		02	Ontplooiing	20.01	Lokaal onderwijsbeleid algemeen	75.000,00	80.697,23	
				29.01	Beleidsontwikkeling sport	117.262,69	27.207,46	
				66.02	Personeelskosten	68.778,10		
		02 - Totaal					261.040,79	107.904,69
		5.1 - Totaal					464.635,99	311.500,42
5.2	Sportaccommodaties	02	Ontplooiing	29.02	Binnensportaccommodaties	1.122.904,48	233.374,05	
				29.03	Buitensportaccommodaties	1.126.562,26	163.896,67	
				29.04	Zwembaden	319.487,11		
				66.02	Personeelskosten	116.650,55		
		02 - Totaal					2.685.604,40	397.270,72
5.2 - Totaal					2.685.604,40	397.270,72		
5.3	Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	02	Ontplooiing	30.01	Monumentale kunst	20.816,96		
				31.01	Kunstzinnige, muzikale en culturele vorming	431.093,44	38.749,21	
				31.02	Stimulering kunst en cultuur	89.534,16		
				31.04	Nationale feest- en gedenkdagen	74.229,50	5.000,00	
				32.01	Theater Geert Teis	2.522.499,40	1.108.574,39	
				66.02	Personeelskosten	18.808,39		
		02 - Totaal					3.156.981,85	1.152.323,60
5.3 - Totaal					3.156.981,85	1.152.323,60		
5.4	Musea	02	Ontplooiing	33.01	Musea	113.523,00		
				33.02	Musea - Exploitatie gebouwen	45.055,85	4.889,30	
				66.02	Personeelskosten	5.942,04		
		02 - Totaal					164.520,89	4.889,30
5.4 - Totaal					164.520,89	4.889,30		
5.5	Cultureel erfgoed	02	Ontplooiing	34.01	Cultureel erfgoed	21.205,00	4.002,12	
				66.02	Personeelskosten	11.408,21		
		02 - Totaal					32.613,21	4.002,12
5.5 - Totaal					32.613,21	4.002,12		
5.6	Media	02	Ontplooiing	25.01	Bibliotheek	1.237.130,41	280.155,33	
				31.03	Lokale omroep	33.134,86	6.491,23	
				66.02	Personeelskosten	37.616,70		
		02 - Totaal					1.307.881,97	286.646,56
5.6 - Totaal					1.307.881,97	286.646,56		
5.7	Openbaar groen en (openlucht) recreatie	02	Ontplooiing	36.01	Openluchtrecreatie	62.011,19	10.563,33	
				36.02	Voorzieningen vaarrecreatie	58.768,82	50.495,51	
				37.01	Speelplaatsen	5.956,63		
				66.02	Personeelskosten	44.961,75		
		02 - Totaal					171.698,39	61.058,84
5.7 - Totaal					171.698,39	61.058,84		

Taak- veld	Omschrijving taakveld	Progr	Omschrijving programma	Progr.ond.	Omschrijving progr.onderdeel	Lasten	Baten	
6.1	Samenkracht en burgerparticipatie	01	Participatie	38.01	Vrijwilligerswerk	54.058,78	65,65	
				42.01	Algemeen maatschappelijk werk	857.947,96	1.113,95	
				42.02	Mantelzorg	229.059,55	35.469,86	
				42.05	Toezicht kinderopvangvoorzieningen	156.330,52	171,48	
				46.01	Lokaal sociaal beleid	170.531,92	54.604,70	
				46.03	Wmo-regie	543.450,41	560.711,29	
				47.01	Sociaal cultureel werk	2.284.227,15	82.419,24	
				47.02	Sociaal cultureel werk - Exploitatie gebouwen	426.045,96	117.787,49	
				49.01	Asielzaken	4.724.307,75	5.047.206,01	
				49.02	Inburgering	890.715,79	1.220.377,33	
				59.05	Gebiedsgerichte aanpak Maarsveld	21.092,38	21.092,38	
				66.02	Personeelskosten	466.904,17		
		01 - Totaal					10.824.672,34	7.141.019,38
		04	Dienstverlening	50.01	Volksgezondheid	34.001,90	50.860,18	
				66.02	Personeelskosten	16.858,74		
04 - Totaal					50.860,64	50.860,18		
6.1 - Totaal						10.875.532,98	7.191.879,56	
6.21	Toegang en eerstelijnsvoorzieningen WMO	01	Participatie	44.02	Toegang en eerstelijnsvoorzieningen WMO	109.251,77		
				66.02	Personeelskosten	952.979,42		
		01 - Totaal					1.062.231,19	
6.21 - Totaal						1.062.231,19		
6.22	Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Jeugd	01	Participatie	44.01	Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Jeugd	1.651.321,59	80.559,19	
				66.02	Personeelskosten	1.770.793,26		
		01 - Totaal					3.422.114,85	80.559,19
6.22 - Totaal						3.422.114,85	80.559,19	
6.23	Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Integraal	01	Participatie	42.05	Toezicht kinderopvangvoorzieningen	19.622,56	126.351,36	
						01 - Totaal		
6.23 - Totaal						19.622,56	126.351,36	
6.3	Inkomensregelingen	01	Participatie	39.01	Bijstand	16.968.391,39	17.806.162,09	
				39.02	IOAW/IOAZ	456.601,29		
				39.03	BBZ	245.323,18	91.685,52	
				40.01	Bijzondere bijstand	1.049.843,36	194.559,45	
				40.02	Sociale participatie minima	1.266.571,69	2.317,82	
				40.04	Schuldhelpverlening	709.342,81	12,27	
				40.09	Lastenverlichting	187.198,59		
				66.02	Personeelskosten	1.880.435,72		
		01 - Totaal					22.763.708,03	18.094.737,15
6.3 - Totaal						22.763.708,03	18.094.737,15	
6.4	WSW en beschut werk	01	Participatie	41.01	Sociale werkvoorziening	22.517.260,59	0,00	
				45.04	Dagbesteding	44.342,90		
		01 - Totaal					22.561.603,49	0,00
6.4 - Totaal						22.561.603,49	0,00	

Taak- veld	Omschrijving taakveld	Progr	Omschrijving programma	Progr.ond.	Omschrijving progr.onderdeel	Lasten	Baten
6.5	Arbeidsparticipatie	01	Participatie	41.02	Arbeidsmarktbeleid algemeen	81.242,39	31.524,56
				41.04	Re-integratie	1.079.632,87	20.930,85
				66.02	Personeelskosten	1.982.364,68	
		01 - Totaal				3.143.239,94	52.455,41
6.5 - Totaal						3.143.239,94	52.455,41
6.60	Hulpmiddelen en diensten (WMO)	01	Participatie	45.01	Voorzieningen gehandicapten	2.131.276,86	212.178,28
				66.02	Personeelskosten	184.966,49	
		01 - Totaal				2.316.243,35	212.178,28
6.60 - Totaal						2.316.243,35	212.178,28
6.711	Huishoudelijke hulp (WMO)	01	Participatie	45.02	Huishoudelijke hulp	7.291.196,11	371.799,52
				66.02	Personeelskosten	210.518,53	
		01 - Totaal				7.501.714,64	371.799,52
6.711 - Totaal						7.501.714,64	371.799,52
6.712	Begeleiding (WMO)	01	Participatie	45.03	Begeleiding	2.666.847,10	51.000,00
				66.02	Personeelskosten	184.966,49	
		01 - Totaal				2.851.813,59	51.000,00
6.712 - Totaal						2.851.813,59	51.000,00
6.713	Dagbesteding (WMO)	01	Participatie	45.04	Dagbesteding	911.787,42	37.490,00
						01 - Totaal	
6.713 - Totaal						911.787,42	37.490,00
6.714	Overige maatwerkarrangementen (WMO)	01	Participatie	40.03	Maatwerkvoorzieningen	1.242,64	
				43.02	Begeleid wonen	98.317,18	128.316,60
				66.02	Personeelskosten	7.919,32	
		01 - Totaal				107.479,14	128.316,60
6.714 - Totaal						107.479,14	128.316,60
6.751	Jeugdhulp ambulant lokaal	01	Participatie	48.02	Jeugdhulp - Uitvoering	850.593,99	
						01 - Totaal	
6.751 - Totaal						850.593,99	
6.752	Jeugdhulp ambulant regionaal	01	Participatie	48.02	Jeugdhulp - Uitvoering	9.873.216,29	
						01 - Totaal	
6.752 - Totaal						9.873.216,29	
6.753	Jeugdhulp ambulant landelijk	01	Participatie	48.02	Jeugdhulp - Uitvoering	62.494,00	
						01 - Totaal	
6.753 - Totaal						62.494,00	
6.761	Jeugdhulp met verblijf lokaal	01	Participatie	48.02	Jeugdhulp - Uitvoering	1.413.807,60	
						01 - Totaal	
6.761 - Totaal						1.413.807,60	
6.762	Jeugdhulp met verblijf regionaal	01	Participatie	48.02	Jeugdhulp - Uitvoering	4.194.501,75	
						01 - Totaal	
6.762 - Totaal						4.194.501,75	
6.763	Jeugdhulp met verblijf landelijk	01	Participatie	48.02	Jeugdhulp - Uitvoering	111.696,00	
						01 - Totaal	
6.763 - Totaal						111.696,00	
6.791	PGB WMO	01	Participatie	45.02	Huishoudelijke hulp	72.170,64	10.378,10
				45.03	Begeleiding	659.856,47	
		01 - Totaal				732.027,11	10.378,10
6.791 - Totaal						732.027,11	10.378,10

Taak- veld	Omschrijving taakveld	Progr	Omschrijving programma	Progr.ond.	Omschrijving progr.onderdeel	Lasten	Baten
6.792	PGB Jeugd	01	Participatie	48.02	Jeugdhulp - Uitvoering	13.318,55	
01 - Totaal						13.318,55	
6.792 - Totaal						13.318,55	
6.811	Beschermd wonen (WMO)	01	Participatie	43.01	Opvang en beschermd wonen	4.217.875,51	4.707.159,46
				66.02	Personeelskosten	927.014,23	
01 - Totaal						5.144.889,74	4.707.159,46
6.811 - Totaal						5.144.889,74	4.707.159,46
6.812	Maatschappelijke- en vrouwenopvang (WMO)	01	Participatie	43.01	Opvang en beschermd wonen	374.634,32	114.464,63
01 - Totaal						374.634,32	114.464,63
6.812 - Totaal						374.634,32	114.464,63
6.821	Jeugdbescherming	01	Participatie	48.02	Jeugdhulp - Uitvoering	982.410,00	
01 - Totaal						982.410,00	
6.821 - Totaal						982.410,00	
6.822	Jeugdreclassering	01	Participatie	48.02	Jeugdhulp - Uitvoering	296.421,00	
01 - Totaal						296.421,00	
6.822 - Totaal						296.421,00	
6.92	Coördinatie en beleid Jeugd	01	Participatie	48.01	Jeugdhulp - Algemeen	324.688,49	
				48.02	Jeugdhulp - Uitvoering	15.385,00	
				66.02	Personeelskosten	236.442,01	
01 - Totaal						576.515,50	
6.92 - Totaal						576.515,50	
7.1	Volksgezondheid	04	Dienstverlening	50.01	Volksgezondheid	258.606,42	283.261,11
				50.02	Publieke Gezondheid en Zorg (PG&Z)	1.282.033,41	6.320,70
				66.02	Personeelskosten	220.455,90	
04 - Totaal						1.761.095,73	289.581,81
7.1 - Totaal						1.761.095,73	289.581,81
7.2	Riolering	03	Leefbaarheid	52.01	Riolering	2.649.224,73	3.262.895,46
				66.02	Personeelskosten	292.205,46	
03 - Totaal						2.941.430,19	3.262.895,46
7.2 - Totaal						2.941.430,19	3.262.895,46
7.3	Afval	03	Leefbaarheid	51.01	Afval	3.498.741,19	4.410.731,95
				66.02	Personeelskosten	426.885,91	0,00
03 - Totaal						3.925.627,10	4.410.731,95
7.3 - Totaal						3.925.627,10	4.410.731,95
7.4	Milieubeheer	03	Leefbaarheid	13.01	Wijkbeheer	42.879,10	
				53.01	Beleidsadvisering milieu	597.151,80	584.313,64
				53.02	Wet bodembescherming	64.101,20	1.710,18
				53.04	Omgevingsdienst	1.085.588,25	
				54.01	Klimaat- en energiebeleid	1.511.152,70	1.838.374,23
				66.02	Personeelskosten	918.171,85	
03 - Totaal						4.219.044,90	2.424.398,05
7.4 - Totaal						4.219.044,90	2.424.398,05
7.5	Begraafplaatsen en crematoria	03	Leefbaarheid	57.01	Begraafplaatsen	474.091,74	210.166,20
				66.02	Personeelskosten	108.241,94	
03 - Totaal						582.333,68	210.166,20
7.5 - Totaal						582.333,68	210.166,20

Taak- veld	Omschrijving taakveld	Progr	Omschrijving programma	Progr.ond.	Omschrijving progr.onderdeel	Lasten	Baten
8.1	Ruimte en leefomgeving	03	Leefbaarheid	58.01	Omgevingsvisie en omgevingsplan	189.429,52	42.864,72
				58.04	Plattelandsbeleid	162.013,39	
				66.02	Personeelskosten	509.107,13	
		03 - Totaal				860.550,04	42.864,72
8.1 - Totaal						860.550,04	42.864,72
8.2	Grondexploitatie (niet- bedrijventerreinen)	03	Leefbaarheid	62.01	Grondexploitatie	568.891,50	338.104,82
		03 - Totaal				568.891,50	338.104,82
8.2 - Totaal						568.891,50	338.104,82
8.3	Wonen en bouwen	03	Leefbaarheid	59.01	Stedelijke vernieuwing	351.006,51	140.000,00
				59.04	Gebiedsontwikkeling Musselkanaal		0,00
				59.05	Gebiedsgerichte aanpak Maarsveld	204.794,14	204.794,14
				60.01	Volkshuisvesting algemeen	63.748,57	346.316,50
				60.02	Woonbeleidsplan	49.287,06	
				60.03	Woonconsumenten	7.264,00	
				60.04	Basisregistraties Adressen Gebouwen (BAG)	288.754,26	
				61.01	Omgevingsvergunningen	129.876,07	445.581,10
				61.02	Handhaving woningwet	18.353,52	
				66.02	Personeelskosten	2.083.868,23	
		03 - Totaal				3.196.952,36	1.136.691,74
8.3 - Totaal						3.196.952,36	1.136.691,74
						184.274.946,07	184.274.946,07

Verantwoordingsinformatie SiSa

Verstreker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering	Juridische grondslag	Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator								
FIN	B2	Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek Gemeenten	Aantal uitgewerkte plannen van aanpak in (jaar T)	Cumulatief aantal uitgewerkte plannen van aanpak (t/m jaar T)	Indicator: B2/01	Aard controle D2 Indicator: B2/01	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/02	Nombedragen voor a, b, d en f (ja/nee) Nee: reeks 1 / Ja: reeks 2	Nombedragen voor e (ja/nee) Nee: reeks 1/ Ja: reeks 2	Eindverantwoording (Ja/Nee)	Indicator								
												1	54	Reeks 1	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/02	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/03	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/04	Nee	
												Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel a, b, d en f (artikel 3)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdelen a, b, d en f (artikel 3)	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1
												Keuze werkelijke kosten	Keuze werkelijke kosten	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1
												Aard controle R Indicator: B2/06	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/07	Aard controle R Indicator: B2/06	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/07	Aard controle R Indicator: B2/06	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/07	Aard controle R Indicator: B2/06	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/07
												Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1
												Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3)	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1
												Werkelijke kosten	Werkelijke kosten	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1
												Aard controle R Indicator: B2/08	Aard controle R Indicator: B2/09	Aard controle R Indicator: B2/08	Aard controle R Indicator: B2/09	Aard controle R Indicator: B2/08	Aard controle R Indicator: B2/09	Aard controle R Indicator: B2/08	Aard controle R Indicator: B2/09
												€19.622	€76.787	€19.622	€76.787	€19.622	€76.787	€19.622	€76.787
Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2												
Nombedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerden (jaar T) (artikel 3)	Nombedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerde cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2												
Keuze normbedragen	Keuze normbedragen	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2												
Aard controle R Indicator: B2/14	Aard controle R Indicator: B2/15	Aard controle R Indicator: B2/14	Aard controle R Indicator: B2/15	Aard controle R Indicator: B2/14	Aard controle R Indicator: B2/15	Aard controle R Indicator: B2/14	Aard controle R Indicator: B2/15												
€402	€1.184	€402	€1.184	€402	€1.184	€402	€1.184												
Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2												
Nombedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden) indien nog niet eerder opgegeven (jaar T) (artikel 3)	Nombedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden) cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2												
Keuze normbedragen	Keuze normbedragen	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2												
Aard controle R Indicator: B2/20	Aard controle R Indicator: B2/21	Aard controle R Indicator: B2/20	Aard controle R Indicator: B2/21	Aard controle R Indicator: B2/20	Aard controle R Indicator: B2/21	Aard controle R Indicator: B2/20	Aard controle R Indicator: B2/21												
€50.829	€148.221	€50.829	€148.221	€50.829	€148.221	€50.829	€148.221												
Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2												
Nombedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden) indien nog niet eerder opgegeven (jaar T) (artikel 3)	Nombedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden) cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2												
Keuze normbedragen	Keuze normbedragen	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2												
Aard controle R Indicator: B2/24	Aard controle R Indicator: B2/25	Aard controle R Indicator: B2/24	Aard controle R Indicator: B2/25	Aard controle R Indicator: B2/24	Aard controle R Indicator: B2/25	Aard controle R Indicator: B2/24	Aard controle R Indicator: B2/25												
€76.851	€76.851	€76.851	€76.851	€76.851	€76.851	€76.851	€76.851												
Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2												
Nombedrag onderdeel d x aantal nazorgtrajecten en/of PVA's cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Nombedrag onderdeel d x aantal PVA's (jaar T) (artikel 3)	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2												
Keuze normbedragen	Keuze normbedragen	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2												
Aard controle R Indicator: B2/19	Aard controle R Indicator: B2/20	Aard controle R Indicator: B2/19	Aard controle R Indicator: B2/20	Aard controle R Indicator: B2/19	Aard controle R Indicator: B2/20	Aard controle R Indicator: B2/19	Aard controle R Indicator: B2/20												
€5.595	€1.901	€5.595	€1.901	€5.595	€1.901	€5.595	€1.901												
Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2												
Nombedrag onderdeel d x aantal nazorgtrajecten en/of PVA's cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Nombedrag onderdeel d x aantal PVA's (jaar T) (artikel 3)	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2												
Keuze normbedragen	Keuze normbedragen	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2												
Aard controle R Indicator: B2/18	Aard controle R Indicator: B2/19	Aard controle R Indicator: B2/18	Aard controle R Indicator: B2/19	Aard controle R Indicator: B2/18	Aard controle R Indicator: B2/19	Aard controle R Indicator: B2/18	Aard controle R Indicator: B2/19												
€1.901	€1.901	€1.901	€1.901	€1.901	€1.901	€1.901	€1.901												
Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2												
Nombedrag onderdeel d x aantal nazorgtrajecten en/of PVA's cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Nombedrag onderdeel d x aantal PVA's (jaar T) (artikel 3)	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2												
Keuze normbedragen	Keuze normbedragen	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2														

BZK	C62	Specifieke uitkering aan gemeenten voor de bekostiging van de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen van gedupeerden door de toeslagenaffaire	Gederfte opbrengsten (jaar T) die voortvloeien uit het kwijtschelden van gemeentelijke belastingen	Eindverantwoording (Ja/Nee)					
			Aard controle R Indicator: C62/01	Aard controle n.v.t. Indicator: C62/02					
			€ 0	Nee					
BZK	C92	Regeling specifieke uitkering Informatiepunten Digitale Overheid	Besteding (jaar T)	Bedrag doorgeschoven naar t+1	Aantal informatiepunten dat de gemeente financiert	Aantal vragen dat in het afgelopen jaar bij de informatiepunten in de gemeente behandeld is	Aantal gebruikte leermiddelen		
			Aard controle R Indicator: C92/01	Aard controle R Indicator: C92/02	Aard controle n.v.t. Indicator: C92/03	Aard controle n.v.t. Indicator: C92/04	Aard controle n.v.t. Indicator: C92/05		
			€ 32.786	€ 0	3	132	68		
OCW	D8	Onderwijsachterstandenbeleid 2023-2026 (OAB)	Besteding (jaar T) aan voorzieningen voor voorschoolse educatie die voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen (conform artikel 159, eerste lid WPO)	Besteding (jaar T) aan overige activiteiten (naast VVE) voor leerlingen met een grote achterstand in de Nederlandse taal (conform artikel 158 WPO)	Besteding (jaar T) aan afspraken over voor- en voegschoolse educatie met bevoegde gezagsorganen van scholen, houders van kindcentra en peuterspeelzalen (conform artikel 160 WPO)	Correctie besteding (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T)	Aard controle R Indicator: D8/05
		Gemeenten	Aard controle R Indicator: D8/01	Aard controle R Indicator: D8/02	Aard controle R Indicator: D8/03	Aard controle R Indicator: D8/04	Aard controle R Indicator: D8/05		
			€ 1.416.503	€ 0	€ 0	€ 0	€ 67.721	€ 28.015	
			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de komende eenmaal de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen					
			Aard controle n.v.t. Indicator: D8/07	Aard controle R Indicator: D8/08	Aard controle n.v.t. Indicator: D8/09	Aard controle R Indicator: D8/10			
		1							
		2							
		100							

OCW	D14	Regeling specifieke uitkering inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingen	Besteding (jaar T) maatregelen artikel 3, lid 2, a t/m e samen opgesteld	Besteding (jaar T) voor tijdelijke extra huur van bestaande huisvesting indien deze extra huisvesting nodig is voor de uitvoering van maatregelen die scholen of gemeenten in het kader van het Nationaal Programma Onderwijs nemen	Besteding (jaar T) voor ambtelijke capaciteit van gemeente of inkoop van expertise voor de uitvoering van het Nationaal Programma Onderwijs	
			Aard controle R Indicator: D14/01	Aard controle R Indicator: D14/02	Aard controle R Indicator: D14/03	
			€ 331.555	€ 0	€ 0	
			Correctie besteding (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1)	Opgebouwde reserve (jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)
OCW	D23	Regeling eenmalige specifieke uitkering en subsidies lokale bibliotheekvoorzieningen	Aard controle R Indicator: D14/04	Aard controle R Indicator: D14/05	Aard controle R Indicator: D14/06	Aard controle n.v.t. Indicator: D14/07
			€ 0	€ 225.864	€ 0	Ja
			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering gemeenten i.b.v. het Nationaal Programma Onderwijs	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Van andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (baten) uit de specifieke uitkering gemeenten i.b.v. het Nationaal Programma Onderwijs
			Aard controle n.v.t. Indicator: D14/08	Aard controle R Indicator: D14/09	Aard controle n.v.t. Indicator: D14/10	Aard controle R Indicator: D14/11
OCW	D23	Regeling eenmalige specifieke uitkering en subsidies lokale bibliotheekvoorzieningen	Beschikkingnummer/referentienummer	Aard van de activiteit besteding (jaar T)	Besteding (jaar T)	Aard van de activiteit Cumulatieve besteding (t/m jaar T)
			1 SB230083-7026000-560164952	Aard controle n.v.t. Indicator: D23/01	Aard controle R Indicator: D23/03	Aard controle n.v.t. Indicator: D23/04
			2 SB240040-7026000-560178783	b) De verruiming van benamde openingstijden c) De doorontwikkeling van een bestaande beperkte bibliotheekvoorziening	€ 252.686 € 39.998	b) De verruiming van benamde openingstijden c) De doorontwikkeling van een bestaande beperkte bibliotheekvoorziening
			100		€ 0 € 178.421	€ 265.055 € 41.579
			Eindverantwoording (Ja/Nee)			
			Aard controle n.v.t. Indicator: D23/07			
			1 Ja			
			2 Nee			
			100			

IenW	E3	Subsidie regeling sanering verkeerslaaai (Wgr)	Hieronder per regel één beschikingsnummer en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie	Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Overige bestedingen (jaar T)	Besteding (jaar T) door meerwerk dat o.b.v. art. 126 Wet geluidshinder ten laste van het Rijk komt	Correctie over besteding (t/m jaar T)	Kosten ProRail (jaar T) als bedoeld in artikel 25 lid 6 van deze regeling ten laste van Rijksmiddelen
IenW	E6B	Bodemaneuring (excl. Bedrijfsverregeling) 2005-2009 (SiSa tussen medeoverheden)	Hieronder per regel één beschikingsnummer en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie	Besteding (jaar T) ten laste van provinciale middelen of Wgr+ middelen (t/m jaar T)	Besteding (jaar T) aan samenloop	Besteding (jaar T) exclusief samenloop	Aandeel provincie in de besteding (jaar T) na aftrek van de lasten van samenloop	Cumulatieve besteding ten laste van provinciale middelen of Wgr+ middelen (t/m jaar T)
IenW	E6B	Tussen provincie en gemeenten afgesloten convenanten/overeenkomsten voor onderzoek en sanering van ernstig verontreinigde locaties Gemeenten (SiSa tussen medeoverheden)	Hieronder per regel één beschikingsnummer en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie	Besteding (jaar T) ten laste van provinciale middelen of Wgr+ middelen (t/m jaar T)	Besteding (jaar T) aan samenloop	Besteding (jaar T) exclusief samenloop	Aandeel provincie in de besteding (jaar T) na aftrek van de lasten van samenloop	Cumulatieve besteding ten laste van provinciale middelen of Wgr+ middelen (t/m jaar T)

lenW	E44B	Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021-2027 (SiSa tussen medeoverheden)	Hieronder per regel één CBS(code) uit (jaar T) selecteren en in de kolommen emaat de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen	Beschikingsnummer	Besteding (jaar T) ten laste van de verstrekker	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) ten laste van de verstrekker	Besteding ten laste van cofinanciering (jaar T)	Besteding cofinanciering cumulatief (t/m jaar T)
			Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/01	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/02	Aard controle R Indicator: E44B/03	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/04	Aard controle R Indicator: E44B/05	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/06
		1	030001 Provincie Groningen	2024-078713	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
		2						
		15	Kopie CBS(code)	Kopie beschikingsnummer	Eindverantwoording (Ja/Nee)			
			Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/07	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/08	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/09			
		1	030001 Provincie Groningen	2024-078713	Nee			
		2						
		15	Kopie CBS(code)	Kopie beschikingsnummer	Naam/nummer maatregel	Maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee) - per maatregel		
			Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/10	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/11	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/12	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/13		
		1	030001 Provincie Groningen	2024-078713	nI	Nee		
		2						
		15						
lenW	EB1	Regeling specifieke uitkering OV-ambassadeurprojecten 2022	Besteding (jaar T-1)	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Project afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee)		
			Aard controle R Indicator: E81/01	Aard controle R Indicator: E81/02	Aard controle n.v.t. Indicator: E81/03	Aard controle n.v.t. Indicator: E81/04		
		€ 0		€ 0	€ 0	Nee		
lenW	EB4	Regeling simulering verkeersveiligheidsmaatregelen 2022-2023	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Cumulatieve eigen bijdrage en externe financiering (t/m jaar T)	Project afgerond (alle maatregelen) in (jaar T) (Ja/Nee)		
			Aard controle R Indicator: E84/01	Aard controle n.v.t. Indicator: E84/02	Aard controle R Indicator: E84/03	Aard controle n.v.t. Indicator: E84/04		
		€ 0		€ 0	€ 0	Nee		
		Naam/nummer per maatregel	Per maatregel, maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee)	De hoeveelheid opgeleverde verkeersveiligheidsmaatregelen per type maatregel (stuks, meters)	Eventuele toelichting, mits noodzakelijk			
		Aard controle n.v.t. Indicator: E84/05	Aard controle n.v.t. Indicator: E84/06	Aard controle n.v.t. Indicator: E84/07	Aard controle n.v.t. Indicator: E84/08			
		1	348 Aanleg van een fietsoversteek via een middeneiland, alleen bij een kruispunt/aanval in Stuks	0				
		2		Nee				
		100						

lenW	E120	Regeling specifieke uitkering stimulering verkeersveiligheidsmaatregelen 2025-2030	Totale besteding (jaar T) Aard controle R Indicator: E120/01	Cumulative totale besteding (t/m jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: E120/02	Cumulative eigen bijdrage en externe financiering (t/m jaar T) Aard controle R Indicator: E120/03	Project afgerond (alle maatregelen) t/m jaar T (ja/nee) Aard controle n.v.t. Indicator: E120/04	
			€ 0 Naam/nummer per maatregel Aard controle n.v.t. Indicator: E120/05	€ 0 Per maatregel, maatregel afgerond t/m (jaar T)? (ja/nee) Aard controle n.v.t. Indicator: E120/06	€ 0 De hoeveelheid opgeleverde verkeersveiligheidsmaatregelen per type maatregel (stuks, meters) Aard controle n.v.t. Indicator: E120/07	Nee Eventuele toelichting, indien noodzakelijk Aard controle n.v.t. Indicator: E120/08	
			1 421 Vrijliggend fietspad - b=1,5 2 442 Aanleg van een rotonde 3 452 Aanleg van een middenveld 50	Nee Nee Nee	0 0 0		
SZW	G2	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_gemeentedeel 2025 Alle gemeenten verantwoord voor het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Besteding (jaar T) algemene bijstand Gemeente I.1 Participatiewet (PW) Aard controle R Indicator: G2/01	Baten (jaar T) algemene bijstand (exclusief Rijk) Gemeente I.1 Participatiewet (PW) Aard controle R Indicator: G2/02	Besteding (jaar T) IOAW Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) Aard controle R Indicator: G2/03	Baten (jaar T) IOAW (exclusief Rijk) Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) Aard controle R Indicator: G2/04	Baten (jaar T) IOAZ (exclusief Rijk) Gemeente I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) Aard controle R Indicator: G2/05
			€ 13.488.766 Besteding (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud Gemeente I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004) Aard controle R Indicator: G2/07	€ 300.407 Baten (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud (exclusief Rijk) Gemeente I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004) Aard controle R Indicator: G2/08	€ 350.015 Baten (jaar T) WWIK (exclusief Rijk) Gemeente I.6 Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK) Aard controle R Indicator: G2/09	€ 0 Besteding (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet Gemeente I.7 Participatiewet (PW) Aard controle R Indicator: G2/10	€ 0 Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopengoeslagafaire Gemeente Participatiewet (PW) Aard controle R Indicator: G2/12
			€ 150.443 Mutaties (dotaties en vijfel) voorziening dubieuze debiteuren als gevolg van kwijt te schelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopengoeslagafaire Gemeente Participatiewet (PW) Aard controle D2 Indicator: G2/13	€ 17.765 Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: G2/14	€ 0	€ 3.343.954	€ 13.708
			€ 0	Ja			

SZW	G3	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (uitsluitend kapitaalverstrekking)_gemeentedoel 2025 Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz) 2004	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking	Baten (jaar T) vanwege vanaf 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk)	Baten vanwege vóór 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) Bob	Baten (jaar T) Bob (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) onderzoekskosten artikel 52, eerste lid, onderdeel b, Bbz 2004 (Bob)
			Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente
		Alle gemeenten verantwoordelijk hier het gemeentedoel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgi.	Aard controle R Indicator: G3/01	Aard controle R Indicator: G3/02	Aard controle R Indicator: G3/03	Aard controle R Indicator: G3/04	Aard controle R Indicator: G3/05	Aard controle R Indicator: G3/06
			€ 0	€ 13.703	€ 7.418	€ 0	€ 0	€ 8.710
			BBZ vóór 2020 – levensonderhoud (exclusief BOB)	BBZ vóór 2020 – kapitaalverstrekking (exclusief levensonderhoud en kapitaalverstrekkingen (BOB)	BBZ vóór 2020 – levensonderhoud en kapitaalverstrekkingen (BOB)	BBZ vanaf 2020 – kapitaalverstrekking	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	
			Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BOB in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BOB in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire		
			Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente		
			Aard controle R Indicator: G3/07	Aard controle R Indicator: G3/08	Aard controle R Indicator: G3/09	Aard controle R Indicator: G3/10	Aard controle n.v.t. Indicator: G3/11	
			€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	Ja	

SZW	G4	Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo) Gemeentedeel 2025	Welke regeling betreft het?	Besteding (jaar T) levensonderhoud Gemeente	Aard controle R Indicator: G4/02	Aard controle R Indicator: G4/03	Baten (jaar T) levensonderhoud Gemeente	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (aflossing) Gemeente	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (overig) Gemeente
		Alle gemeenten verantwoordelijk hier het gemeentedeel over Tozo (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Aard controle n.v.t. Indicator: G4/01						
			1 Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0	€ 650	€ 4.670	€ 406	
			2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0	€ 114	€ 24.431	€ 482	
			3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 0	€ 1.680	€ 11.476	€ 422	
			4 Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 660	€ 1.364	€ 139	
			5 Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 1.058	€ 1.262	€ 35	
			6 Totaal	€ 0	€ 0	€ 4.162	€ 43.203	€ 1.484	
			Kopie regeling	Aantal besluiten levensonderhoud (jaar T)	Aantal besluiten kapitaalverstrekking (jaar T)	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)			
			Aard controle n.v.t. Indicator: G4/07						
			1 Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	0	0				
			2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	0	0	Ja			
			3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	0	0	Ja			
			4 Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	0	0	Ja			
			5 Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	0	0	Ja			
			6 Totaal	0	0	Ja			
			Kopie regeling	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht)	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), aflossing	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), overig	Uitvoeringskosten (jaar T) uitvoering Tozo buitenland (gemeente Maastricht)		
			Aard controle n.v.t. Indicator: G4/11						
			1 Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)						
			2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)						
			3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)						
			4 Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)						
			5 Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)						
			6 Totaal	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0		
			Kopie regeling	Levensonderhoud - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud Tozo in jaar T i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Levensonderhoud - Mitaalies (dotaalies en vijval) voorziening dubleuze debiteuren (jaar T) als gevolg van kwijt te schelden schulden levens onderhoud Tozo i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Kapitaalverstrekkingen - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen op kapitaalverstrekkingen Tozo in jaar T i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire			
Aard controle n.v.t. Indicator: G4/16									
1 Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)		€ 0	€ 0	€ 0					
2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)		€ 0	€ 0	€ 0					
3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)		€ 0	€ 0	€ 0					
4 Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)		€ 0	€ 0	€ 0					
5 Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)		€ 0	€ 0	€ 0					
6 Totaal	0	0	0	0					

SZW	G10	Wet inburgering 2021_ gemeentedeel 2025 Alle gemeenten verantwoord hier het gemeentedeel over Wet inburgering 2021 (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Besteding (jaar T) Gemeente Aard controle R Indicator: G10/01 € 238.392	Baten (jaar T) exclusief Rijk Gemeente Aard controle R Indicator: G10/02 € 0	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Gemeente Aard controle n.v.t. Indicator: G10/03 Ja	
SZW	G12	Kwijtschelden publieke schulden SZW-domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire_gemeentedeel 2025 Alle gemeenten verantwoord hier het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Bijzondere bijsland in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente Aard controle R Indicator: G12/01 € 0	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Wet Inburgering van 13 september 2012 in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente Aard controle R Indicator: G12/02 Nee	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Gemeente Aard controle n.v.t. Indicator: G12/03 Nee	
SZW	G13	Onderwijsroute_ deel gemeente 2025 Alle gemeenten verantwoord hier het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Bestedingen onderwijsroute (jaar T) Gemeente Aard controle R Indicator: G13/01 € 36.391	Baten onderwijsroute (jaar T) (exclusief Rijk) Gemeente Aard controle R Indicator: G13/02 € 0	Bestedingen overige voorzieningen (jaar T) Gemeente Aard controle R Indicator: G13/03 € 0	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Gemeente Aard controle n.v.t. Indicator: G13/05 Ja
VWS	H4	Regeling specifieke uitkering stimulering sport 2024-2025 Gemeenten	Ontvangen Rijksbijdrage (jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: H4/01 € 228.658	Totale werkelijke berekende uitkering Aard controle n.v.t. Indicator: H4/02 € 262.787		
			Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Onroerende zaken	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Roerende zaken	Toelichting	
			Aard controle R Indicator: H4/03 € 4.176	Aard controle R Indicator: H4/04 € 6.590	Aard controle R Indicator: H4/05 € 252.021	Aard controle n.v.t. Indicator: H4/06

VWS	H30	Specifieke uitkering versteking voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023-2026	Totaalbedrag (jaar T) toegekend (Ja/Nee/ n.v.t.)? Aard controle n.v.t. Indicator: H30/01 € 754.219 Meegeweikt aan de monitoring (Ja/Nee/ n.v.t.)? Aard controle n.v.t. Indicator: H30/07 Ja	Reservering 2025 voor 2026 (maximaal 10% van toegekende budget 2025 kan worden meegenomen naar 2026) Aard controle R Indicator: H30/02 € 75.421 Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: H30/08 Nee	Besteding ten laste van Rijksmiddelen (jaar T) Aard controle R Indicator: H30/03 € 678.798	Cumulative besteding ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T) Aard controle R Indicator: H30/04 € 1.977.487	Voldaan aan afspraken in akkoorden (Ja/ Nee/ n.v.t.)? Ja	Toelichting Aard controle n.v.t. Indicator: H30/05
VRO	J4B	Regiodeals 5e tranche SISa tussen medeoverheden	Hieronder per regel één code selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen Aard controle n.v.t. Indicator: J4B/01 1 030001 Provincie Groningen	Kenmerk/ beschikingsnummer Aard controle n.v.t. Indicator: J4B/02 2025-212159	Naam actielijn/ programmaalijn/ pijler Aard controle n.v.t. Indicator: J4B/03 Masterplan Regiocentra	Besteding van de Rijksbijdrage per actielijn/ programmaalijn/ pijler (jaar T) Aard controle R Indicator: J4B/04 € 0	Besteding regionale financiering (jaar T) per actielijn/ programmaalijn/ pijler. Aard controle R Indicator: J4B/05 € 1.371.044	
			Hieronder verschijnt de code conform de keuzes gemaakt bij indicator C968/01 In de kolommen hiernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen Aard controle n.v.t. Indicator: J4B/06 1 030001 Provincie Groningen	Totale cumulatieve besteding van de Rijksbijdrage per actielijn/ programmaalijn/ pijler (t/m jaar T) Aard controle R Indicator: J4B/07 € 0	Totale cumulatieve besteding regionale financiering (t/m jaar T) per actielijn/ programmaalijn/ pijler. Aard controle R Indicator: J4B/08 € 1.371.044	Toelichting Aard controle n.v.t. Indicator: J4B/09		
			Totale compensatie BTW (t/m jaar T) deel rijksbijdrage Aard controle R Indicator: J4B/10 € 0	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: J4B/11 Nee				
VRO	J7	Regeling ontzorgingsprogramma eigenaren isolatie en ventilatie woningen van de gemeenten in de provincie Groningen en de gemeenten Aa en Hunze, Noordenveld en Tynaarlo	Besteding (jaar T) Aard controle R Indicator: J7/01 € 8.300	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: J7/02 Nee				

VRO	J17	Realisatie simulans	Aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.	Geprojecteerde aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T+1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.	Aard controle n.v.t. Indicator: J17/02	Correctie aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T-1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.	Aard controle D1 Indicator: J17/03	Bestedingen (jaar T) ten behoeve van de financiering van capaciteitsondersteuning voor de uitvoering van de woningbouwopgave in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.5 van de regeling. Compensabele Btw).	Aard controle R Indicator: J17/07	Bestedingen (jaar T) aan compensabele btw ten behoeve van de financiering van capaciteitsondersteuning voor de uitvoering van de woningbouwopgave in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.5 van de regeling.	Aard controle R Indicator: J17/08	
			49	60	10							
			Aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T) in het NPLV-gebied, waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.	Bestedingen (jaar T) ten behoeve van activiteiten ter verbetering van bovenplanse openbare ruimte en collectieve maatschappelijke voorzieningen in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.1 van de regeling (excl. Compensabele Btw) .	Aard controle R Indicator: J17/05	Aard controle R Indicator: J17/06	Aard controle R Indicator: J17/07	Aard controle R Indicator: J17/08				
			1									
			2									
VRO	J32	Regeling specifieke uitkering ventilatie in scholen	Beschikkingnummer /naam	Besteding (jaar T)	Aard controle R Indicator: J32/02	Cumulative besteding (t/m jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)	Zijn de begrotingsposten waarvoor een uitkering is aangevraagd uitgevoerd? (Ja/Nee/N.v.t.)	Aard controle D2 Indicator: J32/05	Toelichting (verplicht als bij indicator 05 nee is ingevuld)	Aard controle n.v.t. Indicator: J32/06	
			1	SUVIS21-2-03058740	€ 0	€ 275.620	Ja	Ja	Ja			
			2	SUVIS21-2-03034650	€ 10.548	€ 0	Ja	Ja	Nee			
			3	SUVIS21-2-03035199	€ 29.033	€ 105.589	Ja	Ja	Ja			
			4	SUVIS21-2-03035205	€ 1.732	€ 275.805	Ja	Ja	Ja			
VRO	J55	Aanpak energie armoede	Het aantal huishoudens in huurwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energieverbruik, de energierekening	Besteding (jaar T) van de onder indicator 01 gemeelde kosten	Aard controle R Indicator: J55/02	Cumulative besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 01 gemeelde kosten	Het aantal huishoudens in koopwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energieverbruik/de energierekening	Besteding (jaar T) van de onder indicator 04 gemeelde kosten	Aard controle R Indicator: J55/05	Cumulative besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 04 gemeelde kosten	Aard controle n.v.t. Indicator: J55/06	
			0		€ 0	€ 8.000	15					
			Het aantal huishoudens dat ondersteuning –bijvoorbeeld via advies aan huis- heeft gekregen in de vorm van advies over vermindering van het energieverbruik voor zijn specifieke woningen waar de bewoner direct zijn/haar energieverbruik mee heeft kunnen verminderen.	Besteding (jaar T) van de onder indicator 07 gemeelde kosten	Aard controle R Indicator: J55/02	Cumulative besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 07 gemeelde kosten						
			422		€ 85.738	€ 140.308						
			Het aantal kleine gasbesparende maatregelen (w.o. radiatorfolie en tochtstrips)	Het aantal kleine elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. LED-lampen)	Aard controle R Indicator: J55/08	Aard controle n.v.t. Indicator: J55/09	Het aantal (grote(re) gasbesparende maatregelen (w.o. dakisolatie, vloerisolatie, spouwmuurisolatie etc.)	Het aantal (grote(re) elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. verengingen koelkasten, wasmachines etc.)	Aard controle n.v.t. Indicator: J55/13	Het aantal gegeven adviezen met directe verlagings energieverbruik/energerekening tot gevolg.	Aard controle n.v.t. Indicator: J55/14	
			Aard controle n.v.t. Indicator: J55/10	Aard controle n.v.t. Indicator: J55/11	Aard controle n.v.t. Indicator: J55/12	Aard controle n.v.t. Indicator: J55/15						

VRO	J94	Regeling houdende regie is verstrekking specifieke uitkering aan gemeenten verduurzaming [...] van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties	Beschikkingnummer	Besteding (jaar T), in J94/06 t/m J94/08 opgesplitst	Het totaal aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen dat voldoet aan artikel 6, eerste lid, onderdeel a	Het aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen met een WOZ-waarde boven het gemeentelijk gemiddelde (peildatum 2024) of een WOZ-waarde van boven € 477.000	Bedrag dat van de vijfde kolom van bijlage III en bijlage IV besteed is aan doe-het-zelfmaatregelen, inclusief activiteiten als bedoeld in artikel 2, derde lid (zoals ingeschakeld als bedoeld in artikel 2, derde lid, onderdeel b (alleen van toepassing voor tranche 2 en tranche 3).	Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is aan gerichte ondersteuning en/of het bedrag waarvoor derden met de benodigde expertise zijn ingeschakeld als bedoeld in artikel 2, derde lid, onderdeel b
			Aard controle n.v.t. Indicator: J94/01	Aard controle R Indicator: J94/02	Aard controle D1 Indicator: J94/03	Aard controle D1 Indicator: J94/04	Aard controle R Indicator: J94/05	Aard controle R Indicator: J94/06
			1 LAI/23-03609010	€ 873.388	1 062	0	€ 0	€ 0
			2 LAI/24-03761451	€ 291.633	150	0	€ 0	€ 0
			3 LAI/25-03847704	€ 0	0	0	€ 0	€ 0
			100	€ 0	0	0	€ 0	€ 0
			Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is ten behoeve van uitvoering als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onderdeel c	Einderantwoord (Ja/Nee)				
			Aard controle n.v.t. Indicator: J94/07	Aard controle n.v.t. Indicator: J94/08	Aard controle n.v.t. Indicator: J94/09			
			1 € 19.303	€ 854.085	Ja			
			2 € 6.445	€ 285.187	Nee			
			3 € 0	€ 0	Nee			
			100	€ 0				
	J96B	Regiodeals 4e tranche	Hieronder per regel één code selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen	Kenmerk/ beschikkingnummer	Naam actielijn/ programmalijn/ pijler	Besteding per actielijn/ programmalijn/ pijler (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Besteding regionale financiering (jaar T) per actielijn/ programmalijn/ pijler.	
			Aard controle n.v.t. Indicator: J96B/01	Aard controle n.v.t. Indicator: J96B/02	Aard controle n.v.t. Indicator: J96B/03	Aard controle R Indicator: J96B/04	Aard controle R Indicator: J96B/05	
			1 030003 Provincie Drenthe	202500480-01151143	Leven lang ontwikkelen	€ 205.064	€ 205.064	
			2					
			100					
			Hieronder verschijnt de code conform de keuzes gemaakt bij indicator C36B/01	Totale cumulatieve besteding per actielijn/ programmalijn/ pijler (t/m jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Totale cumulatieve besteding regionale financiering (t/m jaar T) per actielijn/ programmalijn/ pijler.	Toelichting		
			Aard controle n.v.t. Indicator: J96B/06	Aard controle R Indicator: J96B/07	Aard controle R Indicator: J96B/08	Aard controle n.v.t. Indicator: J96B/09		
			1 030003 Provincie Drenthe	€ 0	€ 205.064			
			2					
			100					
		SISa tussen medeoverheden	Cumulatieve besteding uitvoeringskosten zijnde kosten ten behoeve van Voorbereiding, Administratie en Toezicht (VAT-kosten) (t/m jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Totale compensabele BTW (t/m jaar T) deel rijksbijdrage	Einderantwoord (Ja/Nee)			
			Aard controle n.v.t. Indicator: J96B/10	Aard controle R Indicator: J96B/11	Aard controle n.v.t. Indicator: J96B/12			
			€ 0	€ 0	Nee			

VRO	J210B	Meerjarige regeling specifieke uitkering flexibele inzet woningbouw	Sisa tussen medeoverheden									
		Hieronder per regel één provincie(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die provincie invullen	Aard controle n.v.t. Indicator: J210B/01	Aard controle R Indicator: J210B/02	Aard controle R Indicator: J210B/03	Aard controle n.v.t. Indicator: J210B/04	Aantal projecten dat in (jaar T) is geholpen met middelen	Cumulatief aantal (t/m jaar T) woningen dat in deze projecten wordt gerealiseerd	Eindverantwoording (Ja/Nee)			
		1 030001 Provincie Groningen	€ 79.980	€ 0	€ 1	0	Ja	Aard controle n.v.t. Indicator: J210B/05	Aard controle n.v.t. Indicator: J210B/06			
		2 030001 Provincie Groningen	€ 50.000	€ 18.247	1	0	Ja					
		3 030001 Provincie Groningen	€ 13.498	€ 0	1	0	Nee					
		4 030001 Provincie Groningen	€ 44.595	€ 2.063	1	0	Ja					
		5										
KGK	K28	Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid	Besteding apparaatskosten (jaar T) : salarissen en sociale lasten voor ambtelijk personeel	Aard controle R Indicator: K28/02	Aard controle R Indicator: K28/03	Aard controle n.v.t. Indicator: K28/04	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) apparaatskosten	Besteding (jaar T) overige kosten gerelateerd aan apparaatskosten	Aard controle R Indicator: K28/05	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) overige kosten gerelateerd aan apparaatskosten		
		€ 192.469	€ 228.444	€ 189.628	€ 1.445.520	€ 36.519			Aard controle n.v.t. Indicator: K28/06	€ 109.445		
		Eindverantwoording (Ja/Nee)										
		Aard controle n.v.t. Indicator: K28/07										
AanM	M16	Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne	Nee									
		Vul in totaal te ontvangen normbedrag per gerealiseerde gemeentelijke plek per dag (GOO) (jaar T)	Vul in verschil bij hogere werkelijke bestedingen ten opzichte van de uitkomst van M16/01 (jaar T) - uitzonderingsbepaling (GOO)	Aard controle R Indicator: M16/02	Aard controle n.v.t. Indicator: M16/03	Aard controle R Indicator: M16/04	Besteding (jaar T) t/m de transitie - uitgezonderd uitvoeringskosten	Besteding (jaar T) van uitvoering ten behoeve van de transitie	Aard controle R Indicator: M16/05	Besteding (jaar T) uitgekeerde verstrekkingen (GOO en POO)		
		€ 4.400.440	€ 0	€ 0	€ 359.675	€ 0			Aard controle R Indicator: M16/06	€ 251.163		
		Totaal bedrag vorderingen (/ onrechtmatig uitgekeerde) verstrekkingen GOO en POO (jaar T)	Totaal te ontvangen normbedrag uitvoeringskosten per geregistreerde persoon waaraan in een maand een verstrekking is gedaan (POO) (jaar T)	Aard controle R Indicator: M16/08	Aard controle R Indicator: M16/09	Aard controle D2 Indicator: M16/10	Periode vanaf wanneer de eigen bijdrage is ingevoerd	Periode vanaf wanneer de verhoging eigen bijdrage is ingevoerd	Aard controle D2 Indicator: M16/11			
		€ 6.931	€ 13.728	€ 153.796	1-jan-25	1-okt-25						
		Berekening totale besteding (jaar T) Som indicatoren 01/02/04/05/06/07/08 verminderd met 09	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)									
		Aard controle n.v.t. Indicator: M16/12	Aard controle n.v.t. Indicator: M16/13									
		€ 4.878.141	€ 28.211.420									

GRO	GRO7C	Nationaal Programma Groningen	Hieronder per regel één beschikkingnummer en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie	Welke regeling betreft het (taakveld waarop van toepassing zelf invullen)	Totale besteding in jaar T	Correctie t.o.v. jaar T-1 van verantwoordende totale besteding	Cumulatieve totale besteding tot en met jaar T	Toelichting
		SISa tussen medeoverheden - provinciale middelen Groningen	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO7C/01 1 2025-074367 99 2025-213214 100 2025-100869 Kopie beschikkingnummer	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO7C/02 Hechte gemeenschappen Welzijn op recept Aanpak generatiearmoede De besteding in jaar T ten laste van alleen provinciale middelen Alleen de besteding in jaar T ten laste van alleen provinciale middelen	Aard controle R Indicator: GRO7C/03 € 0 € 402.423 € 46.183 Correctie t.o.v. jaar T-1 van besteding ten laste van alleen provinciale middelen Als de correctie een vermeerdering is, gaat het om nog niet verantwoordde provinciale middelen	Aard controle R Indicator: GRO7C/04 € 0 € 402.423 € 46.183 Cumulatieve besteding tot en met jaar T ten laste van alleen provinciale middelen Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO7C/05 € 0 € 402.423 € 46.183 Eindeverantwoording (Ja/Nee)	Hier eventueel opmerkingen of toelichtingen
	GRO8C	Leefbaarheid Groningen	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO8C/07 1 2025-074367 99 2025-213214 100 2025-100869 Hieronder per regel één beschikkingnummer en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie	Aard controle R Indicator: GRO8C/08 € 0 € 81.293 € 46.813 Welke regeling betreft het	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO8C/09 € 0 € 81.293 € 46.813 Correctie t.o.v. jaar T-1 van verantwoordende totale besteding	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO8C/10 € 0 € 81.293 € 46.813 Cumulatieve besteding tot en met jaar T	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO8C/11 € 0 € 81.293 € 46.813 Eindeverantwoording (Ja/Nee)	Toelichting
		SISa tussen medeoverheden - provinciale middelen Groningen	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO8C/01 1 2016-64 510/46/A.23 2 2019-029677 3 2024-062800 4 2025-202007 5 2025-202368 100 Kopie beschikkingnummer	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO8C/02 Uitvoeringsprogramma Leefbaarheid 2016-2020 Uitvoeringsprogramma Leefbaarheid 2016-2020 Subsidieregeling Masterplan Regio centra provincie Groningen Flexpool 2025 - Engineering diverse woningbouwprojecten Flexpool 2025 - Projectleiding De besteding in jaar T ten laste van alleen provinciale middelen Alleen de besteding in jaar T ten laste van alleen provinciale middelen	Aard controle R Indicator: GRO8C/03 € 0 € 5.595 € 167.024 € 0 € 0 € 0 Correctie t.o.v. jaar T-1 van besteding ten laste van alleen provinciale middelen Als de correctie een vermeerdering is, gaat het om nog niet verantwoordde provinciale middelen	Aard controle R Indicator: GRO8C/04 € 0 € 5.595 € 167.024 € 0 € 0 € 0 Cumulatieve besteding tot en met jaar T ten laste van alleen provinciale middelen Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO8C/05 € 3.199.113 € 91.414 € 167.012 € 0 € 0 Eindeverantwoording (Ja/Nee) Als u kiest voor 'ja', betekent dit, dat hiervoor alle besteding is afgerond en u er de komende jaren geen besteding meer voor wilt verantwoord	Hier eventueel opmerkingen of toelichtingen
			Aard controle n.v.t. Indicator: GRO8C/07 1 2016-64 510/46/A.23 2 2019-029677 3 2024-062800 4 2025-202007 5 2025-202368 100	Aard controle R Indicator: GRO8C/08 € 0 € 2.238 € 140.000 € 0 € 0 € 0 Cumulatieve besteding tot en met jaar T ten laste van alleen provinciale middelen Als de correctie een vermeerdering is, gaat het om nog niet verantwoordde provinciale middelen	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO8C/09 € 0 € 2.238 € 140.000 € 0 € 0 € 0 Cumulatieve besteding tot en met jaar T ten laste van alleen provinciale middelen Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO8C/10 € 1.860.521 € 36.568 € 0 € 0 € 0 Eindeverantwoording (Ja/Nee) Als u kiest voor 'ja', betekent dit, dat hiervoor alle besteding is afgerond en u er de komende jaren geen besteding meer voor wilt verantwoord	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO8C/11 € 0 € 1.860.521 € 36.568 € 0 € 0 € 0 Cumulatieve besteding tot en met jaar T ten laste van alleen provinciale middelen Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen	Hier eventueel opmerkingen of toelichtingen

