

Voorjaarsnota 2021

INHOUDSOPGAVE VOORJAARSNOTA 2021

	<u>Blz.</u>
VOORJAARSNOTA IN HOOFDLIJNEN	
<hr/>	
Aanbieding	1
Financiële beschouwingen	3
Koerslijnen	5
BIJSTELING BEGROTING	
<hr/>	
Beleidsbegroting	
Programma's, algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien, overzicht overhead	
1. Participatie	37
2. Ontplooiing	44
3. Leefbaarheid	47
4. Dienstverlening	52
Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien	55
Overzicht overhead	57
Financiële begroting	
Overzicht van baten en lasten	61
KADERSTELLING	
<hr/>	
Uitgangspunten begroting 2022	63
Bijlagen	
1. Samenvatting wijziging begroting 2021	
2. Technische begrotingswijziging 2021	

**VOORJAARSNOTA
IN
HOOFDLIJNEN**

AANBIEDING

Aan de raad,

Voorjaarsnota

Wij bieden u hierbij de Voorjaarsnota 2021 aan. De voorjaarsnota heeft als doel u tussentijds te rapporteren over de realisatie en uitvoering van de begroting en geeft de stand van zaken weer met de financiële consequenties voor zowel het begrotingsjaar 2021 als de jaren (2022-2024) die daarop volgen. Wij richten ons daarbij primair op afwijkingen ten opzichte van de begroting. Door het vaststellen van de Voorjaarsnota 2021 autoriseert u ons de bijstellingen uit te voeren.

In verband met het preventief toezicht en de zorgelijke financiële positie van de gemeente ontbreekt ook dit jaar, evenals in 2019 en 2020, de perspectiefnota. In een perspectiefnota wordt het financieel kader gesteld voor het opstellen van de komende begroting (2022) en de meerjarenraming voor de daaropvolgende 3 begrotingsjaren (2023-2025). Eventuele noodzakelijke beleidsontwikkelingen voor 2022 en volgende jaren worden opgenomen in het herstelplan met het doel om met dit plan een zo reëel mogelijk financieel perspectief te schetsen.

De voorjaarsnota is onderverdeeld in drie hoofdstukken. In het hoofdstuk *Voorjaarsnota in hoofdlijnen* zijn de financiële beschouwingen opgenomen en worden de koerslijnen geactualiseerd weergegeven. In het hoofdstuk *Bijstelling begroting* vindt u de bijstelling van de begroting 2021 en de meerjarenraming 2022-2024. Het hoofdstuk *Kaderstelling* bevat de uitgangspunten voor de begroting 2022.

(bedragen x € 1.000,00)

	2021	2022	2023	2024
Saldi Programmabegroting 2021	-7.354	-6.045	-5.736	-5.409
Begrotingswijzigingen t/m raadsbesluiten april 2021	536	636	1.064	1.321
Mutaties Voorjaarsnota 2021	-1.299	-81	-78	-68
Saldi na verwerking voorjaarsnota	-8.117	-5.490	-4.750	-4.156

De prognose van het negatieve begrotingssaldo in 2024 (€ 4.156.000) is iets nadeliger dan het saldo op basis van de primitieve begroting en maatregelennota (- € 4.088.000,00). Dit is met name veroorzaakt door ontwikkelingen en maatregelen met financiële consequenties die vanaf 2021 wettelijk verplicht, onuitstelbaar en onvermijdelijk zijn. Deze ontwikkelingen en maatregelen zijn opgenomen in het hoofdstuk Bijstelling in deze Voorjaarsnota.

In de prognose is nog geen rekening gehouden met onder andere de volgende ontwikkelingen met mogelijk per saldo een substantieel effect op de saldi.

De inkoopprocedure voor Huishoudelijke ondersteuning (OZ/OH en AVS) is na een rechterlijke procedure nog steeds gaande. Er is voor de overeenkomsten een overbruggingsovereenkomst gesloten voor de duur van één jaar ingaande 1 januari 2021. Er is een traject gestart om de kostprijs opnieuw te berekenen.

Uit dit onderzoek is gebleken dat de tarieven en daarmee de kosten van de ondersteuning met een aanzienlijk percentage zullen stijgen. Uiterlijk via de Najaarsnota 2021 wordt u hierover verder geïnformeerd.

In het kader van het inkoopproces van Wmo-begeleiding dat onze gemeente samen met de gemeente Oldambt uitvoert, is de verwachting dat mede door ervaringen bij inkooptrajecten van andere gemeenten, ook voor Wmo-begeleiding de kosten zullen gaan stijgen.

Er zijn signalen binnen het kader van jeugdzorg op grond waarvan we verwachten dat de totale zorgkosten per saldo eerder zullen stijgen dan dalen. Gelijktijd heeft het Rijk aangegeven in 2021 extra incidentele middelen (€ 613 miljoen) ter beschikking te stellen voor de verzwaren van de jeugdhulptaken uit het verleden en voor de gevolgen van de coronacrisis. We hebben nu echter gegevens nog onvoldoende geanalyseerd om betrouwbaar incidentele dan wel structurele aangepaste bedragen te kunnen ramen. Uiterlijk in de Najaarsnota 2021 komen we op deze beide ontwikkelingen terug.

Het is nog steeds onduidelijk met ingang van wanneer en welk structureel effect de herijking van het gemeentefonds op de uitkeringen uit dit fonds gaat hebben. Het verdelvoorstel dat de minister van Binnenlandse zaken heeft gedaan, is na een tussenbericht (waarin de Raad tal van kritische vragen heeft gesteld) vooruitlopend op het advies van de Raad voor het Openbaar Bestuur teruggetrokken. Een nieuw verdelvoorstel wordt in de loop van juni verwacht. Daarnaast is er nog geen duidelijke indicatie óf en hoeveel middelen het kabinet beschikbaar wil stellen om het landelijke beeld van de snel slechter wordende en zorgelijke financiële positie van gemeenten te verbeteren.

Tenslotte zijn nieuwe lasten van nieuwe noodzakelijke investeringen na 2021 (bijvoorbeeld om de wettelijke taken uit het informatiebeleidsplan uit te voeren) nog niet verwerkt. Om een zo volledig mogelijk beeld van het komende financiële perspectief vanaf 2022 te schetsen worden nieuwe noodzakelijke lasten opgenomen in het herstelplan dat u samen met de begroting 2022 op 8 november 2021 gaat behandelen.

Behandeling

Wij stellen u voor de Voorjaarsnota 2021 te behandelen in uw vergadering van 5 juli 2021.

Besluitvorming

Wij vragen u:

- akkoord te gaan met de wijziging van de begroting 2021 volgens de bijlagen 1 en 2;
- kredieten beschikbaar te stellen voor de in deze voorjaarsnota gevraagde investeringen;
- in te stemmen met de bij de Kaderstelling genoemde uitgangspunten voor de begroting 2022;
- de Voorjaarsnota 2021 voor het overige voor kennisgeving aan te nemen.

Stadskanaal, 25 mei 2021

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden
secretaris

de heer K. Sloots
burgemeester

Financiële beschouwingen

Bijstelling begroting 2021

In dit hoofdstuk geven wij in het kort inzicht in het verloop van het saldo van de begroting 2021 en de saldi van de meerjarenraming 2022-2024.

	Saldo van baten en lasten	Mutaties Reserves	Resultaat
Saldo begroting 2021	- € 7.748.000,00	+ € 394.000,00	- € 7.354.000,00
Begrotingswijzigingen	+ € 396.000,00	+ € 140.000,00	+ " 536.000,00
Saldo na begr. wijziging	- € 7.352.000,00	+ € 534.000,00	- € 6.818.000,00
Mutaties voorjaarsnota	- € 1.453.000,00	+ € 154.000,00	- € 1.299.000,00
Begrotingssaldo	- € 8.805.000,00	+ € 688.000,00	- € 8.117.000,00

Begroting 2021

De primitieve begroting sluit met een nadelig saldo van € 7.354.000,00.

Na verwerking van begrotingswijzigingen (maatregelennota en decemberwijziging) bedraagt het nadelige saldo € 6.818.000,00.

De financiële mutaties in deze voorjaarsnota leveren per saldo een nadeel op van € 1.299.000,00 waardoor het begrotingssaldo uitkomt op € 8.117.000,00 nadelig.

Op programmaniveau is een specificatie gemaakt van het nadeel uit deze voorjaarsnota:

1 Participatie	€ 184.000,00	N
2 Ontplooiing	" 4.000,00	V
3 Leefbaarheid	" 328.000,00	N
4 Dienstverlening	" 233.000,00	N
Algemene dekkingsmiddelen	" 697.000,00	N
Overzicht overhead	" 15.000,00	N
Totaal saldo van baten en lasten	€ 1.453.000,00	N
Mutaties reserves	" 154.000,00	V
Resultaat	€ 1.299.000,00	N

De nummers sluiten aan bij de nummers van de programma's.
(N = nadeel; V = voordeel)

Meerjarenraming 2022-2024

Via de voorjaarsnota maken wij inzichtelijk wat de financiële consequenties op de langere termijn zijn van de tot dan toe bekende ontwikkelingen. Wij hebben dan ook een nieuwe meerjarenraming opgesteld voor de periode 2022-2024.

Hierbij is rekening gehouden met:

- structurele gevolgen van het bijstellen van de begroting 2021;
- veranderingen en/of recente ontwikkelingen over 2022, 2023 en 2024.

Jaar	Saldo conform begroting 2021	Saldo na wijziging t/m raadsbesluiten van april	Mutaties voorjaarsnota 2021	Saldo voorjaarsnota 2021
2022	- € 6.045.000,00	- € 5.409.000,00	- € 81.000,00	- € 5.490.000,00
2023	- € 5.736.000,00	- € 4.672.000,00	- € 78.000,00	- € 4.750.000,00
2024	- € 5.409.000,00	- € 4.088.000,00	- € 68.000,00	- € 4.156.000,00

Na het verwerken van de wijzigingen volgens deze voorjaarsnota vertoont de meerjarenraming in 2024 een tekort van € 4.156.000,00.

Het verschil tussen het nadelige saldo van € 4.088.000,00 volgens de laatste schijf van de meerjarenraming 2021-2024 (op basis van de begroting 2021 tot en met de raadsbesluiten van april 2021) en het negatieve saldo van € 4.156.000,00 volgens de laatste schijf van de meerjarenraming (2024) is € 68.000,00 nadeliger.

Hieronder vindt u een specificatie van de verschillen op programmaniveau:

1 Participatie	€	11.000,00	V
3 Leefbaarheid	"	89.000,00	N
4 Dienstverlening	"	107.000,00	N
Overhead	"	<u>1.000,00</u>	N
Totaal saldo van baten en lasten	€	186.000,00	N
Mutaties reserves	"	<u>118.000,00</u>	V
Resultaat	€	68.000,00	N

Investerings

Voor de volgende investeringen vragen wij krediet. De lasten zijn verwerkt in de begroting 2021 c.q. de meerjarenraming 2022-2024 of worden verwerkt via een technische begrotingswijziging.

Programma	Onderwerp	Krediet
3. Leefbaarheid	Vervanging landmeetapparatuur	€ 44.875,00
Overzicht overhead	Vernieuwing deel Citrix/Sharefile	€ 30.000,00
Overzicht overhead	Vervanging UPS serverruimte (6x)	€ 30.000,00

Voor de toelichting op deze investeringen verwijzen wij u naar de programma's en het onderdeel overhead in het hoofdstuk Bijstelling begroting.

KOERSLIJNEN

Stadskanaal werkt duurzaam!

"Economisch krachtiger worden en meer mensen aan het werk krijgen. Misschien wel het allerbelangrijkste waar we voor staan. Inmiddels weten we hoe lastig het is. Zuidoost-Groningen en dus ook Stadskanaal zijn economisch kwetsbaar. Daarom moeten we scherp zijn op de kansen die voorbijkomen. Kansen die leiden tot nieuwe en duurzame werkgelegenheid. Niet dat wij als overheid de banen 'even' gaan creëren. Dit doen vooral onze ondernemers. Deze moeten we koesteren en faciliteren. We zetten ons in om nieuwe bedrijven aan ons te binden door een aantrekkelijk vestigingsklimaat te bieden. We moeten ervoor zorgen dat we de fysieke en digitale infrastructuur op orde krijgen. Dat is een belangrijke bouwsteen voor een sterke economie. Het op korte termijn doortrekken van de spoorverbinding van Veendam naar Stadskanaal en op middellange termijn naar Emmen is daarom, economisch gezien, noodzakelijk. We willen de grote groep werkzoekenden aan een baan helpen. Onze ambitie is dat het werkloosheidspercentage in 2022 minimaal gelijk is aan het landelijk gemiddelde. Pittige uitdagingen waar we ruimte voor pioniers en het experiment bieden. We zijn hierbij graag de "proeftuin van het Noorden"!

Deze ruimte bieden we ook aan een duurzame ecologische ontwikkeling. Duurzaam betekent voor ons dat we een goede balans zoeken tussen ecologische, economische, technologische en sociale belangen. Gelukkig zien we steeds vaker dat een gezond milieu, een welvarende gemeenschap en een sterke economie hand in hand kunnen gaan. Onze ambitie sluit aan bij het Akkoord van Parijs. In behapbare stappen streven we naar een 100% energie-neutrale gemeente in 2050. We dragen actief bij aan de circulaire economie. Niet alleen door van afval nieuwe grondstoffen te maken. Maar vooral door in de eigen regio waarde aan grondstoffen toe te voegen en de realisatie van eindproducten ook hier plaats te laten vinden. Goed in het kader van duurzaamheid en werkgelegenheid. De energietransitie die om ons heen plaatsvindt, draagt bij aan diezelfde duurzaamheid en realiseert nieuwe werkgelegenheid. We zien in Stadskanaal al mooie initiatieven ontstaan. Wij bieden graag ruimte voor innovaties, zeker als ze bijdragen aan de versterking van de lokale gemeenschap. We ondersteunen en faciliteren initiatiefnemers, kijken daarbij over de grenzen van de regio, ook naar nationale en internationale mogelijkheden en werken actief samen met ondernemers, onderwijs, kennisinstututen, andere overheden en gemeenten in onze regio en de provincie. Stadskanaal biedt een vruchtbare bodem voor duurzame ontwikkelingen!"

Nr:	Ambities		
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode
	Stand van zaken 1 maart 2021		
1.	Werkgelegenheid in Zuidoost-Groningen via circulaire economie		
	Meer werkgelegenheid in Zuidoost-Groningen via circulaire economie.	In 2019 stellen wij een concreet actieplan op hoe we dit willen bereiken.	2019-2022
	Op dit moment lopen er in Oost-Groningen diverse programma's (RegioDeal, Nationaal Programma Groningen, Toukomst, Volkshuisvestingsfonds) om de leefbaarheid, brede welvaart en economie in onze regio te versterken. Daarnaast liggen er verschillende kansen om als regio mee te doen met (nieuwe) Rijks- en Europese programma's. In een bestuurlijk overleg tussen de Oost-Groninger gemeenten in februari 2021 is afgesproken om concreet op zoek te gaan naar versterking van de afzonderlijke programma's door deze beter met elkaar te verbinden. Daarnaast is afgesproken om als regio een gezamenlijke agenda op te stellen waarin economie een belangrijk onderwerp is. Deze agenda dient onder andere als basis voor een Oost-Groninger aanvraag bij het thematisch programma van het NPG. Ook helpt het Oost-Groningen richting andere (mogelijke) programma's om vanuit een gezamenlijk gedragen inhoudelijke agenda te werken. De programmamanager van de RegioDeal Oost-Groningen is gevraagd om, naast zijn rol als programmamanager RegioDeal, een coördinerende rol te spelen en om samen met de Provincie Groningen en ambtelijke vertegenwoordigers van de vijf Oost-Groningen gemeenten deze gezamenlijke agenda te maken.		

Nr:	Ambities		
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode
	Stand van zaken 1 maart 2021		
	Het opstellen van deze agenda zal in de eerste helft van dit jaar plaatsvinden. De verwachting is dat deze agenda voor het zomerreces kan worden vastgesteld.		
2.	Centrumontwikkeling Stadskanaal		
	Een compact en aantrekkelijk (winkel)centrum.	Uitvoering geven aan de visie winkelcentrum Stadskanaal van 2016.	2019-2021
	<p>Dit project bestaat uit drie pijlers namelijk: vastgoed, infrastructuur en ondernemerschap. Onderstaand de stand van zaken van deze drie pijlers.</p> <p>Vastgoed</p> <p><i>Pand Navolaan 8-13</i> Het voornemen is om het pand voor de helft te slopen en de andere helft te verkopen aan een vastgoedontwikkelaar. Voor het deel dat blijft bestaan wordt momenteel gewerkt aan een ontwerp waarbij de constructie van het gebouw blijft bestaan, maar waarbij het geheel (incl. Navolaan 14) wordt voorzien van nieuwe gevels en bekleding. Het streven is om de twee nog aanwezige ondernemers hierin te herhuisvesten. De overige ruimtes zullen in dat geval worden getransformeerd naar een niet detailhandelsbestemming. Besluitvorming wordt in het voorjaar verwacht.</p> <p><i>Locatie Vos Hoofdstraat 52/53</i> Eind 2019 is overeenstemming bereikt tot aankoop van een deel van het perceel onder de condities dat de gehele Vos-locatie uiterlijk 1 november 2020 zou zijn gesloopt en gesaneerd. Vooralsnog is niet aan deze conditie voldaan en de verkoper is in gebreke gesteld en in de mogelijkheid gesteld om uiterlijk 1 april 2021 alsnog aan de gestelde condities te voldoen. Zodra aan de condities uitvoering is gegeven zal tot levering worden overgegaan en zal het gebied worden ingericht als openbaar gebied. Hiermee wordt circa 700m² detailhandelsoppervlak uit de markt onttrokken.</p> <p><i>Hoofdstraat 40</i> De eigenaar van de Hoofdstraat 40 heeft in lijn met de eerder bereikte overeenstemming begin 2021 een vergunningsaanvraag ingediend voor de realisatie van 2 appartementen op de 1e verdieping. Bij verlening wordt 800m² detailhandelsoppervlak uit de markt onttrokken.</p> <p><i>Vastgoedblok Europlaan/passage</i> Met de eigenaar van het vastgoedblok is overeenstemming bereikt voor de aankoop van de twee winkelunits welke in de passage zijn gelegen. De ondernemers die daarin zijn gevestigd worden verplaatst naar een andere winkelunit in hetzelfde vastgoedcomplex. Momenteel vinden gesprekken plaats met de Vereniging Van Eigenaren van het appartementencomplex om na verhuizing van de ondernemers tot sloop en herontwikkeling van de passage over te kunnen gaan.</p> <p><i>Stimuleringsregeling Detailhandel</i> Op 30 januari 2018 is de subsidieregeling Stimulering Detailhandel Centrum Stadskanaal vastgesteld. In totaal hebben vier partijen een beroep gedaan op de stimuleringsregeling. Hiermee is circa 3.700 m² detailhandelsbestemming aan de markt onttrokken. Daarnaast heeft een viertal ondernemers een beroep gedaan op gevelverbeteringssubsidie en zijn twee ondernemers met behulp van een verhuissubsidie verhuisd naar het kernwinkelgebied. Ook zijn er nog twee aanvragen voor transformatiesubsidie in behandeling welke kunnen resulteren in het wegnemen van 1.700 m² winkeloppervlak.</p>		

Nr:	Ambities					
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode			
Stand van zaken 1 maart 2021						
	<p>De subsidieregeling is per 31 mei 2020 beëindigd. De twee nog lopende aanvragen voor transformatiesubsidie worden op korte termijn afgerond.</p> <p>Infrastructuur</p> <p><i>Fase Europaplein</i> Het ontwerp voor het Europaplein is gereed. De herinrichting van het Europaplein is niet opgenomen in de Centrumvernieuwing. Voor de uitvoering worden de mogelijkheden voor financiële dekking onderzocht. Dit voorjaar volgt er een voorstel aan de gemeenteraad.</p> <p><i>Fase Europalaan</i> De herinrichting van de Europalaan is afgerond.</p> <p><i>Fase Oude Markt</i> Begin februari 2020 heeft er een "schetsontwerp bijeenkomst" plaatsgevonden met alle belanghebbenden. Belanghebbenden zijn omwonenden, ondernemers, vastgoedeigenaren, inwoners van Stadskanaal, marktkoopliden enz. De opbrengst van deze "schetsontwerp bijeenkomst" is uitgewerkt in een definitief ontwerp en digitaal via diverse media gepresenteerd. De reacties waren over het algemeen positief. De uitvoering zal dit voorjaar starten en na de zomervakantie worden afgerond.</p> <p>Ondernemerschap Binnen de pijler ondernemerschap wordt verder gewerkt aan een verdere samenwerking en profilering van het centrum. In 2020 zijn daarbij 70 scans uitgevoerd van winkelruimtes om de fysieke uitstraling en presentatie van de winkels te beoordelen. Eveneens is een nieuwe huisstijl ontwikkeld en wordt verder ingezet op de bezorgdienst Stadskanaal aan Huis.</p> <p>Uitstel Ten slotte is de provincie via de 3e voortgangsrapportage geïnformeerd over de stand van zaken van het project Centrumvernieuwing per 1 juli 2020. Aangezien het project niet binnen de gestelde realisatietermijn kon worden afgerond is de provincie nogmaals om uitstel van de realisatietermijn gevraagd. De provincie heeft hier positief op gereageerd en ons uitstel verleend tot 1 januari 2022. Met de afronding van de Oude Markt kunnen wij aan de realisatietermijn voldoen.</p>					
3.	<p>Leerwerkbedrijf Wedeka</p> <table border="1" data-bbox="263 1532 1437 1809"> <tr> <td data-bbox="263 1532 758 1809">Duidelijkheid of Wedeka kan doorontwikkelen tot een leerwerkbedrijf, waarin inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt worden opgeleid en begeleid naar een reguliere baan.</td> <td data-bbox="758 1532 1270 1809">Met Wedeka en de gemeenten Stadskanaal en Veendam zijn in 2018 vier pilots (Kringloop & Milieu, Dienstverlening Zorg & Facilitair, Hout/houtbouw en Metaal) opgezet die moeten aantonen of de doorontwikkeling van Wedeka tot leerwerkbedrijf de beste optie is.</td> <td data-bbox="1270 1532 1437 1809">2020</td> </tr> </table> <p>Pilots: De pilot Leerwerkbedrijf is afgerond en geëvalueerd. De gemeenteraad is over de uitkomsten hiervan op 10 december 2020 nader geïnformeerd. Naar aanleiding van deze evaluatie zijn er tussen Wedeka en het team Werk nadere afspraken gemaakt om te komen tot een betere samenwerking in de opeenvolgende stappen van het re-integratietraject.</p>			Duidelijkheid of Wedeka kan doorontwikkelen tot een leerwerkbedrijf, waarin inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt worden opgeleid en begeleid naar een reguliere baan.	Met Wedeka en de gemeenten Stadskanaal en Veendam zijn in 2018 vier pilots (Kringloop & Milieu, Dienstverlening Zorg & Facilitair, Hout/houtbouw en Metaal) opgezet die moeten aantonen of de doorontwikkeling van Wedeka tot leerwerkbedrijf de beste optie is.	2020
Duidelijkheid of Wedeka kan doorontwikkelen tot een leerwerkbedrijf, waarin inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt worden opgeleid en begeleid naar een reguliere baan.	Met Wedeka en de gemeenten Stadskanaal en Veendam zijn in 2018 vier pilots (Kringloop & Milieu, Dienstverlening Zorg & Facilitair, Hout/houtbouw en Metaal) opgezet die moeten aantonen of de doorontwikkeling van Wedeka tot leerwerkbedrijf de beste optie is.	2020				

Nr:	Ambities		
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode
Stand van zaken 1 maart 2021			
	<p>Bedrijfsplan Wedeka: De uitwerking van verschillende scenario's, waaronder het scenario splitsing, is momenteel in een afrondende fase. De afweging tussen en de besluitvorming over deze scenario's zal plaatsvinden in de zomer van 2021. De gemeenteraad wordt hier actief bij betrokken.</p>		
4.	Transferium op Local Energy Park		
	<p>Een Parkeer- en Reisvoorziening (P+R) voor het overstappen van trein, bus, auto en fiets met als doel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - meer reizigerskilometers per trein; - minder autokilometers; - beantwoording aan de behoefte van regionale en lokale reizigers; - betere bereikbaarheid. 	<p>Zodra er duidelijkheid is over de definitieve realisatie van de spoorverbindingen Veendam/Stadskanaal en mogelijk een doortrekking naar Emmen wordt hiervoor een projectorganisatie opgestart.</p>	<p>Nog niet aan te geven</p>
	<p>De ontwikkeling van het transferium op het Local Energy Park is afhankelijk van de ontwikkeling van de Nedersaksenlijn. De Nedersaksenlijn staat in het "toekomstbeeld spoor 2040" van de Rijksoverheid. Op dit moment wordt er door de Nedersaksenlijn-gemeenten een lobby gevoerd om dit vervroegd op de agenda te krijgen.</p>		
5.	Omgevingswet		
	<p>De regeldruk voor initiatiefnemers is fors verlaagd. We zijn een veilige en gezonde gemeente die aantrekkelijk is voor nieuwe ondernemers.</p>	<p>Het ontwikkelen van een omgevingsvisie en een omgevingsplan. Dit vraagt om de volgende drie activiteiten.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Andere wijze van samenwerking (Ja, tenzij houding) ontwikkelen. - Opschoning van alle regels die de fysieke leefomgeving raken. - Aanpassing van informatievoorziening en ICT. 	<p>2019-2020</p>
	<p>Vanwege de corona beperkingen is getracht een digitaal participatietraject uit te werken. Dit is echter niet gelukt. Het onderwerp lijkt 'te hoog over' om dit digitaal te doen. Er is ook twijfel of een digitaal traject wel voldoende gaat opbrengen. De Omgevingswet stelt een Omgevingsvisie verplicht vanaf 2024. Dit geeft ons dus de tijd. Daarom is besloten om te wachten met het participatietraject totdat in enige vorm en omvang weer fysieke bijeenkomsten mogelijk zijn.</p> <p>Omgevingsplan Het ontwikkelen van het Omgevingsplan bevindt zich in de laatste fase. Dit voorjaar zal het concept eerst intern breed worden besproken en daarna met de Provincie en de Omgevingsdienst. De eventuele opmerkingen zullen worden verwerkt, zodat we voor de zomer het definitieve ontwerp kunnen opleveren. We verwachten in april de uitkomst van het stikstof onderzoek. Dit zal bepalen in hoeverre we de huidige ruimte voor initiatieven kunnen handhaven of mogelijk moeten beperken. Zodra daar helderheid over is zullen we de gemeenteraad hierover informeren.</p>		

Nr:	Ambities		
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode
Stand van zaken 1 maart 2021			
<p>Werkprocessen en informatievoorziening/ICT Een werkgroep is hier nu voortvarend mee aan de slag. In beeld wordt gebracht welke acties we nog moeten doen om zowel onze werkprocessen, informatievoorziening, archivering en afspraken met ODG per 1 januari 2022 'omgevingswet proof' te krijgen.</p>			
6.	Stadskanaal Energieneutraal		
	De gemeente is 25% energie-neutraal in 2022 en 100% energie-neutraal in 2050.	We stimuleren inwoners en bedrijven om hun woningen en bedrijven energie-neutraal te maken. Daarbij is kleinschalige windenergie mogelijk. We faciliteren en ondersteunen initiatieven voor het realiseren van zonneparken als deze landschappelijk inpasbaar zijn en er voldoende draagvlak is.	2019-2022
<p>Regionale Energiestrategie (RES) Op 1 oktober 2020 is de concept RES Groningen ingediend bij het Nationaal Programma RES. Vervolgens zijn binnen de samenwerking van de RES meerdere vervolgstappen gezet. Het gaat onder andere om een methodeboek "Lokaal eigendom en participatie" en een nulmeting van de werkgelegenheid in de (duurzame) energiesector in Groningen. Volgens planning wordt de RES in mei en juni voorgelegd aan de gemeenteraad. Op 1 juli moet de RES 1.0 ingediend worden bij Nationaal Programma RES.</p> <p>Transitievisie Warmte De voorbereidingen voor het opstellen van de Transitievisie Warmte zijn begonnen. Met ondersteuning van het Warmtetransitiecentrum Groningen (WTCG) wordt in 2021 gewerkt aan een visie om invulling te geven aan het aardgasvrij maken van de gebouwde omgeving. Dit is een afspraak uit het Klimaatakkoord.</p> <p>Regionale agenda laadinfrastructuur De ambitie in het Klimaatakkoord is dat in 2030 alle nieuwe auto's emissieloos zijn. Daarnaast wordt nog een sterke groei verwacht in elektrische bussen, bestelauto's, vrachtwagens, binnenvaartschepen, light electric vehicles (LEVs) en overig elektrisch transport/vervoer. Om deze transitie mogelijk te maken wordt gewerkt aan een Regionale agenda Laadinfrastructuur (RAL). Als gemeente moeten wij dit lokaal vertalen in beleid. De Provincie neemt in Groningen het voortouw. De verwachting is dat in 2021 een visie opgesteld kan worden.</p> <p>Gemeentelijk vastgoed Al onze gebouwen met een gebruiksoppervlak groter dan 50 m² zijn voorzien van een Energielabel. Daarnaast moeten enkele van onze gebouwen voldoen aan de energiebesparingsplicht. Dit is het nemen van alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd korter dan 5 jaar. Overheidsgebouwen met een kantoorfunctie zoals het gemeentehuis moeten minimaal energielabel C hebben. Ons gemeentehuis heeft energielabel C. Al onze gebouwen zijn inmiddels voorzien van een energielabel. Met een energielabel hebben wij een redelijk zicht op de energetische staat van onze gebouwen maar dat is nog niet voldoende. Daarom hebben wij besloten een verdiepingsslag te maken en onderzoek te doen naar volgende scenario's:</p>			

Nr:	Ambities		
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode
Stand van zaken 1 maart 2021			
	<p>1. maatregelen welke binnen 5 jaar zijn terugverdiend; 2. scenario energielabel C; 3. scenario energielabel A; 4. energieneutraal (zo ver als mogelijk).</p> <p>De adviezen zijn inmiddels opgeleverd en worden dit jaar gebruikt als input voor onze vastgoedstrategie.</p>		
7.	Local Energy Park		
	Een duurzaam industrieterrein.	Saneren van het terrein naar "klasse industrie" en een financiële bijdrage leveren aan de revitalisatie van het terrein door Mercurius Business Park BV.	2019-2020
	<p>De accountant is eind 2020 akkoord gegaan met de project- en subsidieverantwoording. Deze is ingediend bij de Provincie en op 14 januari 2021 heeft de Provincie de subsidie definitief vastgesteld op het maximale bedrag van € 3,5 miljoen. Het restant van deze subsidie (na aftrek van de voorschotten) is door de Provincie overgemaakt. Het project is hiermee succesvol afgerond. Deze projectkaart zal de volgende keer dan ook worden afgevoerd.</p>		
8.	Spoorverbinding Veendam-Stadskanaal-Emmen		
	Een spoorverbinding Veendam/Stadskanaal/Emmen, zodat de Veenkoloniën en het Westerwoldse gebied ontsloten zijn via het spoornetwerk.	<p>We onderzoeken samen met de Provincie Groningen, ProRail, de gemeente Veendam en de STAR de exploitatiemogelijkheden van een treinverbinding voor personenvervoer Groningen-Veendam-Stadskanaal. Na realisatiebesluit van de provincie Groningen start ProRail met de technische planuitwerking.</p> <p>We overleggen met de Provincies Groningen en Drenthe en de gemeenten Westerwolde, Borger-Odoorn en Emmen om de spoorverbinding tussen Emmen en Stadskanaal op de agenda te krijgen.</p> <p>Ook verkennen we samen met de Provincie Drenthe, de gemeente Aa en Hunze en de STAR de reactivering van de museumspoorlijn Stadskanaal-Gieten.</p>	2019-2022
	<p>De verkenning van de route Veendam/Stadskanaal is inmiddels uitgevoerd. Daarin zijn diverse knelpunten in de route met oplossingsvarianten onderzocht. De varianten worden nu onderzocht op de financiële haalbaarheid.</p> <p>Gedeputeerde Staten heeft besloten dat de financiële situatie van de Zuidelijke Ringweg geen gevolgen heeft voor de spoorlijn naar Stadskanaal. Het Rijk heeft aangegeven dat de tekorten moeten worden opgelost binnen de bestaande projecten van het Regio Specifiek Pakket (RSP).</p>		

Nr:	Ambities		
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode
Stand van zaken 1 maart 2021			
	De spoorlijn naar Stadskanaal is onderdeel van het RSP. Provinciale Staten moeten nog een definitief besluit nemen over de tekorten van de Zuidelijke Ringweg. Wij hebben Provinciale Staten van Groningen per brief verzocht uitvoering te geven aan het realisatiebesluit om een treinverbinding tussen Veendam en Stadskanaal te realiseren.		
9.	Verdubbeling N366/N391		
	Betere bereikbaarheid en ontsluiting van de gemeente, waardoor we onder andere aantrekkelijk zijn voor het vestigen van bedrijven en instellingen.	Overleggen met de Provincies Groningen en Drenthe en de gemeenten Westerwolde en Emmen om dit op de agenda te krijgen.	2019-2022
	Overleg moet nog worden opgestart.		
10.	Innovatiehub		
	<ul style="list-style-type: none"> - Behoud en versterken van goed onderwijs, ontwikkeling van vaardigheden van leerlingen en (potentiële) werknemers. - Geven van een impuls aan de regionale werkgelegenheid. - Uitbreiding van maakindustrie, productie en innovatie in de regio Stadskanaal en omstreken. 	Faciliteren van ondernemers en onderwijs om op het Mercurius Business Park een fysieke-broed (werk)plaats te realiseren waar via businesscases, die door deelnemers zelf worden ingebracht of ontwikkeld, door de samenwerking toegevoegde waarde wordt gegeven aan de regionale economie.	2019-2021
	<p>Als college hebben wij een financiële bijdrage verleend voor het opstellen van een businesscase voor Makeport Mercurius. Deze businesscase is inmiddels afgerond en kan worden bestempeld als een haalbaarheidsstudie naar de gewenste huisvesting. Mede met de businesscase als basis is een concept projectplan opgezet. Inmiddels zijn de initiatiefnemers in gesprek met RegioDeal, NPG en Toukomst. Met gelden uit de RegioDeal wordt beoogd om de opstart te financieren. Dit mede gezien het relatief korte karakter van vier jaar van RegioDeal. Middels NPG wordt getracht de langere termijn voor een gedeelte te financieren. Via Toukomst is inmiddels een bijdrage van € 300.000,00 toegezegd. De planning is dat Makeport Mercurius ergens deze zomer met haar eerste activiteiten kan gaan starten.</p>		
11.	Van Afval Naar Grondstof		
	In 2020 wordt 75% van het afval aan de bron gescheiden en bieden onze inwoners niet meer dan 100 kilo restafval per jaar aan.	Verbeteren van de communicatie en voorlichting en het optimaliseren van het scheiden van afvalstromen als gft, plastic/metaal/drankenkartons, oud papier/karton, glas, textiel/schoeisel en restafval.	2019-2020
	<p>Bij de vorige stand van zaken per 1 september 2020 hebben we aangegeven dat de hoeveelheid restafval tot en met juli 2020 al ruim 75 kg per inwoner bedroeg. Uiteindelijk is de hoeveelheid restafval over 2020 toegenomen tot circa 151 kg per inwoner. Dit is 51 kg meer dan onze doelstelling. Ook onze doelstelling voor wat betreft het scheidingspercentage van 75% is niet gehaald. Dit bedroeg in 2020 namelijk circa 66%.</p>		

Nr:	Ambities		
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode
Stand van zaken 1 maart 2021			
	<p>Uit diverse publicaties blijkt overigens dat veel gemeenten de VANG-doelstellingen niet hebben gehaald. Dit is natuurlijk mede te wijten aan de coronacrisis waardoor meer inwoners aan het opruimen zijn geslagen. De verwachting is dat de hoeveelheid restafval daardoor de komende tijd ook nog niet (sterk) zal afnemen.</p> <p>In de raadsvergadering van 25 januari 2020 is toegezegd dat de tussenevaluatie van het VANG-beleid in de raadscommissievergadering van mei opiniërend wordt besproken.</p>		
12.	Zonneparken		
	Een energie-neutrale gemeente (zie ook 6. Stadskanaal Energie neutraal).	Het faciliteren en ondersteunen van initiatieven voor het realiseren van zonneparken als deze landschappelijk inpasbaar zijn en er voldoende draagvlak is, tot maximaal 600 megawatt. Bij een realisatie van circa 300 megawatt volgt een bezinningsmoment met de gemeenteraad.	2019-2020
	<p>De voorbereidingen voor de bouw van het zonnepark in Alteveer zijn begonnen. De ontwikkelaar heeft, conform de overeenkomst tussen ontwikkelaar en gebiedsfonds, een storting in het gebiedsfonds gedaan.</p> <p>De omgevingsvergunning voor het zonnepark aan het Tweede Boerendiep in Musselkanaal is onherroepelijk geworden. Wij zijn nog in afwachting van de uitslag van de Bibob-toetsing door het landelijk bureau Bibob.</p> <p>Alle overige initiatieven staan "on hold" totdat de gemeenteraad een standpunt heeft ingenomen over lokaal eigendom. Behandeling van dit onderwerp door de gemeenteraad was in het najaar van 2020 voorzien, maar is mede vanwege de relatie met de Regionale Energie Strategie, uitgesteld tot het najaar van 2021.</p>		
13.	Innovatie Veenkoloniën		
	Veenkoloniale agrariërs zijn minder afhankelijk van overheidssteun.	Meewerken aan het uitvoeren van het Innovatieprogramma Landbouw Veenkoloniën 2012-2020 voor de Drents Groningse veenkoloniën.	2019-2020
	<p>Innovatie Veenkoloniën is een sterk en flexibel agro-netwerk van, voor en door ondernemers in en rond de Veenkoloniën, in samenwerking met overheden, onderwijs en onderzoeksinstituten.</p> <p>Doel van Innovatie Veenkoloniën is om te zorgen dat agrariërs in de regio op termijn onafhankelijk zijn van extra overheidssteun. Dit wil men bereiken door het rendement van de boerenonderneming te verhogen en te verduurzamen met behulp van een professioneel en innovatief kennisnetwerk.</p> <p>De doelstelling is met het nieuwe programma 2020-2024 gelijk gebleven. Onze gemeente is vertegenwoordigd in het programma door deelname in de Agenda voor de Veenkoloniën, die een partner is in het programma Innovatie Veenkoloniën.</p>		

Nr:	Ambities		
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode
Stand van zaken 1 maart 2021			
14.	Waterketen		
	Vergroten van de doelmatigheid in de waterketen door 10% vermindering van kostenstijging, verhoging van de kwaliteit, vermindering van de kwetsbaarheid en het duurzaam inrichten van de waterketen.	Uitvoering geven aan het Bestuursakkoord Water door een gezamenlijke aanpak in het cluster Groningen-Oost. Dit cluster bestaat uit de gemeenten Stadskanaal, Westerwolde, Oldambt en het Waterschap Hunze en Aa's.	2019-2022
<p>In de raadsvergadering van december 2020 is het Water- en Rioleringsplan Stadskanaal 2021-2025 vastgesteld.</p> <p>Cluster Groningen-Oost Het cluster Groningen-Oost is in zijn huidige vorm nu een jaar werkzaam. Ondanks Covid is er getracht zo veel mogelijk zaken door te laten gaan. De situatie heeft het samenwerken en oppakken van nieuwe zaken echter wel sterkt bemoeilijkt.</p> <p>Projecten Cluster Groningen-Oost <i>Individuele Behandeling Afvalwatersysteem (IBA)</i> De IBA's zitten in veel van onze gemeenten nu circa 15 jaar in de grond en het groot onderhoud hiervan is aanstaande. Er wordt momenteel gezamenlijk onderzocht hoe we dit het beste kunnen aanpakken.</p> <p><i>Klimaatadaptatie</i> Als regio hebben we bij de VNG een verzoek gedaan om ondersteuning in het kader van de klimaatadaptatie. De adviseurs van de VNG hebben een plan van aanpak gemaakt en helpen ook onze gemeente nu met het zetten van de volgende stappen. Aan de stresstest in onze gemeente wordt nog gewerkt. Deze stresstest gaat over wateroverlast, hitte, droogte en overstromingsrisico's. Het adviesbureau hoopt voor april de test te kunnen presenteren.</p> <p>Regionale projecten <i>M&M (Meten en Monitoren)</i> Dit project krijgt geleidelijk aan meer vorm. Steeds meer gemeenten zijn aangesloten en meer data worden ontsloten.</p> <p><i>Regenradar applicatie</i> Enkele gemeenten binnen de regio hadden elk afzonderlijk abonnementen op de zogenaamde regenradar applicaties. Gezamenlijk is vastgesteld dat het hebben van één uniforme regenradar applicatie een meerwaarde heeft voor het beheergebied. Daarom is in regioverband besloten hiervoor een aanbesteding te houden. Dit voorjaar zullen we de applicatie tot onze beschikking krijgen.</p> <p><i>Waterketenkaart</i> De waterkaarten zijn opgesteld en zijn nu enkele jaren operationeel. Momenteel krijgen deze een update. Daarnaast loopt het project "Waterketenkaart". Doel hiervan is om onze kaarten te laten aansluiten bij de landelijke standaarden en ze te ontsluiten via het gegevensknooppunt Groningen.</p>			

Nr:	Ambities		
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode
Stand van zaken 1 maart 2021			
15.	Ondersteuning laaggeletterden		
	In 2022 zijn minimaal 25% van de laaggeletterden bereikt en is aan hen ondersteuning geboden.	Voorkomen van laaggeletterdheid door de uitvoering van het onderwijs achterstandenbeleid. Bestrijden van laaggeletterdheid door het versterken van de signaleringskracht van beroepskrachten. En door het realiseren en onder de aandacht brengen van ondersteuningsmogelijkheden, zoals onder meer: lees je me voor, abc+, vve-thuis, klik in de wijk, taalcursussen Noorderpoort en straks ook de taalhuizen.	2019-2022
<p>De gemeenten in de arbeidsmarktregio Groningen, maatschappelijke organisaties (Stichting Lezen en Schrijven, Humanitas), bibliotheken (Biblionet Groningen, Forum Groningen), onderwijs- en zorginstellingen (ROC 's, GGD en Welzijnswerk) hebben samen gewerkt aan het plan "Aanpak Laaggeletterdheid 2020-2024". De speerpunten in dit plan zijn: Taalhuizen zijn de lokale spil, certificering Taalhuizen, signalering laaggeletterdheid, werkgeversaankpak, leesbevordering, taalambassadeurs, inzicht in actueel educatieaanbod en de rollen en taken.</p> <p>Het lokaal uitvoeringsplan van Stadskanaal ligt momenteel ter bespreking bij het taalnetwerk. De verwachting is dat dit uitvoeringsplan nog voor het zomerreces door ons kan worden vastgesteld. Verder wordt op dit moment het lokaal educatieaanbod geïnventariseerd.</p>			
16.	Taalhuizen		
	Een taalhuis in Stadskanaal en in Musselkanaal.	Bestrijden van laaggeletterdheid mede door het realiseren van (vooralsnog) twee taalhuizen.	2019-2020
<p>In verband met de coronamaatregelen zijn alle bibliotheken gesloten dus ook het Taalhuis en de Taalpunten. Wel heeft de taalhuiscoördinator contacten gelegd met Wedeka om te komen tot samenwerking. Verder loopt het project 'Goede Start'. Dit project zet in op kwetsbare gezinnen door bijvoorbeeld het informeren van zwangere moeders over niet roken en drinken en het informeren over de mogelijkheden van onze taalhuizen. In de samenwerking met Welstad, Biblionet, de Taalhuiscoördinator en een deelnemers is een promotiefilm gemaakt.</p> <p>Het is overigens lastig om deelnemers en taalvrijwilligers gemotiveerd te houden nu er geen fysieke lessen en activiteiten mogelijk zijn. Er is wel een digitaal aanbod en onze inwoners worden hier middels de (sociale) media van op de hoogte gehouden.</p>			
17.	Werkloosheid-percentages 2022		
	Een werkloosheidspercentage in 2022 dat niet hoger is dan het landelijk gemiddelde.	- Binnen het Training en Diagnose Centrum competenties en werknemersvaardigheden van werkzoekenden efficiënt in kaart brengen.	2019-2022

Nr:	Ambities		
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode
	Stand van zaken 1 maart 2021		
		<ul style="list-style-type: none"> - Samen met bedrijven, waaronder Wedeka, leer-werktrajecten opzetten om werkzoekenden nog beter op te leiden en te begeleiden naar werk. - Goede contacten onderhouden met werkgevers in lijn met de afspraken binnen de arbeidsmarktregio Groningen Werk In Zicht. 	
	<p>Het werkloosheidspercentage 2019 was landelijk 3,4 en voor Stadskanaal 3,7. Het percentage in 2020 is nog niet beschikbaar op: www.waarstaatjegemeente.nl . Als gevolg van de coronacrisis zal naar verwachting zowel landelijk als in Stadskanaal het werkloosheidspercentage stijgen.</p>		
18.	Meer mensen uit de bijstand		
	Zie 17. Werkloosheidspercentage 2022	Zie 17. Werkloosheidspercentage 2022	2019-2022
	<p>Op dit moment verstrekken wij 944 bijstandsuitkeringen en 118 verstrekkingen aan loonkostensubsidie in het kader van afspraakbanen en beschut werken. In totaal komen 1.062 uitkeringen ten laste van de BUIG.</p> <p>Ten opzichte van september 2020 is het aantal bijstandsuitkeringen gestegen van 892 uitkeringen naar 973 uitkeringen, inclusief 76 Tozo-uitkeringen. Het aantal subsidiebanen (ook financiering vanuit de BUIG) is gestegen van 102 naar 118 (een stijging van 16%).</p> <p>Tijdelijke overbruggingsregeling Zelfstandig Ondernemers (Tozo) Als gevolg van de coronacrisis verstrekken wij op dit moment 76 Tozo-uitkeringen voor levensonderhoud aan zelfstandig ondernemers. Dit aantal is fors lager dan het aantal verstrekkingen Tozo in september 2020 (375). De daling in het aantal verstrekkingen wordt verklaard door een aanscherping van de toegang tot deze voorziening. Bij de aangescherpte Tozo-regeling wordt nu een vermogenstoets en een inkomenstoets van de partner gehanteerd om te bepalen of iemand recht heeft op een Tozo-uitkering.</p> <p>Verder geldt dat vanuit de Tozo daarnaast aan 30 zelfstandigen leningen worden verstrekt voor bedrijfskapitaal.</p>		
19.	Aantrekkelijk betaald werk		
	Werken loont: betaald werk is aantrekkelijker dan het leven van een uitkering.	Uitvoering geven aan de Beleidsregels Activeringspremie Participatiewet Stadskanaal 2018 (B&W-besluit van 3 juli 2018).	2019-2022
	<p>De evaluatie van de beleidsregels activeringspremies is afgerond. De gemeenteraad is hierover in november 2020 geïnformeerd. De uitvoering van deze beleidsregels wordt voortgezet en we blijven het effect van de activeringspremies monitoren.</p> <p>Deze projectkaart zal de volgende keer dan ook worden afgevoerd.</p>		

Stadskanaal leeft!

"Kwaliteit in wonen en leven. Goede zorg voor onze inwoners. Een gemeente waar iedereen, van jong tot oud, zich op zijn plek voelt. Daar staan wij voor. Onze rol als overheid is wel veranderd. We zijn meer ondersteunend, regisserend en faciliterend geworden. We regelen het niet meer zelf, maar maken het wel mogelijk. We organiseren zelfinitiatief en helpen waar nodig. We staan voor een samenleving die zoveel als mogelijk vanuit eigen kracht werkt aan oplossingen voor problemen of nieuwe kansen en ambities. Voor hen die het niet op eigen kracht kunnen, bieden we een vangnet en praktische ondersteuning. Onze inwoners moeten de gemeente hierbij ervaren als een goede dienstverlener en een betrouwbare en professionele partner om dit te realiseren.

Een gemeente waar het goed wonen en leven is, heeft ook behoefte aan kwalitatief goede voorzieningen. We zijn trots op wat Stadskanaal te bieden heeft. Goede winkelveorzieningen, een streekziekenhuis, aansprekende evenementen, een prachtig Theater Geert Teis en kwalitatief prima onderwijs verzorgd door de basisscholen, het voorgezet onderwijs Ubbo Emmius en het Regionaal Opleidingscentrum Noorderpoort. Maar daarnaast ook een mooie natuur waar volop ruimte is om te genieten en te recreëren. Stadskanaal heeft het beste wat de Veenkoloniën en Westerwolde te bieden hebben. Onze dorpen kennen een actief verenigingsleven steunend op vele betrokken vrijwilligers. Iets om trots op te zijn. Maar er zijn ook nog wensen. Voor Stadskanaal, met een belangrijke centrumfunctie, maar ook voor onze buurgemeenten, is een goede spoorverbinding uit het oogpunt van werkgelegenheid, onderwijs én leefbaarheid erg belangrijk. Op het Mercurius Business Park is al ruimte gereserveerd voor een modern Transferium (P+R). Snel internet in het buitengebied is broodnodig. Zaken die mede bepalen dat Stadskanaal ook in de toekomst een gemeente is die aantrekkingskracht heeft!"

Nr:	Ambities		
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode
	Stand van zaken 1 maart 2021		
22.	Regionaal woon-en leefbaarheidsplan		
	Tegengaan van leegstand en verpaupering als gevolg van de bevolkingskrimp in Oost-Groningen.	<p>Op basis van de met de regio gemaakte prestatieafspraken op het gebied van wonen en leefbaarheid een nieuwe Woonvisie opstellen (dan wel een aanpassing op de bestaande Woonvisie) en voorts uitvoering geven aan projecten zoals omschreven in de Menukaart Oost-Groningen via twee pijlers.</p> <p>Pijler Wonen</p> <ul style="list-style-type: none"> - Aanpak voorkomen verpaupering en waardedaling - Verduurzaming en woonlastenverlaging particuliere woningvoorraad - Rotte Kiezen-aanpak - Inpondfonds (met mogelijke sloop op termijn) - Transitie-/sloopfonds - Aanpak regionaal deprogrammeren woningbouwplannen <p>Pijler Voorzieningen</p> <ul style="list-style-type: none"> - Intervisie Voorzieningen 	2019-2022

Nr:	Ambities		
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode
	Stand van zaken 1 maart 2021		
	<p>De werkzaamheden vanuit de menukaart RWLP gaan ook in 2021 gewoon door. Een groot deel van de keuzegerechten is ondergebracht in de RegioDeal Oost-Groningen, welke in juli door het Rijk is toegekend aan de regio. De RegioDeal kent de pijlers Leren, Werk & Inkomen, Gezondheid en Woonomgeving. De afgelopen maanden is door alle vier pijlers invulling gegeven aan een uitvoeringsprogramma's voor 2021. Deze vier uitvoeringsprogramma's zijn in december 2020 door de stuurgroep RegioDeal vastgesteld en worden nu uitgevoerd.</p> <p>Het uitvoeringsprogramma van de pijler woonomgeving bestaat uit drie actielijnen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - gebiedsgerichte aanpak; - klantreis woonlastenverlaging; - vitale kernen. <p>Voor de actielijn gebiedsgerichte aanpak is voor onze gemeente een wijkkeuze gemaakt voor de wijk Maarsveld. Voor de actielijn klantreis woonlastenverlaging is gestart met het uitvoeren van warmtebeelden. Voor wat betreft de actielijn vitale kernen heeft de stuurgroep RWLP begin 2021 ingestemd met de regeling "actielijn vitale kernen". Vanaf april 2021 kunnen hiervoor aanvragen worden ingediend. Inmiddels is in dit kader voor het Europaplein een aanvraag in voorbereiding.</p>		
23.	Gebiedsontwikkeling Musselkanaal		
	Versterking van het woon-, en economische klimaat in Musselkanaal.	Uitvoering geven aan het gebiedsontwikkelplan Musselkanaal dat gebaseerd is op de vier pijlers: wonen, economie, collectieve ruimten en sociaal.	2019-2022
	<p>Algemeen Door toedoen van het coronavirus heeft een aantal werkzaamheden meerdere periodes stil gelegen. Om die reden heeft de provincie Groningen ingestemd met het verlengen van de subsidie tot en met 2021. Daarnaast is de subsidie Musselkanaal na de brand losgekoppeld van de subsidie voor de integrale gebiedsontwikkeling Musselkanaal. Vanuit de werkgroepen is de komende periode geprobeerd om toch door te kunnen gaan met de uitvoering. Er is alsnog veel, hoewel ietwat gewijzigd, uitgevoerd.</p> <p>Wonen In de terugbouwopgave zijn naast de Kerkstraat-Badstraat en Marktstraat 66-68 nog ongeveer 12 woningen te bouwen. Op het Eilert Lubbersplein is ruimte voor ongeveer zeven woningen. Voor de overige vijf woningen is een inventarisatie uitgevoerd naar mogelijke locaties. Na verkenning bleek geen van deze locaties geschikt. Er wordt nu gezocht naar andere mogelijkheden om de resterende woningen alsnog te realiseren. Marktstraat 66-68 is aangekocht en gesloopt en de bodemsanering is grotendeels uitgevoerd. Het bestemmingsplan is vastgesteld. Start van de bouw staat gepland voor april 2021. Voor de nieuwbouwlocatie Kerkstraat-Badstraat is de grond bouwrijp gemaakt en is Lefier inmiddels gestart met de bouw van de woningen. De verwachting is dat de woningen in het 2^{de} helft van 2021 gereed zijn. In het najaar van 2019 is gestart met een pilot voor de verduurzaming van de particuliere woningvoorraad. Door toedoen van het coronavirus heeft dit enige tijd stilgelegen. Wel zijn er begin 2021 warmtebeelden geschoten en is de uitvoering in februari 2021 weer opgepakt. Daarnaast wordt er gewerkt aan een subsidieregeling voor particuliere woningeigenaren.</p>		

Nr:	Ambities		
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode
Stand van zaken 1 maart 2021			
<p>Economie In september 2020 is gestart met de uitvoering van het zogenaamde "aankledingsplan". Er zijn bloembakken en sfeerverlichting besteld ter verbetering van de uitstraling van het winkelgebied. Eveneens is de schilder gestart met de schilderwerkzaamheden van het centrumgebied en Spoordok.</p> <p>Omtrent de herontwikkeling van de brand-locatie is de gemeente in afwachting van de planvorming van de ontwikkelaar/eigenaar van de percelen. Naar verwachting wordt deze in het eerste kwartaal van 2021 ontvangen.</p> <p>Collectieve ruimte en sociaal De aanleg van de basisstructuur is afgerond en bewonersinitiatieven worden gefaciliteerd met het workout team en met ondersteuning van Welstad. Met nieuwsbrieven worden bewoners geïnformeerd. Met de nodige veiligheidsmaatregelen zijn er ondanks de coronacrisis bewonersbijeenkomsten georganiseerd. Verder is er gewerkt aan het onderhoud van de collectieve ruimte en zijn er nieuwe initiatieven ontwikkeld.</p>			
24.	Taskforce Jeugdwet Stadskanaal		
	De tekorten binnen de Jeugdzorg beperken, maar wel blijven investeren in preventie.	Via een Taskforce Jeugdzorg Stadskanaal beter grip krijgen op de uitvoering van de Jeugdzorg. Dit doen we via vijf werkgroepen: Data-analyse, Ketensamenwerking, Preventie, Toegang en Inhoudelijk Administratieve Organisatie.	2019-2020
<p>Algemeen Ondanks de coronacrisis is er binnen de Taskforce Jeugdwet Stadskanaal op vele fronten hard gewerkt. Inmiddels zijn vanaf de start van de Taskforce (januari 2019) ruimt 100 verbeteracties afgerond. Deze inspanningen hebben er inhoudelijk toe geleid dat er wel degelijk kosten zijn bespaard maar helaas zijn onderaan de streep de totale kosten voor Jeugdhulp niet verminderd. Tijdens de raadsinformatiebijeenkomst van 15 maart 2021 is de gemeenteraad hierover uitgebreid geïnformeerd.</p> <p>Inhoudelijk Met betrekking tot de inkoop van de Jeugdzorg vanaf 2022 werken alle gemeenten in provinciaal verband samen via de zgn. Uitvoeringsagenda. De verzamelde input van alle gemeenten heeft geresulteerd in een advies om te starten met een zogenaamde hybride inkoop methodiek waarbinnen meerdere bekostigingsvormen toegepast kunnen worden. Dit hybride model biedt de Groninger gemeenten optimale flexibiliteit om in eigen tempo de jeugdhulp, de daarbij passende inkoop voor de eigen gemeente vorm te geven en geeft hen de ruimte om te experimenteren al of niet in samenwerking met andere gemeenten. De periode maart - juli 2021 zal worden gebruikt voor verdere uitwerking en de benodigde besluitvorming.</p> <p>Uitgangspunt is en blijft dat de inkoop van in ieder geval de hoog specialistische jeugdhulp plaats vindt door de RIGG. Het streven van de gemeente is erop gericht om daar waar mogelijk de inzet van onnodige specialistische (vaak dure) jeugdhulp te voorkomen.</p>			

Nr:	Ambities		
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode
	Stand van zaken 1 maart 2021		
	<p>Dat doen we door het lokale (meestal vrij toegankelijke) hulpaanbod te versterken en afspraken te maken met alle professionals die verwijzen naar specialistische jeugdhulp.</p> <p>Hierbij onderscheiden we twee grote ontwikkelingen.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Al geruime tijd zijn we bezig om het lokale aanbod aan lichtere jeugd- en gezinshulp meer te bundelen en eenduidiger te maken voor wat betreft de samenwerking tussen professionals, de te hanteren werkprocessen en de toegang. Dat doen we onder andere via de pilot Ambulante Jeugdhulp Stadskanaal. Met onze wensen voor de vernieuwde inkoopopdracht van de RIGG vanaf 2022 willen we aansluiten bij deze ontwikkeling. Deze ontwikkeling om voorliggend aanbod te versterken zien we bij alle Groninger gemeenten. 2. Het grootste deel van de jeugdzorgtoewijzingen vindt niet plaats via het CJGV, maar verloopt rechtstreeks via (huis)artsen en de Gecertificeerde Instellingen (GI). Deze beide groepen professionals verwijzen voornamelijk door naar specialistische jeugdhulp. Met de huisartsen hebben we al ruim twee jaren succesvol afspraken gemaakt om de aansluiting bij lokale en/of lichtere ambulante hulp te versterken. We zijn in de zomer van 2020 gestart met een pilot om te kijken of we dit kunnen uitbreiden. Daarnaast zijn we via een provinciaal verbeterplan en een lokaal plan van aanpak gericht bezig om samen met de GI's veel nadrukkelijker te bepalen hoe we de aansluiting bij de lokale mogelijkheden kunnen versterken en welke opties voor de inzet van bijvoorbeeld lichtere voorzieningen mogelijk zijn. <p>Bij beide bovenstaande ontwikkelingen speelt ons lokale dashboard jeugdhulp een cruciale rol. Deze is volop in bedrijf en nog steeds in ontwikkeling. Het dashboard maakt het geleidelijk aan mogelijk om beter dan voorheen gericht verbetermaatregelen in te zetten, de effecten ervan te voorspellen en deze na afloop van een periode vast te stellen en te vergelijken.</p> <p>CJGV</p> <p>De richtlijnen naar aanleiding van de coronacrisis leiden er aanhoudend toe dat huisbezoeken en kindgesprekken maar mondjesmaat worden gehouden. Dit geldt ook voor de fysieke gezamenlijk overleggen met zorgaanbieders, het netwerk van een gezin en het gezin. De prioriteit binnen het CJGV blijft echter gericht op het zo goed mogelijk onderhouden van de contacten met de cliënten, zowel in de nieuwe als lopende casuïstiek.</p> <p>De scholing van consultants in onder andere het werken met onveiligheid, kennis van de Wet Langdurige Zorg is digitaal voortgezet. Vanaf maart 2021 zijn er weer er meer (digitale) trainingen gepland.</p> <p>Verder wordt er met de Gecertificeerde Instellingen(GI) regelmatig gesproken over de verbetering in de samenwerking en kostenbesparing. De werkzaamheden met betrekking tot de Taskforce (onder andere het verbeteren van de toegang en de administratieve processen) zijn beperkt voorgezet. Het ligt in de bedoeling om deze weer op te pakken zodra de omstandigheden dit mogelijk maken. De uitkomsten van het lopende onderzoek door de Rekenkamercommissie naar de organisatie van de Toegang zullen hier van belang zijn.</p> <p>Financieel</p> <p>In de begroting 2021 is € 14,4 miljoen opgenomen voor de zorgkosten Jeugdhulp (Zorg in Natura (ZIN), Persoonsgebonden budgetten (PGB), Solidaire kosten en ambulante jeugdhulp). Als we de uitkomsten van de afgelopen jaren (2017 tot en met 2020) en de eerste prognoses van 2021 vergelijken zien we dat het aantal cliënten ZIN is gedaald maar dat de gemiddelde kosten per cliënt zijn gestegen.</p>		

Nr:	Ambities		
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode
Stand van zaken 1 maart 2021			
	<p>Ook zien we dat de kosten die samenhangen met de doorverwijzingen door Gecertificeerde Instellingen zijn gestegen. Ook constateert het CJGV de afgelopen periode een toename van de complexiteit van de problematiek. Deels waarschijnlijk onder invloed van de corona-situatie. We verwachten daarom dat de totale kosten ZIN nog substantieel zullen stijgen. Gelijktijd heeft het Rijk aangegeven in 2021 extra incidentele middelen ter beschikking te stellen. Ook zien we een daling van het aantal cliënten met een PGB, op grond waarvan we verwachten dat de kosten PGB zullen dalen. We hebben op dit moment meer signalen dat de totale zorgkosten per saldo zullen stijgen dan dalen. We hebben nu echter nog onvoldoende gegevens om betrouwbaar incidentele dan wel structurele aangepaste bedragen te kunnen ramen. Uiterlijk bij de najaarsnota komen wij hier in ieder geval op terug. Dan zullen we ook de aangekondigde incidentele bijdrage van het Rijk ramen.</p> <p>Verder zien we een aantal ontwikkelingen/onzekerheden waardoor toekomstige uitgaven voor jeugdhulp lastig zijn in te schatten.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Het is een gemeentelijke taak die nog steeds volop in ontwikkeling is, het gaat om een open einde regeling, waarbij ongeveer twee derde van de hulp wordt geïndiceerd door externe partijen. - Een aantal aanbieders van hoog specialistische en complexe jeugdhulp staat onder financiële druk. Dat past binnen het landelijk beeld. - Naast de eerdergenoemde constatering dat het CJGV een toename ziet van complexere problematiek onder invloed van corona, zijn de effecten van de coronacrisis deels nu ook nog onbekend. Wel wordt algemeen verwacht dat er een (tijdelijke) extra toeloop zal komen juist doordat een deel van de problematiek nu nog verborgen blijft. 		
25.	<p>Eén gezin, één plan, één regisseur</p> <p>Meer persoonlijke aandacht en maatwerk in contacten met inwoners. Bij verstrekken van voorzieningen op het gebied van Wmo, Jeugd- en Participatiewet nadruk op persoonlijke ontwikkeling. Betere kwaliteit tegen lagere kosten.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Continu scholen van gemeentelijke consulenten in onder andere gesprekstechnieken, wijkgericht en integraal werken. - Aanschaf ICT-systeem waarmee de individuele ICT-systemen van Wmo, Jeugd- en Participatiewet worden gekoppeld. - Verbeteren monitoring door het inzichtelijk maken en koppelen van de gegevens Wmo, Jeugd en Participatiewet in een "monitor sociaal domein". - Realiseren maatwerk budget om acute problemen die vragen om snelle maatregelen te kunnen oplossen. - Domein overstijgende werkgroepen installeren, ook problematiek en thema gericht, met als doel tot goede integrale samenwerking te komen. 	2019-2022

Nr:	Ambities		
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode
Stand van zaken 1 maart 2021			
<p>Het project "Regiesysteem sociaal domein" is vertraagd. Voor het ontwikkelen, inrichten en implementeren zijn groepsbijeenkomsten in fysieke vorm noodzakelijk. Dat is het afgelopen jaar niet mogelijk gebleken. Er is sinds april 2021 een voorbereidingsgroep actief die de verdere ontwikkeling in de straks weer open wereld vooruit helpt.</p> <p>Op dit moment loopt het onderzoek van de Rekenkamercommissie naar de toegang van het Sociale Domein binnen onze gemeente. De uitkomsten van dit onderzoek kunnen mogelijk invloed hebben op het vervolg van de uitwerking van deze ambitie.</p>			
26.	Preventie Jeugd en Gezin		
	<ol style="list-style-type: none"> 1. Vermindering van drugsgebruik onder jongeren in Stadskanaal en verbeteren van de veiligheid. 2. Vermindering aantal problematische scheidingen. 3. Vermindering doorverwijzingen naar jeugdhulpvoorzieningen die via de huisartsen verlopen. 4. Hoger gebruik van bestaande en meestal vrij toegankelijke algemene voorzieningen ten behoeve van jeugd en gezinnen. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. GGD Groningen, Verslavingszorg Noord-Nederland (VNN) en Welstad maken een plan van aanpak. 2. Bekendheid en gebruik van het Steunpunt Vroeghulp vergroten. Een zorgroute maken, instructie medewerkers CJGV en ketenpartners. 3. Het inzetten van een ondersteuner Jeugd en Gezin (OJG) die huisarts en het CJGV-team ondersteunt en adviseert bij het opschalen en afschalen. In 2017 is een pilot gestart in Stadskanaal. Vanaf september 2018 als doel ook de huisartsen in Musselkanaal en Onstwedde aan te haken. 4. Bestaande ondersteuningsmogelijkheden, laagdrempelig toegankelijker én kenbaar maken. 	2019-2022
<p>Anti-drugsaanpak Deze aanpak is voor een belangrijk deel gekoppeld aan het voortgezet- en middelbaarberoepsonderwijs. Onder invloed van de coronamaatregelen en het thuisonderwijs heeft deze aanpak op een laag pitje gestaan.</p> <p>Aanpak (v)chtscheidingen Het blijft lastig om vroegtijdig de ouders en kinderen te bereiken waarbij problematische echtscheidingen een rol spelen. Op het vergroten van deze bereikbaarheid ligt dan ook nog steeds de nadruk. Daarnaast blijven we inzetten op het steunpunt vroeghulp bij Welstad en de verdere professionalisering van beroepskrachten.</p>			

Nr:	Ambities		
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode
Stand van zaken 1 maart 2021			
	<p>Ondersteuner Jeugd en Gezin (OJG) Alle huisartsen in Stadskanaal hebben in 2021 nog steeds een OJG-er tot hun beschikking. Nog lang niet alle casuïstiek bij de huisartsen wordt echter gezien door een OJG-er. We zijn in de zomer van 2020 gestart met een pilot bedoeld om te onderzoeken of en hoe we de OJG vaker en breder kunnen inzetten bij de huisarts. Onder invloed van Corona is ook deze pilot iets trager verlopen dan gepland. In de loop van het voorjaar van 2021 verwachten we de evaluatie inclusief de mogelijkheden voor een (eventueel) vervolg te kunnen opleveren.</p> <p>Vrij toegankelijke Algemene voorzieningen We zijn gestart met een pilot gericht op het verder versterken van de voorliggende algemeen toegankelijke jeugdhulp en gezinsondersteuning. Dat doen we door bestaande hulp te bundelen binnen een voorziening (Team Snel Verder) en waar mogelijk ook door geïndiceerde jeugdhulp (ZIN ingekocht door de RIGG) hierheen te verschuiven. Deze beweging past binnen het streven naar het organiseren van de goedkoopste passende hulp, zo thuisnabij als mogelijk, met een minimum aan administratieve handelingen. Ook verbinden we de uitgangspunten van deze algemene voorziening met de bestuurlijke discussie over de vernieuwde opzet van de inkoop van jeugdhulp na 2022. We zien een dergelijke ontwikkeling dan ook bij alle Groninger gemeenten. Tijdens de raadsinformatiebijeenkomst Jeugdhulp van 15 maart 2021 bent u hierover uitvoerig geïnformeerd.</p>		
27.	Wet maatschappelijke ondersteuning		
	<p>Wmo-maatwerkvoorzieningen voldoen aan de wet. Versterking van het Wmo-beleid door onder andere de transformatiedoelen nader te concretiseren en uit te voeren.</p>	<p>Voor de komende periode zijn er 4 speerpunten.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Opstellen nieuwe Nota Wmo/Gezondheid. - Aanpassing verordeningen en beleidsregels als beleidsontwikkeling en/of wijziging van wet- en regelgeving daar aanleiding voor geven. - Inkoop: in het najaar van 2019 start het proces voor de inkoop van de begeleidingstaken voor de periode vanaf 2020. Daarbij zal aansluiting gezocht worden bij de inkoop van Beschermd Wonen dat mogelijk vanaf 2020 van de Centrumgemeente overgaat naar de lokale gemeenten. - Stimuleren van het levensloopbestendig maken van woningen, zodat mensen langer thuis kunnen blijven wonen door het uitvoeren van de Verordening Blijverslening Stadskanaal 2018. 	2019-2022

Nr:	Ambities		
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode
<p>Stand van zaken 1 maart 2021</p>			
	<p>Inkoop De inkoopprocedure voor Huishoudelijke ondersteuning (OZ/OH en AVS) is na een rechterlijke procedure nog steeds gaande. Er is voor de overeenkomsten een overbruggingsovereenkomst gesloten voor de duur van één jaar ingaande 1 januari 2021. Er is een traject gestart om de kostprijs opnieuw te berekenen. Uit dit onderzoek is gebleken dat de kosten van de ondersteuning met een aanzienlijk percentage zullen stijgen. Deze kosten zullen ten laste worden gebracht van de Wmo het onderdeel huishoudelijke hulp. De te maken kosten komen voort uit de bindende voorschriften van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015.</p> <p>In algemene zin wordt opgemerkt dat er nog steeds sprake is van een hogere instroom in de huishoudelijke ondersteuning sinds de invoering van het abonnementstarief. Onderzocht wordt wat we hieraan kunnen doen. Dit onderzoek wordt in het financiële herstelplan van de gemeente meegenomen.</p> <p>Inkoop Wmo-begeleiding: De gemeenten Veendam en Pekela hebben besloten om alle Wmo-begeleiding in een algemene voorziening te gaan organiseren en zien daarom af van een gezamenlijke inkoop van Wmo-begeleiding in Oost-Groninger verband. De gemeenten Stadskanaal en Oldambt gaan wel gezamenlijk inkopen. De voorbereidingen hiervoor zijn gestart. Het gehele proces is inclusief implementatie afgerond medio 2022. Voor een zorgvuldige overgang naar het nieuwe contract maken we gebruik van een uitloopmogelijkheid in het huidige contract. Onderdeel van het inkoopproces is een kostprijsonderzoek. De verwachting is dat, mede door ervaringen bij inkooptrajecten van andere gemeenten, dat ook voor Wmo-begeleiding de kosten zullen gaan stijgen.</p> <p>Blijverslening: Er is wel belangstelling maar uiteindelijk ziet men op tegen een lening op latere leeftijd. Er wordt dan met behulp van bijvoorbeeld kinderen gezocht naar een andere passende oplossing. Mogelijk hebben de Covid-19 pandemie en de huidige trend van de huizenmarkt (overwaarde in de woning) hier ook invloed op. Uiteindelijk is één lening toegekend.</p> <p>GGZ inloop De transformatie van de GGZ-inloop tot een bredere algemene voorziening is in voorbereiding. Hieraan is een taakstelling verbonden op het zorgbudget voor Wmo-begeleiding van € 40.000,00 Dit is een onderdeel van de Maatregelennota 2021-2024.</p>		
28.	<p>Woonvisie actualiseren</p>		
	<p>De woningvoorraad is kwantitatief en kwalitatief afgestemd op de woonbehoefte van inwoners (onder andere senioren, gezinnen, jongeren).</p>	<p>Prestatieafspraken maken met de regionale woningbouwcorporaties.</p>	<p>2019-2022</p>
	<p>De woonvisie is op 7 september 2020 door de gemeenteraad vastgesteld. Sindsdien wordt uitvoering gegeven aan deze visie. Sinds het vaststellen van de woonvisie heeft het college in het kader van de Regio Deal ingestemd met de wijkselectie voor de gebiedsgerichte aanpak in Maarsveld en is onder andere de RREW-subsidie aangevraagd en gehonoreerd. Daarnaast is er een raadvorstel in voorbereiding over het behoud van de onbenutte woontitels.</p>		

Nr:	Ambities		
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode
Stand van zaken 1 maart 2021			
<p>Behandeling hiervan is in de raadvergadering van mei 2021. Verder is gestart met de nieuwbouw van de woningen aan de Kerkstraat-Badstraat te Musselkanaal en is het bestemmingsplan voor de locatie Markstraat 66-68 vastgesteld, waarmee we weer een stap dichterbij start bouw.</p> <p>In september 2021 wordt de gemeenteraad in een commissievergadering geïnformeerd over de actuele ontwikkelingen op het gebied van wonen en over de uitvoering van de woonvisie.</p>			
29.	Beschermd wonen en opvang		
	<p>Voorzien in een passend ondersteuningsaanbod voor inwoners die te maken hebben met een psychiatrische of psychosociale achtergrond en onvoldoende op eigen kracht kunnen deelnemen aan het maatschappelijk leven.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Het bieden van begeleid wonen aan jongeren. Begeleid wonen voorziet in een belangrijke behoefte om maatschappelijk kwetsbare jongeren lokaal te ondersteunen naar zelfstandig wonen. - Aan de hand van het plan van aanpak Groninger Gemeenten de transformatie van Beschermd wonen en opvang verder uitwerken voor de lokale situatie. Dit betreft inwoners met complexe en/of meervoudige problemen die een vorm van begeleid/betaalbaar wonen nodig hebben in samenhang met passende zorg. In ieder geval gaat dit om de doelgroepen Beschermd Wonen, statushouders, inwoners met dementie, inwoners met ernstige psychiatrische aandoeningen, ex-gedetineerden en jongeren die een vorm van begeleid/betaalbaar wonen nodig hebben. 	2019-2022
<p>Algemeen: Per 1 januari 2022 wordt gestart met de doordecentralisatie van Beschermd Wonen. Dat betekent dat niet alleen de 43 centrumgemeenten, maar alle gemeenten zich volledig gaan inzetten voor inwoners die in aanmerking komen voor Beschermd Wonen en daartoe al regionale samenwerkingsafspraken hebben gemaakt. Vanaf 1 januari 2023 komt er een nieuwe financiële verdeling over gemeenten en een woonplaatsbeginsel beschermd wonen. Daarmee wordt geregeld dat gemeenten voortaan verantwoordelijk zijn voor Beschermd Wonen voor de eigen inwoners, en daartoe ook in staat zijn omdat ze daarvoor ook de middelen ontvangen. De Groningse gemeenten gaan deze middelen verdelen conform de afspraken in het kader van het Groninger Verdeelmodel. De landelijke koers blijft toewerken van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis. In dit kader hebben de Groninger gemeenten verder afspraken gemaakt over de transformatie van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis. Daarbij gaat het om de volgende uitgangspunten:</p>			

Nr:	Ambities		
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode
Stand van zaken 1 maart 2021			
<p>- stabiel wonen midden in de samenleving; - spaarzaam gebruik van beschermde woonvoorzieningen; - persoonsgerichte zorg met focus op herstel en participatie.</p> <p>De gemeentelijke projectgroep is bezig om er voor te zorgen dat de gemeente Stadskanaal vanaf 1 juli 2021 de indicaties voor Beschermd Wonen zelf gaat uitvoeren.</p> <p>Uitstroom Beschermd Wonen: De OGGZ-coördinatoren begeleiden in samenwerking met Lefier en de zorgaanbieders Beschermd Wonen een soepele uitstroom uit Beschermd Wonen. In samenwerking met de gemeente Veendam en de beide woningcorporaties wordt verder gewerkt aan afspraken om er voor te zorgen dat de uitstroom zo duurzaam mogelijk worden georganiseerd. Op deze wijze wordt de beoogde transformatie naar Beschermd Thuis verder uitgewerkt.</p>			
30.	Veiligheid in gezin en samenleving		
	Een veilig thuis voor iedereen zonder agressie en geweld.	Het realiseren van een sluitende aanpak voor daders, slachtoffers en eventuele aanwezige kinderen van huiselijk geweld en huisverboden.	2019-2022
<p>Het afgelopen jaar is uitvoering gegeven aan het Integraal Veiligheidsbeleid 2020-2024. 2020 stond in het teken van Corona en de maatregelen ter bestrijding van Corona. Door het thuiswerken en vele thuiszitten namen de overlast meldingen van (buren) overlast toe. Er is een maandelijks overleg tussen Lefier-Politie-OGGZ en OOV gestart om deze overlastmeldingen in gezamenlijkheid op te pakken. De samenwerking tussen deze partijen is daardoor verbeterd.</p> <p>In 2020 is er meer focus gekomen op jeugdoverlast. Door de vele meldingen en signalen van jongerenwerkers is besloten om de mogelijkheden voor een groepsaanpak te onderzoeken. Bij zo'n groepsaanpak wordt er onder regie van het Zorg en Veiligheidshuis Groningen per jongere een plan gemaakt om de overlast te stoppen en de jongere op weg te helpen. In onze gemeente gaat het in totaal om ongeveer 15 jongeren.</p>			
31.	Refaja Ziekenhuis		
	Behoud van het Refaja Ziekenhuis als een plek waar kwalitatief hoogwaardige ziekenhuiszorg wordt geboden.	Kwalitatief goede, volwaardige, betaalbare en toegankelijke zorg voor onze inwoners zo dichtbij mogelijk organiseren samen met relevante (zorg)partijen. Wij volgen de overlegstructuur voor het ontwikkelen van een lange termijnvisie onder regie van de zorgverzekeraars. Daarnaast blijven wij aangesloten op de Drentse Zorgtafel en starten wij een Zuid-Oost Groninger taskforce die zich specifiek gaat richten op de zorgstructuur in Zuid-Oost Groningen met daarin een prominente plek voor het Refaja.	2019-2020

Nr:	Ambities		
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode
Stand van zaken 1 maart 2021			
		<p>Wij kijken bij die visieontwikkeling verder dan het acute probleem van de verloskunde/kindergeneeskunde. Dat doen wij vanuit onze verantwoordelijkheid voor het welzijn van de inwoners in de regio Zuid-Oost Groningen en Zuid-Oost Drenthe en voor de totale werkgelegenheid en leefbaarheid van de gehele regio.</p>	
	<p>Bestuurlijk</p> <ul style="list-style-type: none"> - De portefeuillehouder gezondheid heeft één keer per twee maanden overleg met een lid van de raad van bestuur. - In 2021 wordt de gemeenteraad van Stadskanaal in een bijeenkomst bijgepraat over de lopende ontwikkelingen in de ziekenhuiszorg. - Nu de ontwikkelingen rond de ziekenhuiszorg in een wat rustiger vaarwater zijn gekomen is met de voorzitter van de Drentse Zorgtafel afgesproken dat wij met ingang van 2021 agendalid zijn van dit overleg. Als Treant op de agenda staat dan nemen wij wel deel aan het Drentse overleg. <p>Refaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - De impact van de coronacrisis is fors. Door afschaling van reguliere operaties in Hoogeveen en Stadskanaal kon/kan extra inzet op de acute zorg in Emmen gerealiseerd worden. De dagbehandelingen en de polikliniek zijn gecontinueerd in het Refaja. Dit betreft een tijdelijke situatie. In afstemming met Regionaal Orgaan Acute Zorg (ROAZ) wordt telkens bekeken of de reguliere zorg weer wat kan worden opgeschaald. Mede om wachtlijsten in de reguliere zorg weg te kunnen werken. - Treant blijft inzetten op een goed concept voor het Refaja in Stadskanaal. Zo zijn de voorbereidingen voor het inrichten van een expertisecentrum voor oogheelkunde ondanks corona gewoon doorgegaan. Naast een stevige basis voor oogheelkunde, worden ook neurologie en revalidatie speerpunten voor het Refaja. - Als gevolg van deze ontwikkelingen en het plaatsen van een nieuwe MRI wordt de polikliniek uitgebreid. 		
32.	Toezicht Wmo en Jeugd		
	Zorgverlening Wmo en Jeugd is rechtmatig, doelmatig en kwalitatief op orde.	Organiseren van regionale samenwerking, het opstellen van uitvoeringskaders voor en scholing van toezichthouders.	2019-2022
	<p>Om de kwaliteit van zorg, welke in het kader van Wmo door gecontracteerde zorgaanbieders en zogenaamde PGB- aanbieders wordt verstrekt, zorgvuldig en effectief te kunnen beoordelen, is ook voor het jaar 2021 een contract afgesloten met het bedrijf Visible toezicht en advies. Medewerkers van dit bedrijf zien, in samenwerking en afstemming met onze eigen toezichthouder(s), toe op de kwaliteit van de verstrekte zorg vanuit de Wmo. De medewerkers van Visible verrichten ook voor de andere samenwerkende gemeenten in Oost-Groningen dezelfde rol.</p>		

Nr:	Ambities		
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode
Stand van zaken 1 maart 2021			
<p>De afgelopen jaren zijn in Oost-Groningerverband toezichtkaders ontwikkeld. Deze worden eind 2021, na evaluatie, opnieuw door de afzonderlijke colleges van Oost-Groningen vastgesteld. Hierdoor wordt er door alle toezichthouders uit de verschillende gemeenten gewerkt binnen dezelfde kaders en kunnen alle toezichthouders ook voor alle gemeenten werken.</p> <p>Naast deze toezichtkaders denken we regionaal ook verder na over een beleidsplan om richting te geven aan het toezicht op Oost-Groninger niveau. Dit beleidsplan wordt opgesteld door de Oost-Groninger gemeenten en zal vervolgens door de betreffende colleges worden vastgesteld. De verwachting is dat dit beleidsplan in 2022 gereed zal zijn.</p>			
33.	Meerjarenplan Onderwijshuisvesting		
<p>Een Meerjarenplan Onderwijshuisvesting dat draagvlak heeft van de schoolbesturen en dat past binnen de financiële kaders van de gemeente.</p>		<p>Besluitvorming over het Masterplan Onderwijshuisvesting Stadskanaal voorzien van een planning, prioritering en financiering.</p>	2019-2020
<p>Het eerste deel van het masterplan onderwijshuisvesting Stadskanaal - de nieuwbouw voor de CBS Maarsborg en de OBS Neuteboom - zal, indien de Provincie in het kader van het provinciaal preventief begrotingstoezicht instemt met de benodigde investeringen, uitgevoerd worden. De overige maatregelen die in het rapport worden genoemd, zullen met in achtname van de financiële situatie waarin wij verkeren, worden beoordeeld.</p>			
34.	Onderzoek ombudsfunctie		
<p>Een onafhankelijke functie die:</p> <ul style="list-style-type: none"> - klachten, over de wijze waarop de gemeente zich tegenover inwoners, bedrijven en instellingen gedraagt, onderzoekt; - klachten oplost; - vertrouwen in de overheid herstelt; - de overheid laat leren van de klachten. 		<p>Een onderzoek starten naar de mogelijkheden om dit lokaal of regionaal te kunnen organiseren.</p>	2019-2020
<p>Op basis van recente ontwikkelingen, zoals onze financiële positie en de toeslagenaffaire, stellen wij het onderzoek naar een lokale of regionale ombudsfunctie bij. We zijn van plan de ombudsfunctie te beleggen bij onze klachtencoördinator. De klachtencoördinator wordt daarmee het centrale aanspreekpunt voor burgers die dreigen vast te lopen in het contact met de gemeente. Dit is in lijn met de visie van de Nationale Ombudsman om één loket in te stellen, waar burgers klachten, signalen en hulpvragen kunnen afgeven. De klachtencoördinator biedt een luisterend oor, helpt burgers op weg en schaaft zo nodig op naar de formele klachtenprocedure.</p>			
35.	Terugdringen eenzaamheid		
<p>Het verminderen van eenzaamheid en tegengaan van sociaal isolement.</p>		<p>Op basis van het meest actuele GGD-gezondheidsprofiel een plan van aanpak ontwikkelen.</p>	2019-2020

Nr:	Ambities		
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode
Stand van zaken 1 maart 2021			
	<p>Het projectplan voor de interventie Sociaal Vitaal ligt klaar voor uitvoering. Stichting Welstad gaat de uitvoering samen met de projectleider van Sociaal Vitaal oppakken en uitzetten in de gehele gemeente. De verwachting is dat dit na de zomervakantie 2021 van start kan gaan. Tot dit moment blijven de middelen (subsidie) beschikbaar.</p> <p>Het formeren en langdurig borgen van een brede coalitie en een sterk netwerk heeft nu de aandacht. Tevens worden de doelstellingen voor de korte en langere termijn geformuleerd wat betreft de verschillende doelgroepen. Daarnaast willen we ambassadeurs gaan inzetten die vanuit hun eigen ervaring spreken en input kunnen geven op de plannen.</p> <p>Vanuit de HBO studie Sportkunde heeft een aantal studenten een interventie bedacht voor eenzame jongeren en inmiddels een compleet plan opgeleverd. Met Welstad gaan we middels een pilot kijken of deze interventie in de praktijk uitvoerbaar is met medewerking van bijvoorbeeld MBO-stagiaires. Momenteel onderzoeken we ook de mogelijkheden voor het plaatsen van uniforme informatie op de websites van de partners en op welke wijze de verschillende maatschappelijke partners hun activiteiten onderling kunnen afstemmen.</p>		
36.	Preventie schuldhulpverlening		
	<p>Proberen te voorkomen dat inwoners met schulden te maken krijgen. Inwoners met schulden hebben we in beeld en helpen we met een traject van schuldhulpverlening.</p>	<p>Met de GKB zijn wij in gesprek voor het ontwikkelen van een preventieplan. Het doel is om preventieactiviteiten die nu nog een incidenteel karakter hebben, structureel in te bedden in ons beleid.</p> <p>Om inwoners met schulden eerder in beeld te hebben wordt de VoorzieningenWijzer in samenwerking met wooncorporaties, Welstad en Humanitas Thuisadministratie op grote schaal ingezet.</p>	2019-2022
<p>Gemeentelijk krediet Bank De Gemeentelijke Krediet Bank (GKB) verzorgt op het Noorderpoort College gastlessen en workshops over geldzaken aan MBO-studenten. Vanwege de coronacrisis vinden deze gastlessen en workshops digitaal plaats.</p> <p>Vroeg-signalering Iedere maand benaderen wij tenminste veertig huishoudens met problematische betaalachterstanden. Zo sturen wij inwoners een brief, bellen hen op of nodigen hen uit voor een gesprek. Wij doen onze inwoners een aanbod voor financiële ondersteuning. Dit varieert van een budgetadviesgesprek tot aan een intake schuldverlening. Ons Team Inkomen voert deze vroeg signalering uit in nauwe samenwerking met de GKB. Met de wooncorporaties en Welstad zijn wij verder nog in gesprek om te kijken of wij onze aanpak op het gebied van vroeg-signalering nog verder kunnen verstevigen.</p>			

Nr:	Ambities		
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode
Stand van zaken 1 maart 2021			
37.	Intensivering armoedebeleid		
	Generatie armoede doorbreken en geen armoede onder kinderen.	Met Stichting Leergeld, Jeugdfonds Sport, Jeugdfonds Cultuur en Stichting Welstad ervoor zorgen dat alle kinderen uit gezinnen met een laag inkomen worden bereikt en waar nodig van directe hulpverlening worden voorzien. Om generatie armoede te doorbreken zijn wij aangesloten bij de Alliantie van Kracht. Hier wordt aan de hand van leerkringen, wetenschappelijk onderzoek en bestuurlijk overleg gezocht naar handvatten om generatie armoede te doorbreken.	2019-2022
<p>De mogelijke bezuinigingen in ons minimabeleid nemen wij mee in de verdere ontwikkeling van ons gemeentelijke herstelplan. Het doel is behoud van kwaliteit van dienstverlening en het schrappen van dubbelingen uit de bestaande regelingen.</p> <p>Om de generatiearmoede te doorbreken is Stichting Welstad inmiddels gestart met de inzet van ervaringsdeskundigen op het gebied van armoede en sociale uitsluiting. Het doel is om hiermee ons armoedebeleid beter te laten aansluiten bij de leefwereld van onze inwoners.</p> <p>Verder volgen wij zowel bestuurlijk als ambtelijk op de voet de ontwikkelingen op het gebied van de Alliantie van kracht. Dit betekent dat wij ons in regionaal verband inzetten om slimme interventies te ontwikkelen om intergenerationele armoede te doorbreken.</p>			
38.	Rookvrije generatie		
	Ieder kind dat geboren wordt, krijgt de kans om volledig rookvrij op te groeien.	Plan van aanpak maken op welke wijze de gemeente kan gaan bijdragen aan de doelstelling van een rookvrije generatie.	2019-2022
<p>Wij zijn bezig met het opstellen van een Lokaal Preventie Akkoord (LPA) waarin roken een speerpunt is. Dit houdt in dat wij met andere partijen afspraken maken over de verdere uitwerking om Stadskanaal rookvrij te maken.</p>			
39.	Toekomst binnensportaccommodaties/sportthal Stadskanaal		
	<p>Voldoende capaciteit voor het bewegingsonderwijs in het basis- en voortgezet onderwijs.</p> <p>Een toekomstbestendige en betaalbare binnensportaccommodatie structuur die recht doet aan de behoefte van het onderwijs en sport.</p>	Starten met een verkennend onderzoek naar de gewenste binnensportaccommodatie structuur in de kern Stadskanaal. Op basis daarvan maatregelen voorbereiden en/of plannen ontwikkelen.	2019-2022

Nr:	Ambities		
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode
Stand van zaken 1 maart 2021			
<p>De gemeente Stadskanaal heeft een zorgplicht voor het beschikbaar stellen van voldoende en adequate huisvesting voor basis- en voortgezet onderwijs. Voor de toekomst van de binnensportaccommodaties/sporthal De Spont waren vier denkrichtingen uitgewerkt. De denkrichting van een volledige renovatie van sporthal De Spont en uitbreiding met een extra zaal kreeg daarbij de voorkeur. In het kader van de ontwikkeling van de financiële positie van onze gemeente is het op dit moment onduidelijk of deze ambities haalbaar zijn.</p>			
40.	Toekomst zwembaden		
	<p>Duidelijkheid over de toekomst van de zwembaden door middel van besluitvorming in 2019.</p>	<p>De besturen van de zwembaden in Musselkanaal, Onstwedde en Stadskanaal hebben gewerkt aan een plan waarin is aangegeven hoe de toekomst van hun bad(en) wordt gezien. Deze plannen worden betrokken bij besluitvorming over de toekomst van de baden.</p>	2019-2021
<p>Het zal duidelijk zijn dat de financiële positie van onze gemeente ook effect heeft op de besluitvorming rondom de openluchtbaden. Besloten is daarom het jaar 2021 als overgangsjaar aan te merken. Dat houdt in dat de exploitatie van de buitenbaden voor 2021 wordt overgelaten aan de plaatselijke entiteiten. De beschikbare exploitatiebijdrage voor 2020 is ook in 2021 beschikbaar gesteld. Daarnaast mogen alleen uitgaven worden gedaan in het kader van hygiëne en veiligheid. In de loop van dit jaar zal er, gekoppeld aan de besluitvorming over het herstelplan, besluitvorming plaatsvinden over de toekomst van de 3 buitenbaden.</p>			
41.	Huisvestingsproblematiek van de Neuteboomschool en de Maarsborg		
	<p>De huisvestingsproblematiek van de Mr. Neuteboomschool en de Maarsborg is opgelost, zo mogelijk in samenhang met kinderopvang, wijkcentrum, binnensport en/of andere voorzieningen in Maarsveld.</p>	<p>Starten met de voorbereiding.</p>	2019-2022
<p>In afwachting van de ambitienota en daarna de perikelen rondom het preventief begrotingstoezicht, hebben wij met dit project de afgelopen periode geen voortgang kunnen boeken. De benodigde investering vereist namelijk goedkeuring van de Provincie Groningen in het kader van het preventief begrotingstoezicht. De provincie heeft inmiddels (begin april) toestemming gegeven om te beginnen met de voorbereiding van dit project en daaraan € 55.000,00 te besteden. Voor een oordeel met betrekking tot de investering van de onderwijsaccommodatie (€ 5,1 miljoen) wacht de provincie de ontwikkelingen van het begrotingsonderzoek en het hierop volgende herstelplan af.</p>			
42.	Goede recreatieve en toeristische verbindingen tussen zowel het gebied Westerwolde, de Veenkoloniën als de Drentse Hondsrug		
	<p>Zowel de lokale economie als de werkgelegenheid op toeristisch gebied versterken.</p>	<p>Op het gebied van marketing en promotie van de toeristische infrastructuur de mogelijkheden voor uitbreiding van bestaande samenwerkingen met</p>	2019-2022

Nr:	Ambities		
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode
Stand van zaken 1 maart 2021			
		buurgemeenten verkennen en daar waar mogelijk nieuwe samenwerking(en) aangaan.	
	<p>In juni 2020 is in een bestuurlijk overleg tussen de Oost-Groningse gemeenten (Oldambt, Stadskanaal, Pekela, Veendam en Westerwolde) de wens en behoefte voor een regionale Oost-Groningse visie op Toerisme & Recreatie uitgesproken. Met name de professionalisering van de regiopromotie wordt als belangrijk thema gezien. Het bestuurlijk overleg heeft ambtelijk de opdracht gegeven tot het maken van een startnotitie. Na een aantal bestuurlijke overleggen ligt er inmiddels een concept visie met een uitvoeringsprogramma. Een belangrijk punt voor onze gemeente was daarin de samenwerking en strategische allianties waar onder de verbinding met de Drentse Hondsrug zoals wij in het Bestuursakkoord hebben opgenomen. De planning is dat het besluitvormingsproces binnen de Oost-Groninger colleges en gemeenteraden voor het zomerreces 2021 wordt doorlopen.</p>		
43.	Geïntegreerde ouderenzorg als vervolg op "Samen oud"		
	<p>Ouderen zijn langer zelfredzaam, ervaren meer welbevinden en hebben minder (complexe) zorg nodig. De kwaliteit van zorg verbeterd terwijl de zorgkosten afnemen of gelijk blijven.</p>	<p>Uitvoering geven aan het plan van aanpak voor de integrale zorg voor ouderen dat samen met gemeenten Veendam, Pekela en Menzis is opgesteld.</p> <p>In deze nieuwe opzet werken de huisartsenzorg, wijkverpleging en -verzorging en het gemeentelijke domein samen. Gestart wordt met de huisartsenpraktijken die de module "Geïntegreerde Zorg voor Ouderen" van de zorgverzekeraar afnemen.</p> <p>Deze module is een onderdeel van de nieuwe bekostigingssystematiek van huisartsen waarin de samenwerking met het sociale domein rand voorwaardelijk is gesteld.</p> <p>In het verlengde van dit project is in de drie gemeenten samen met Menzis het onderzoek "Effectief ontschotten" gestart. Daarin wordt onderzocht of er in de dienstverlening aan cliënten met zorg uit de Zorgverzekeringswet (ZvW) en Wmo sprake is van ongewenste 'dubbelingen', onvoldoende maatwerk of taken die niet door de juiste professional uitgevoerd worden.</p>	2019-2022

Nr:	Ambities		
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode
Stand van zaken 1 maart 2021			
	<p>Er zijn geen nieuwe ontwikkelingen op het gebied van de integrale zorg voor ouderen in 2021. Aandachtspunten blijven:</p> <ul style="list-style-type: none"> - voortzetting van de bestaande samenwerking rond kwetsbare ouderen (huisartsen, wijkverpleging, zorgverzekeraar, gemeente). Aandachtspunten zijn daarin: samenwerking in casuïstiek, aansluiting van welzijn op de huisartsenpraktijk; - langer thuis (moeten) blijven wonen. We maken hierover onder andere afspraken met de wooncorporaties. Verder spelen er afstemmingsvraagstukken tussen de verschillende zorgwetten als kwetsbare ouderen lang thuis blijven wonen. In preventieve zin is in ons gezondheidsbeleid er alles op gericht om te komen tot zo veel mogelijk gezonde jaren, ook bij het ouder worden. 		

Stadskanaal pakt aan!

"Stadskanaal kenmerkt zich door nuchterheid en een mentaliteit van gewoon doen. Onze aanpak is er één van gezonde lef en handen uit de mouwen. Wij staan voor de 'ja, tenzij' benadering. Als er een goed initiatief is, werken we hier graag aan mee. We zijn een tikkeltje eigenwijs en wachten niet graag af. We werken vanuit eigen kracht, zetten onze kennis en expertise in, maar realiseren ook meerwaarde door samenwerking. We faciliteren en werken samen met onze inwoners, ondernemers, onderwijsinstellingen, maatschappelijke organisaties, gemeenten in de regio, de noordelijke provincies en zoeken waar nodig ook de verbinding over onze landsgrenzen. Dit doen we in projecten, in het wijkgericht werken, in bestuur en dienstverlening waarbij we actief inzetten op het werven van fondsen en subsidies. We beseffen heel goed dat economische en maatschappelijke opgaven zich niet altijd tot de gemeentegrenzen beperken. We koesteren hierbij de korte lijnen, zijn toegankelijk en werken open en transparant. We staan voor uitstekende dienstverlening en een herkenbaar en benaderbaar bestuur!"

Nr:	Ambities		
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode
Stand van zaken per 1 september 2020			
44.	Organisatie in Beweging		
	De gemeentelijke organisatie is kwalitatief en kwantitatief toekomstbestendig en toegerust voor de bestuurlijke opgaven van de gemeente en een aantrekkelijke werkgever.	Het opstellen en uitvoeren van een uitvoeringsplan "Organisatie in beweging" waarin is beschreven hoe de gemeentelijke organisatie door ontwikkelt om de koers en focus uit het Koersdocument Stadskanaal Koersvast uit te kunnen voeren.	2019-2022
	Het uitvoeringplan Organisatie en Beweging is begin 2019 door ons vastgesteld en als gevolg daarvan is in maart 2019 de nieuwe organisatiestructuur formeel van start gegaan. Binnen de drie doelstellingen (dienstverlenend, professioneel en duurzaam) is de organisatie continue bezig om van "goed naar beter" te worden. Zo wordt er vanaf dit jaar gewerkt met teamplannen, wordt het HRM-beleid geactualiseerd en wordt er een start gemaakt met het MD-traject voor managers en teamleiders. Rondom de jaarwisseling 2020 is het werkkader voor het projectmatig werken binnen de organisatie geïmplementeerd. Dit voorjaar zullen er in dit kader een aantal vervolg workshops worden gehouden over de rol van opdrachtnemer en opdrachtgever. Verder worden er regelmatig uiteenlopende (digitale) workshops georganiseerd voor onze medewerkers. Een aparte kerngroep Organisatie in Beweging monitort deze ontwikkelingen en houdt de vinger aan de pols.		
45.	Stadskanaal Digitaal		
	De dienstverlening is hoofdzakelijk digitaal en voldoet aan de eisen van privacy en informatiebeveiliging. Medewerkers kunnen plaats- en tijdonafhankelijk werken.	Uitvoering geven aan het informatiebeleidsplan voor de periode 2018 tot 2020.	2019-2020
	Het nieuwe Informatiebeleidsplan (IBP) is in concept klaar en zal dit voorjaar door ons worden vastgesteld. De gemeenteraad zal hier nadien over worden geïnformeerd.		
46.	Een daadkrachtig, open en integer bestuur		
	Inwoners, bedrijven en instellingen hebben vertrouwen in het gemeentebestuur.	Wij volgen actief de ontwikkelingen in onze gemeente en waar nodig ondernemen we actie.	2019-2022

Nr:	Ambities		
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode
	Stand van zaken per 1 september 2020		
		Wij zijn eerlijk en open en hebben geen verborgen agenda's. Ook zijn we betrouwbaar. Voor ons geldt: "afspraak is afspraak". Onze besluiten nemen we zorgvuldig en afgewogen en we communiceren hierover zo open mogelijk.	
	<p>In de raadsvergadering van 25 februari 2019 is de nieuwe "Gedragscode integriteit bestuurders Stadskanaal 2019" vastgesteld. Deze gedragscode is een leidraad bij het bewerkstellingen van een open, transparante en integere bestuurscultuur.</p> <p>Het thema integriteit is met de gemeenteraad regelmatig onderwerp van gesprek.</p>		
47.	Een transparant, betrokken en zichtbaar gemeentebestuur		
	Inwoners -jong en oud-, ondernemers en maatschappelijke instellingen voelen zich betrokken bij het democratisch proces.	Wekelijks houden wij op dinsdagmorgen van 9.00-11.00 uur op afspraak spreekuur voor onze inwoners. Gedurende onze collegeperiode bezoeken we alle 13 dorpen en wijken. Wij bezoeken regelmatig bedrijven en maatschappelijke organisaties en zijn zo veel mogelijk aanwezig tijdens allerlei evenementen in onze gemeente.	2019-2022
	<p>Wekelijks houden wij op dinsdagmorgen van 9.00-11.00 uur op afspraak spreekuur voor onze inwoners. Gedurende onze collegeperiode bezoeken we alle 13 dorpen en wijken. Tijdens de coronaperiode konden helaas geen wijkbezoeken worden uitgevoerd en daardoor zijn nog niet alle dorpen en wijken bezocht. Het ligt in de bedoeling dat tijdens het introductieprogramma van de burgemeester alle dorpen en wijken worden bezocht (eind mei/begin juni).</p> <p>Verder bezoeken wij regelmatig bedrijven en maatschappelijke organisaties en zijn zo veel mogelijk aanwezig tijdens allerlei evenementen in onze gemeente.</p>		
48.	Herindeling		
	Een bestuurskrachtige en toekomstbestendige gemeente.	In het Bestuursakkoord hebben we afgesproken dat we nog steeds willen herindelen maar dat we initiatieven van anderen afwachten.	2019-2022
	<p>Er vindt op dit moment geen discussie over herindeling meer plaats in onze provincie. Op 15 januari 2021 is de heer K. Sloots door de Koning benoemd als burgemeester van Stadskanaal. Deze projectkaart zal de volgende keer dan ook worden afgevoerd.</p>		
49.	Doorontwikkeling wijkgericht werken		
	Samen met bewoners en instellingen vroegtijdig signaleren van ontwikkelingen in de wijk en er adequaat op acteren.	Het opstellen van wijkvisietrajecten. Ze bestaan uit de onderdelen kijk op de wijk, wijkanalyse, wijkvisie, wijkprogramma en projectenagenda.	2019-2022

Nr:	Ambities		
	Wat willen wij bereiken?	Wat doen wij daarvoor?	Periode
Stand van zaken per 1 september 2020			
		De wijkvisietrajecten stellen ons in staat om met onze partners, op strategisch, tactisch en uitvoerend niveau integraal aan het uiteindelijke doel "leefbare wijken" te werken.	
<p>Wij zijn met de wijkraden en organisaties voor dorpsbelangen in gesprek om de financiële ondersteuning die zij van de gemeente Stadskanaal ontvangen op een andere manier vorm te geven. Daarbij zoeken wij aansluiting bij de rollen en taken die wij in de nota doorontwikkeling wijkgericht werken (raadsbesluit 2017) hebben gedefinieerd.</p> <p>Vanwege corona is er in 2020 geen voorzittersoverleg geweest, waarin we dit hebben besproken. De meeste wijkraden hebben de periode van corona op een laag pitje gefunctioneerd en hebben weinig (kunnen) organiseren.</p> <p>Momenteel zijn we bezig om nog voor de zomer de organisaties kennis te laten maken met onze nieuwe burgemeester en als de omstandigheden het toelaten, gaan we een voorzittersoverleg organiseren om een aantal zaken zoals de nieuwe vorm van financiële ondersteuning, te bespreken.</p>			
50.	Communicatiebeleid		
	Eigentijds communicatiebeleid gericht op het realiseren van betrokkenheid en draagvlak bij belangrijke ontwikkelingen.	<p>We peilen vroegtijdig het sentiment rondom ontwikkelingen en acteren hierop: eerlijk in gesprek gaan om draagvlak te verhogen en begrip te vergroten voor wederzijdse standpunten.</p> <p>We stellen ons proactief op en passen processen en werkwijzen daar op aan. We maken actief gebruik van (sociale) media en partners. Bij de start van projecten en ontwikkelingen geven we advies over de te volgen communicatiestrategie en zorgen we voor goede communicatie.</p>	2019-2022
De notitie communicatiebeleid met daarin de visie, het beleid en het (jaar)plan zal dit voorjaar door ons worden vastgesteld. Daarna zullen wij de gemeenteraad hierover informeren.			

**BIJSTELLING
BEGROTING**

BELEIDSBEGROTING

**Programma's, algemene
dekkingsmiddelen en onvoorzien,
overhead**

PROGRAMMA 1 PARTICIPATIE

Meedoen en Zelfredzaamheid

Wat willen wij bereiken?

Geen opmerkingen.

Wat doen wij daarvoor?

Regeling Tijdelijke Ondersteuning voor Noodzakelijke Kosten (TONK)

Voor de eerste helft van 2021 zijn gemeenten belast met de uitvoering van de TONK-regeling. Onlangs zijn er beleidsregels vastgesteld voor de uitvoering van deze regeling. Inwoners met een behoorlijke inkomensdaling als gevolg van de coronacrisis kunnen een beroep doen op deze regeling die valt binnen het kader van de bijzondere bijstand. Wij verstrekken eenmalig aan de aanvrager die hiervoor in aanmerking komt € 2.500,00. Voor deze regeling, die met terugwerkende kracht gaat gelden van 1 januari 2021 tot en met 30 juni 2021, worden in twee tranches middelen toegevoegd aan het gemeentefonds. De uitvoering van de regeling zal naar verwachting budgetneutraal plaatsvinden.

Begeleid en beschermd wonen

Wij gaan per 1 juli de indicaties voor Beschermd Wonen (BW) en de daaruit voortkomende werkzaamheden (front- en backoffice) uitvoeren. Dit in het kader van decentralisering BW. De bekostiging hiervan vindt plaats vanuit Beschermd Wonen middelen. In de najaarsnota zullen de financiële consequenties (kostenneutraal) worden verwerkt.

Er wordt ingezet op een beweging van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis. Hierdoor vindt er een verschuiving plaats van intramuraal naar extramuraal en dus naar ambulantisering daar waar mogelijk. In dit kader wordt in 2021 gestart met een pilot 'Tussenvoorziening 18+' uitgevoerd door Elker waarvoor het product 'Beschermd Wonen ambulante' wordt ingezet voor 6 uur per week. Dit aantal uren wordt op maat afgebouwd naar mate de jongere zelfstandiger wordt. De opbrengsten van deze pilot worden benut bij de inkoop van Beschermd Wonen vanaf 2023. Financiering van deze pilot vindt plaats vanuit het budget van Beschermd Wonen van de centrumgemeente Groningen.

De pilot 'Tussenvoorziening 18+' gaat ook helderheid geven wanneer de financiering van Beschermd Wonen over dient te gaan naar reguliere Wmo-begeleiding vanuit het lokale Wmo-budget. Structurele bekostiging van de tussenvoorziening 18+ vanuit Beschermd Wonen is afhankelijk van de resultaten van de pilot en is op dit moment nog niet duidelijk. Over de bekostiging van ambulante producten op het snijvlak van BW en reguliere Wmo worden, in het kader van de inkoop BW vanaf 2023, nog heldere afspraken gemaakt met de centrumgemeente.

Ons bestaande project woonbegeleiding voor jongeren (4 uur begeleiding per week) loopt in 2021 nog gewoon door. Wij hebben hiervoor incidentele middelen beschikbaar. Vanaf 2022 is hiervoor echter geen dekking meer. Een aantal jongeren zal mogelijk wel mee kunnen draaien in de hiervoor genoemde pilot 'Tussenvoorziening 18+'. Aan de overige jongeren die nog wel begeleiding nodig hebben maar niet in de pilot passen zal in 2022 een reguliere maatwerkvoorziening Wmo-begeleiding worden verstrekt.

Beschermd Wonen

De centrumregeling Beschermd wonen verwacht over 2020 (peildatum februari 2021) voor alle gemeenten samen een positief resultaat van € 5.136.000,00. Voor Stadskanaal is de verwachte bijdrage hieruit € 277.000,00. Zoals vermeld in de Decemberwijziging 2020 wordt dit voordeel ingezet voor de transformatie en decentralisatie Beschermd Wonen/mo. Medio mei wordt het definitieve resultaat verwacht. Bij de najaarsnota verwerken wij het definitieve resultaat 2020 in de begroting 2021.

Conform de begroting BW 2021 gaan we voorlopig uit van een neutraal resultaat van € 0,00. Afwijkingen kunnen ontstaan door de nog definitief te bepalen uitname Wet langdurige zorg en een stijging van het aantal cliënten BW.

Voortgang beschut werk

Bij ministeriële regeling is bepaald dat de gemeente Stadskanaal in 2021 38 plaatsen beschut werk beschikbaar moet hebben. Inmiddels hebben wij deze taakstelling van 38 plaatsen gerealiseerd. Op dit moment zijn er daarnaast 32 inwoners die op de zogeheten wachtlijst staan voor de participatievoorziening beschut werk. Aangezien wij van het Rijk geen extra middelen ontvangen voor de realisatie van meer dan die 38 plaatsen beschut werk, kunnen wij deze inwoners nog geen beschutte werkplek aanbieden. Wel bieden we deze inwoners de mogelijkheid om deel te nemen aan een traject sociale activering binnen de infrastructuur van Wedeka. In de aankomende periode gaan wij onze netwerken gebruiken om ons hard te maken voor meer middelen voor de realisatie van aanvullende plaatsen beschut werk.

Asielzaken

De nieuwe Wet Inburgering is uitgesteld en treedt op 1 januari 2022 in werking, hierbij krijgen gemeenten de regie op inburgering en hebben een actieve rol in de begeleiding van statushouders naar integratie, participatie en (betaald) werk. Het inburgeringsbeleid wordt breder gepositioneerd binnen het sociaal domein en de taaleis voor het inburgeringsexamen wordt verhoogd van A2 naar B1 niveau. Ondanks het uitstel van deze wet gaat de voorbereiding voor implementatie onverminderd door. In Stadskanaal pakken we dit projectmatig aan. Waar nodig trekken we provinciaal of regionaal op met omliggende gemeenten. Ten aanzien van de structurele vergoeding van deze taak door de gemeenten is er het nodige overleg tussen VNG en Rijk. Zoals het nu lijkt zijn de structurele benodigde middelen die door het Rijk vooralsnog beschikbaar worden gesteld voor het uitvoeren van deze regietaak te weinig.

Voorzieningen Wmo

Huishoudelijke Ondersteuning

De inkoopprocedure voor Huishoudelijke ondersteuning (OZ/OH en AVS) is na een rechterlijke procedure nog steeds gaande. Er is voor de overeenkomsten een overbruggingsovereenkomst gesloten voor de duur van een jaar ingaande 1 januari 2021. Er is een traject gestart om de (reële) kostprijs opnieuw te berekenen. Uit dit onderzoek is gebleken dat de kosten van de huishoudelijke ondersteuning met een aanzienlijk percentage zullen stijgen. Deze kosten zullen ten laste worden gebracht van de Wmo het onderdeel huishoudelijke hulp.

Wmo-begeleiding

Het Ommelander contract voor Wmo-begeleiding eindigt op 31 december 2021. Dit contract is een samenwerking tussen (nu) 2 gemeenten in Noord-Groningen en 4 gemeenten in Zuidoost-Groningen. Een nieuwe inkoop zou in eerste instantie in Oost-Groninger verband plaatsvinden. Veendam en Pekela hebben echter besloten om alle Wmo-begeleiding in een algemene voorziening te gaan organiseren en zien daarom af van een gezamenlijke inkoop van Wmo-begeleiding. Stadskanaal en Oldambt gaan wel gezamenlijk inkopen. De voorbereidingen hiervoor zijn gestart. Het gehele proces is inclusief de implementatie afgerond medio 2022. Voor een zorgvuldige overgang naar het nieuwe contract maken we gebruik van een uitloopmogelijkheid in het huidige contract. Onderdeel van het inkoopproces is een kostprijsonderzoek. De verwachting is dat, mede door de ervaringen bij inkooptrajecten van andere gemeenten, dat ook voor Wmo-begeleiding de kosten zullen gaan stijgen.

Hospice

In november 2017 is het hospice Veen en Wolden 'Tineke Breiderhuis' (hierna: hospice) geopend. Het hospice is een belangrijke voorziening in de gemeente Stadskanaal die in een lokale en regionale behoefte voorziet. Er zijn ruim zestig vrijwilligers betrokken bij het hospice. Deze vrijwilligers doen allerlei taken, waaronder de dagelijkse lichte schoonmaakwerkzaamheden. Daarnaast zijn er echter zwaardere schoonmaaktaken waarvoor professionele schoonmaak noodzakelijk is.

Na een aantal jaren hieraan te hebben bijgedragen door middel van een incidentele subsidie is er met ingang van 2021 gekozen voor een structurele invulling voor de professionele schoonmaakkosten ad € 5.000,00 van het hospice Veen en Wolden. De dekking hiervan vindt plaats binnen dit programma.

Individuele voorzieningen en opvang Jeugd

Algemeen

Het gaat bij de jeugdhulpuitgaven niet langer om alleen maar het oplossen van de gemeentelijke tekorten (door te hoge uitgaven), maar ook om het oplossen van een disbalans tussen de inkomsten uit rijksmiddelen en de taken die gemeenten vanuit de Wet op de jeugdhulp moeten uitvoeren binnen de wijze waarop het jeugdstelsel inhoudelijk en financieel is ingericht. De oplossing voor de tekorten is dan ook deels te vinden bij de gemeente, maar deels ook bij de Rijksoverheid.

Uit het zogenaamde AEF-onderzoek blijkt dat de gemeenten gezamenlijk per jaar ongeveer € 1,7 miljard tekort hebben op de uitvoering van hun taken op het gebied van de Jeugdhulp. Gemeenten vragen hier op alle mogelijke manieren steeds aandacht voor, maar het kabinet heeft voor de Jeugdzorg structureel nog niet meer geld beschikbaar gesteld. Wel heeft het kabinet in dit kader voor 2021 incidenteel € 613 miljoen extra uitgetrokken. Het is nog niet duidelijk hoe deze middelen worden verdeeld over de gemeenten en welk deel onze gemeente ontvangt. In een later stadium wordt u hierover verder geïnformeerd.

Binnen deze lastige en weerbarstige uitgangssituatie, blijven wij werken aan verbeteringen van de jeugdhulp. Daarbij gaan de verhoging van kwaliteit van de hulp en het besparen van de kosten zo veel als mogelijk hand in hand.

Regionaal

De Groninger gemeenten hebben de eerste afspraken gemaakt over de inkoop van de jeugdhulp voor de periode vanaf 2022. De RIGG zal daarbij een rol blijven spelen, maar gemeenten krijgen zelf een grotere rol bij in ieder geval de inkoop van lichtere vormen van ambulante Jeugdhulp. Het gaat om een beweging van "losse" productgerichte inkoopafspraken op regionaal niveau naar meer taakgerichte opdrachten aan jeugdhulpaanbieders binnen lokale afspraken. Daarmee wordt beoogd om enerzijds een (deels wellicht logische maar ook ongewenste) prikkel tot het vergroten van de omzet wat weg te nemen bij de jeugdhulpaanbieders en hen (en ouders + kinderen) anderzijds meer vrijheid te geven om maatwerk te bieden om de best passende hulp te organiseren. Onlangs heeft u hierover het een en ander kunnen lezen in een raadsbrief.

Lokaal

In het najaar 2018 is het "Plan van aanpak taskforce jeugdwet Stadskanaal 2018-2020 vastgesteld". Het plan bevat 32 (deel)projecten bedoeld om de kwaliteit van de jeugdhulp verder te verhogen, inzicht te verkrijgen in jeugdhulpverbruik om zo te kunnen sturen op de financiën en waar mogelijk de kosten terug te dringen. Een groot deel van de projecten zijn geheel of in ieder geval gedeeltelijk gerealiseerd. In 2021 gaan we hiermee verder en hebben we een aantal nieuwe actuele opgaven toegevoegd. U bent hierover geïnformeerd via de "Informatiebrief tweede tussenevaluatie Taskforce Jeugdwet Stadskanaal 2018-2021".

Uitgaven ZIN en PGB

Voor de financiële vertaling verwijzen wij u naar de koerslijnen (nr. 24), waar uitgebreider hierop wordt ingegaan.

Wat mag het kosten?

Wijziging financiële middelen

Bedragen x € 1.000,00

Prioriteit en activiteit	2021	2022	2023	2024
LASTEN	- minder of meer	- minder of meer	- minder of meer	- minder of meer
ROI	-9	-9	-9	-9
Inkomensvoorzieningen	900			
Bijzondere bijstand	-67			
Schuldhelpverlening	87			
Wedeka	-3			
Jeugdmaatschappelijk werk	13	13	10	
Inburgering	139			
Veilig thuis	-16	-16	-16	-16
OGGZ-middelen	24			
Toegang BW	49			
Eerstelijnsloket jeugd	25			
Koplopersproject	316			
Voorzieningen gehandicapten	13	13	13	13
Blijverslening		1	1	1
Sociaal cultureel werk	6			
Totaal lasten	1.477	2	-1	-11

Prioriteit en activiteit	2021	2022	2023	2024
BATEN	- minder of meer	- minder of meer	- minder of meer	- minder of meer
Inkomensvoorzieningen	900			
OGGZ-middelen	24			
Toegang BW - vergoeding	53			
Koplopersproject	316			
Totaal baten	1.293	0	0	0

Wijziging saldo programma	184	2	-1	-11
---------------------------	-----	---	----	-----

Regionaal Ondernemers Instituut (ROI)

Reeds vele jaren was onze gemeente deelnemer aan het ROI. Uit de voortgangsrapportages van de afgelopen jaren is gebleken dat de vraag naar de diensten van het ROI aanzienlijk is afgenomen en reeds andere (markt)partijen in deze diensten kunnen voorzien. Wij hebben derhalve eind 2020, na overleg met VVBK, besloten om de deelname aan het ROI niet te verlengen. Hierdoor dalen de lasten in de begroting structureel met € 8.500,00.

Inkomensvoorzieningen

BUIG

Op 30 september 2020 zijn de voorlopige budgetten BUIG (Bundeling Uitkeringen Inkomensvoorziening Gemeenten) door het Rijk aan gemeenten bekendgemaakt. Hierin is het voorlopige budget voor de gebundelde uitkeringen voor onze gemeente vastgesteld op € 15.000.000,00. Ten opzichte van de begroting betekent dit een hogere rijksvergoeding van € 900.000,00.

Bijstandsverlening

Als gevolg van de coronacrisis verwachten wij dit jaar een behoorlijke toename in het aantal bijstandsuitkeringen. Waar wij bij de begroting uitgaven van 850 uitkeringen, verstrekken wij nu (stand per 1 maart 2021) 908 uitkeringen. Wij verwachten dat deze groei zich doorzet en dat de druk op de BUIG hierdoor zal stijgen met tenminste € 900.000,00. Gelet op bovengenoemde wijziging in de inkomensvoorziening is de verwachting dat de toename van het aantal uitkeringen kan worden opgevangen binnen de hogere rijksvergoeding.

Voorzieningen minima

Bijzondere bijstand

Wij verwachten een onderschrijding van € 50.000,00 op het onderdeel bijzondere bijstand doordat de verstrekking voor bijzondere bijstand voor bewindvoering is versoberd. Verder is door Stichting Leergeld voor 2021 minder subsidie aangevraagd wat leidt tot een incidenteel voordeel van € 17.000,00.

Schuldhelpverlening

Als gevolg van de coronacrisis verwachten wij een toename van het aantal aanvragen voor schuldhelpverlening. Wij verwachten dat het budget voor de GKB in de loop van het jaar verhoogd moet worden. Ook verwachten wij een lichte toename in het aantal aanvragen voor minimaregelingen zoals de Individuele inkomensvoorziening. Wij verwachten dat de toename van de lasten kan worden opgevangen binnen de extra rijksmiddelen. Van het Rijk hebben wij extra middelen ontvangen voor het armoede- en schuldhelpverleningsbeleid, respectievelijk € 22.000,00 en € 65.000,00. Wij zullen deze € 87.000,00 aan niet-geoordeelde middelen gebruiken om de toename van aanvragen schuldhelpverlening en aanvragen voor voorzieningen voor minima op te vangen.

Wedeka

Wedeka heeft voor 2021 een eerste begrotingswijziging ingediend, die sluit met een tekort van € 6.920.000,00.

Het bedrijfsresultaat is ten opzichte van de goedgekeurde begroting € 195.000,00 verslechterd; hiervan is een deel incidentele kosten. Het subsidieresultaat daarentegen stijgt met € 203.000,00. Per saldo wordt het exploitatietekort van Wedeka dus met € 8.000,00 verlaagd. Voor Stadskanaal betekent dit een lagere financiële bijdrage van € 3.400,00.

Algemeen maatschappelijk werk

Inzet jeugdmaatschappelijk werk AZC

Stichting Welstad zet van oktober 2020 tot en met september 2023 vier uren jeugdmaatschappelijk werk per week in in het AZC in Musselkanaal. Deze extra ureninzet wordt bovenop de budgetsubsidie gefinancierd en wordt door de gemeente gedekt uit de uitkering op basis van het faciliteitenbesluit aanvullend op het gemeentefonds. De verwachte kosten voor 2021 en 2022 zijn per jaar € 13.000,00 en voor 2023 € 9.800,00.

Vorbereiding implementatie nieuwe wet Inburgering

Voor de voorbereiding van de nieuwe Wet Inburgering heeft de gemeente Stadskanaal in 2019 en 2020 een bedrag van het Rijk ontvangen van € 139.000,00 bestaande uit de Koolmeesgelden 2019/2020 ad € 76.000,00 en voorbereidingsgelden in 2020 ad € 63.000,00. Van deze laatste € 63.000,00 is via de decemberwijziging in 2020 € 45.000,00 overgeheveld ten behoeve van de onderwijshuisvesting van het AZC, maar deze is hier uiteindelijk niet ingezet vanwege de alsnog voor 2020 ontvangen OHBA-middelen. Voorgesteld wordt om het bedrag van € 139.000,00 in 2021 beschikbaar te stellen voor de voorbereiding van de nieuwe Wet Inburgering.

Opvang, begeleid en beschermd wonen

Veilig thuis

In voorgaande jaren hebben de Groninger gemeenten een aantal malen besloten om Veilig Thuis een extra subsidie beschikbaar te stellen uit eigen middelen voor de in aantal en zwaarte toegenomen taken. In de septembercirculaire 2020 hebben de centrumgemeenten zoals verwacht structureel extra rijksmiddelen ontvangen voor Veilig Thuis, naar aanleiding van de grote landelijke stijging in meldingen en adviezen. Daarmee kan onze aanvullende bijdrage aan Veilig Thuis structureel worden teruggebracht van € 51.000,00 naar € 35.000,00.

OGGZ-middelen

Vanaf 2020 worden OGGZ-middelen ontvangen van centrumgemeente Groningen ad € 162.600,00. In de begroting is uitgegaan van € 158.600,00. Voorgesteld wordt om de bijstelling van inkomsten en uitgaven (beide + € 4.000,00) kostenneutraal te verwerken.

Een deel (€ 20.000,00) van de MO/OGGZ-middelen 2020, die niet zijn aangewend in 2020, wordt besteed in 2021. Dit betreft uitvoeringskosten gericht op de verbetering van de samenwerking op het terrein van zorg en veiligheid.

Toegang beschermd wonen (BW)

Twee medewerkers van de gemeente Stadskanaal worden door de centrumgemeente opgeleid voor de toegang van beschermd wonen. Daarvoor krijgen we een vergoeding van de centrumgemeente Groningen. Wij huren daarvoor 2 medewerkers in. De kosten en baten zijn nog niet in de begroting opgenomen. Het gaat om € 49.600,00 aan kosten voor de inhuur van 48 uur capaciteit versus een bate van € 53.400,00 van de gemeente Groningen.

Eerstelijnsloket jeugd

Vanwege de coronamaatregelen hebben de voorbereidingen en inrichting van de pilot Ambulante Voorziening Jeugd Stadskanaal langer geduurd dan gepland.

De kosten voor de verlenging van de inhuur van de kwartiermaker om de pilot af te ronden bedragen € 25.000,00. Deze meerkosten vanwege corona worden gedekt uit de ontvangen corona compensatiemiddelen die ontvangen worden via het gemeentefonds.

Koplopersproject cliëntondersteuning

In de Najaarsnota 2020 (blz. 5) is benoemd dat wij van het ministerie van VWS een subsidie ontvangen van € 316.000,00 voor deelname aan het landelijke Koplopersproject cliëntondersteuning. Dit project kent een looptijd van 2 jaar en is gestart per 1 januari 2021. Dit bedrag moet nog in de begroting worden verwerkt.

Voorzieningen Wmo*Voorzieningen gehandicapten*

Samenwerkende Oost-Groninger gemeenten hebben in 2015/2016 een Europese aanbestedings-procedure doorlopen voor de inkoop van Wmo-hulpmiddelen. Per 1 juli 2016 is RSR Revalidatieservices gecontracteerd als leverancier. RSR Revalidatieservices heeft aannemelijk gemaakt dat de werkzaamheden voor de overeenkomst Oost-Groningen in 2018 en 2019 verliesgevend zijn geweest, doordat er meer duurdere en complexere hulpmiddelen zijn verstrekt dan voorzien en geeft aan de overeenkomst niet voort te willen zetten tegen de huidige vergoeding. De reden hiervoor is dat mensen langer thuis blijven wonen ook als de beperkingen toenemen en de voorzieningen meer dan voorheen noodzakelijk zijn om te kunnen blijven participeren. Via de Najaarsnota 2020 (blz. 10) bent u geïnformeerd dat wij hierin een risico lopen van circa € 90.000,00.

Er is in 2020 intensief overleg geweest met RSR en er zijn goede afspraken gemaakt over de afronding van dit vraagstuk. De colleges van de Oost-Groninger gemeenten hebben besloten aan te sturen op behoud van het contract en daarvoor maximaal 10% van de aanbestedde waarde bij te ramen. In de begroting 2021 was het bedrag al opgehoogd met € 70.000,00 tot € 653.000,00. Om aan te sluiten bij de gemaakte afspraken met RSR dient het budget nog met € 13.000,00 te worden opgehoogd tot € 666.000,00.

Blijverslening

Wij verstrekken de blijverslening via Stimulering Volkshuisvesting Nederland (SVN) en die rekent daar een vergoeding voor. Door het wijzigen van de systematiek betreffende de beheersvergoeding aan het SVN verwachten we vanaf 2022 op dit programma € 1.000,00 meer aan vergoeding verschuldigd te zijn. Zie verder programma 3 Leefbaarheid.

Sociaal cultureel werk

Het budgetsubsidiecontract voor Welstad valt in 2021 € 6.200,00 hoger uit dan geraamd in verband met een correctie voor accommodatielasten.

PROGRAMMA 2 ONTPLOOIING***Leren en Ontmoeten*****Wat willen wij bereiken?**

Geen opmerkingen.

Wat doen wij daarvoor?RTV1

RTV Borger-Odoorn gaat verder als RTV1. RTV Borger-Odoorn had al een aantal jaren een samenwerkingsovereenkomst met RTV1. De fusiegesprekken zijn inmiddels afgerond. Zodra de notaris de statuten heeft goedgekeurd is de fusie definitief. Dit betekent dat de streekomroep RTV1 de zendingmachtigde wordt voor de gemeenten Borger-Odoorn, Veendam en Stadskanaal en daarmee voor diezelfde gemeenten een gezamenlijke financiële verantwoordelijkheid is.

Plannen integratie Streek Historisch Centrum (SHC) Stadskanaal in Bibliotheek Stadskanaal

De instabiele financiële situatie van de SHC Stadskanaal vormt de aanleiding voor het SHC om samen met Biblionet een visiedocument (businesscase) op te stellen, met als doel integratie in de Bibliotheek Stadskanaal. In juni 2020 is met beide partijen bestuurlijk gesproken en hebben ze ingestemd met het voorstel dat Biblionet de projectleider zou leveren om te komen tot een gezamenlijk plan. Eind 2020/begin 2021 hebben de twee partijen gezamenlijk aan de hand van een presentatie ons meegenomen in de visie en hoe de samenwerking er qua inrichting uit komt te zien. We zijn nu in afwachting van de uitgewerkte plannen op basis van deze presentatie.

Wat mag het kosten?**Wijziging financiële middelen**

Bedragen x € 1.000,00

Prioriteit en activiteit	2021	2022	2023	2024
LASTEN	- minder of meer	- minder of meer	- minder of meer	- minder of meer
<i>Peuteropvang</i>	10			
<i>Zwembad Onstwedde</i>	11			
<i>Toekomst zwembaden</i>	36			
<i>Secret Forest Festival</i>	15			
<i>Kerkervisie</i>	50			
Totaal lasten	122	0	0	0

Prioriteit en activiteit	2021	2022	2023	2024
BATEN	- minder of meer	- minder of meer	- minder of meer	- minder of meer
<i>Peuteropvang - specifieke uitk.</i>	10			
<i>Steunpakket provincie</i>	116			
Totaal baten	126	0	0	0

Wijziging saldo programma	-4	0	0	0
---------------------------	----	---	---	---

Mutaties reserves	2021	2022	2023	2024
Toekomst zwembaden	-36			

Peuteropvang

Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek.

De gemeente heeft € 10.300,00 ontvangen voor hulp en ondersteuning van gedupeerden van de kinderopvangtoeslagenaffaire. De middelen zijn nog niet ingezet en zijn voor deze specifieke regeling gereserveerd.

Zwembaden

Zwembad Onstwedde

In de begroting 2021 is enkel een bijdrage van de gemeente in de exploitatiekosten van de drie zwembaden opgenomen. Daarnaast is besloten dat er een krediet beschikbaar gesteld kan worden als dit de veiligheid of de hygiëne van het bad/de baden aangaat. De drie exploitanten van de drie openluchtbaden zijn begonnen met de voorbereiding van het zwemseizoen 2021.

Om het bad in Onstwedde te kunnen openen krijgen we te maken met de volgende noodzakelijke uitgaven:

- herstel van de coating van de baden in verband met de veiligheid en hygiëne € 9.300,00;
- de sloop van twee voetbaden in verband met de veiligheid en hygiëne € 2.000,00;
- vervanging frequentieregelaars in verband met duurzaamheid € 5.000,00;
- vervanging bodemuiger in verband met de hygiëne € 4.500,00.

De kosten bedragen totaal € 20.800,00. Hiervan kan € 10.000,00 opgevangen worden binnen het geraamde exploitatiebudget in de begroting. Wij vragen u het restant van € 10.800,00 beschikbaar te stellen.

Toekomst zwembaden

Daarnaast is het de bedoeling dat er dit jaar een beslissing genomen wordt over de toekomst van de drie buitenbaden. Hiervoor is het noodzakelijk dat zowel de bouwtechnische meerjarenraming als de meerjarenraming voor de beheersing van de waterkwaliteit (machinekamer) geactualiseerd worden. De kosten hiervoor bedragen respectievelijk € 5.000,00 en € 2.500,00.

Tenslotte is voor het actualiseren van de toekomstvisie en de verdere voorbereiding van de overdacht van de baden aan de exploitanten een bedrag van € 28.000,00 nodig.

De kosten bedragen € 35.500,00. Dit bedrag kan, evenals het uitgevoerde haalbaarheidsonderzoek, gedekt worden uit de reserve Incidentele bestedingen.

Subsidieregeling ondersteuning COVID-19 maatregelen aan culture organisaties 2020 en 2021

Landelijke steunpakketten

De bestrijding van het coronavirus vraagt onverminderd veel van de culturele en creatieve sector. Het Rijk heeft voor het in stand houden van de essentiële culturele infrastructuur € 474.000,00 beschikbaar gesteld aan onze gemeente. Dit is opgebouwd uit de landelijke steunpakketten voor 2020 (€ 213.000,00) en 2021 (€ 261.000,00).

Subsidieregeling COVID-19

Voor de verdeling van de gekregen steunpakketten hebben we de Subsidieregeling ondersteuning COVID-19 aan culturele organisaties 2020 en 2021 (hierna: subsidieregeling COVID-19) opgesteld. Culturele organisaties kunnen hiervoor een aanvraag doen, die moet voldoen aan een aantal voorwaarden en criteria.

Steunpakket provincie Groningen

De provincie Groningen heeft een bedrag van € 116.000,00 beschikbaar gesteld voor het ondersteunen van culturele organisaties in de gemeente Stadskanaal. De provincie heeft hiervoor gekeken naar de organisaties die zij van belang vinden voor de provinciale culturele infrastructuur met waar mogelijk inachtneming van het lokale belang. Het gaat om de organisaties Secret Forest Festival (€ 7.000,00) en Theater Geert Teis (€ 109.000,00). Voorwaarde is dat de gemeente daarin co-financiert.

De cofinanciering voor het Secret Forest Festival wordt gedekt uit het landelijke steunpakket conform de subsidieregeling COVID-19.

Het verwachte extra exploitatietekort 2020 van Theater Geert Teis wordt door de provincie gezien als cofinanciering door de gemeente ten aanzien van Theater Geert Teis.

Kerkenvisie

Maatschappelijke ontwikkelingen (bevolkingsdaling, ontkerkelijking) leiden naar verwachting tot leegstand van kerkgebouwen in de toekomst. Om de dialoog tot stand te brengen tussen gemeenten en kerkbesturen kan een kerkenvisie opgesteld worden. Voor het opstellen van een kerkenvisie heeft de Rijksdienst Cultureel Erfgoed een decentralisatie-uitkering in het leven geroepen waar alle gemeenten in Nederland gebruik van kunnen maken. De verdeling is op basis van het aantal aanwezige kerken in de gemeente. Om gebruik te kunnen maken van de decentrale uitkering moet voor 15 februari 2021 een aanvraag worden ingediend. Uitkering vindt plaats via het Gemeentefonds. De hoogte van de uitkering is afhankelijk van het aantal kerken in de gemeente. Voor Stadskanaal zou de bijdrage voor het opstellen van een kerkenvisie € 50.000,00 bedragen. Het gaat hierbij om een eenmalige bijdrage zonder enige vorm van cofinanciering. De subsidie is aangevraagd.

Wij stellen voor om voor het opstellen van de kerkenvisie een budget van € 50.000,00 beschikbaar te stellen en dit bedrag te dekken uit de aangevraagde decentralisatie-uitkering.

PROGRAMMA 3 LEEFBAARHEID**Wonen en Bereikbaarheid****Wat willen wij bereiken?**

Geen opmerkingen.

Wat doen wij daarvoor?

Geen opmerkingen.

Wat mag het kosten?**Wijziging financiële middelen****Bedragen x € 1.000,00**

Prioriteit en activiteit	2021	2022	2023	2024
LASTEN	- minder of meer	- minder of meer	- minder of meer	- minder of meer
<i>Eikenprocessierups</i>	48	48	48	48
<i>OV - installatie verantwoordelijkheid</i>	6	6	6	6
<i>OV- beheer areaal OV</i>	28	28	28	28
<i>DRIS</i>	5			
<i>Afvaladviseur</i>		50	50	50
<i>Sanering gasfabriek</i>	50			
<i>Grondwatersanering Sluisstraat</i>	10			
<i>Omgevingsdienst</i>	188			
<i>Omgevingswet</i>	25			
<i>Volkshuisvesting</i>		3	3	3
<i>Landmeetapparatuur</i>		4	4	4
Totaal lasten	360	139	139	139

Prioriteit en activiteit	2021	2022	2023	2024
BATEN	- minder of meer	- minder of meer	- minder of meer	- minder of meer
<i>Afvalstoffenheffing</i>		50	50	50
<i>Sanering gasfabriek - bijdr.provincie</i>	25			
<i>Landmeetapparatuur</i>	7			
Totaal baten	32	50	50	50

Wijziging saldo programma	328	89	89	89
---------------------------	-----	----	----	----

Eikenprocessierups

Voor de bestrijding van de eikenprocessierups is een budget van € 60.000,00 opgenomen. De kosten in 2020 bedroegen echter € 110.000,00 en ook voor 2021 en de komende jaren wordt een dergelijke kostenpost verwacht. Verhoging van het structurele budget voor ongediertebestrijding voor de bestrijding van de overlast door de eikenprocessierups is noodzakelijk met € 47.500,00.

Openbare verlichting (OV)

Installatie verantwoordelijkheid elektrotechnische installaties

De Arboretum verplicht de werkgever om beleid te voeren dat erop gericht is de veilige situatie te waarborgen. Zorg dat het veilig is. Zorg dat het veilig blijft. De Arboretum geeft geen praktische invulling wat een veilige installatie is en hoe het veilig werken moet worden uitgevoerd, maar verwijst naar een aantal normen op dat gebied. De aangewezen normen voor het veilig werken zijn NEN 3140 en het realiseren van een veilige installatie NEN 1010. Hantering van de norm NEN 3140 is geen wettelijke verplichting, maar in de Arboretum worden de NEN-normen vermeld om aan de wetgeving te voldoen. Een middel om ervoor te zorgen dat de installatie tijdens gebruik veilig blijft, is een periodieke inspectie. De gemeente is als opdrachtgever hier primair verantwoordelijk. In de praktijk wordt dit meestal gedelegeerd naar de installatieverantwoordelijke die daarvoor wordt ingehuurd. Een installatieverantwoordelijke is een elektrotechnisch specialist, speciaal opgeleid voor inspecties op basis van de daarvoor geldende normeringen.

Wij gaan een handboek Elektrotechnische installaties opstellen waarin de veilige bedrijfsvoering voor de Openbare verlichting installaties is geborgd. Met dit Handboek Elektrotechnische Bedrijfsvoering van de gemeente Stadskanaal wordt de nationale norm NEN 3140:2011 van toepassing verklaard. Deze nationale norm NEN 3140 is met dit handboek Elektrotechnische Bedrijfsvoering toegankelijk gemaakt voor allen die in opdracht van de gemeente Stadskanaal werkzaamheden verrichten aan (of in de omgeving van) openbare verlichtingsinstallaties, die vallen onder de verantwoordelijkheid van de gemeente Stadskanaal.

De structurele lasten voor het inhuren van een installatieverantwoordelijke voor de openbare verlichting bedragen jaarlijks € 6.000,00.

Beheer areaal openbare verlichting

Met de vaststelling van het beleidsplan in 2008 zijn we al begonnen met het vervangen van de armaturen door ledverlichting in combinatie met telemanagement. Dat betekende dat het beheer van de verlichting niet meer op basis van het oude systeem (excel sheets) beheerd kon worden. Wij waren de eerste gemeente in Nederland die in staat was de verlichting dynamisch te bedienen. Het bedrijf dat het telemanagement leverde voor de openbare verlichting ontwikkelde toen ook een beheersysteem (Luminizer) dat de openbare verlichting kan aansturen. We zijn toen geleidelijk aan, gelijk opgaand met de vervanging van de verlichting, het systeem gaan vullen met het nieuwe areaal. Luminizer is op dit moment het meest toonaangevende en armatuuronafhankelijke beheersysteem voor dynamische verlichting.

Met behulp van het beheersysteem zijn alle Led armaturen standaard 20% gedimd en vanaf 23:00 uur 50% tot de volgende ochtend 06:00 uur. Daarmee zijn we in staat om in combinatie met ledverlichting de doelstelling van 50% energiebesparing op de openbare verlichting te realiseren.

Eigendom beheersysteem

Stadskanaal heeft met het gebruik van het beheersysteem bijgedragen aan de ontwikkeling van het systeem. Daarvoor werden geen kosten in rekening gebracht voor het gebruik van het systeem. Het beheersysteem is een aantal keren overgenomen door andere partijen. Het gebruik van het beheersysteem wordt nu bij ons in rekening gebracht. Met de grootschalige vervanging is het volledige areaal opgenomen in Luminizer. Het beheersysteem GBI, waarin het wegareaal, groenareaal en rioolareaal is opgenomen, is niet geschikt voor het beheer van het dynamisch systeem voor openbare verlichting. Met behulp van dit dynamisch beheersysteem kunnen wij het onderhoudsstrategie efficiënter uitvoeren en hebben wij aanzienlijk kunnen besparen op de energie- en onderhoudskosten.

Luminizer omvat complete modules voor asset management, storingsdetectie, onderhoudsmanagement en het dimmen en monitoren van de dynamische verlichting. Het huidige GBI kan dat niet. De extra kosten voor het beheer van het areaal van de openbare verlichting bedragen jaarlijks € 27.500,00.

Dynamische reisinformatie (DRIS)

Via de decemberwijziging 2019 is er een budget van € 5.000,00 overgeheveld naar 2020 voor het plaatsen van de DRIS bij het busstation. Dit budget is niet besteed in 2020. Wij vragen u dit bedrag voor 2021 weer beschikbaar te stellen.

Afvaladviseur

De inzet van de afvaladviseur was één van de maatregelen die is ingezet om de VANG-doelstellingen te bereiken. Vanwege de coronamaatregelen is een aantal fysieke activiteiten stil komen te liggen. We zitten nog ver af van de te behalen doelstellingen. Om de gestelde doelen eind 2021 alsnog te halen blijft inzet van een afvaladviseur nodig. Doordat de coronamaatregelen nog steeds sterk bepalend zijn voor de mogelijkheden voor grootschalige voorlichtingsbijeenkomsten en fysieke activiteiten, moeten nieuwe acties ontwikkeld worden. Zonder in te zetten capaciteit heeft het ontwikkelen van nieuwe acties geen nut. De afvaladviseur kan bovendien meedenken in de opzet van nieuwe acties. Ook is gebleken dat structurele aandacht voor afval nodig is en een structurele inzet van een afvaladviseur gewenst is.

De specifieke inzet van een afvaladviseur heeft echter wel geleid tot structurele aandacht voor afval. De inzet van de afvaladviseur is daarbij van groot belang, maar zal ook structureel nodig zijn om de aandacht voor het reduceren van afval en een goede afvalscheiding structureel te borgen.

Voor de structurele inzet van de afvaladviseur is jaarlijks vanaf 2022 een bedrag van € 50.000,00 nodig. Dit bedrag kan worden gedekt door een verhoging van de afvalstoffenheffing met € 3,65 per huishouden vanaf 2022.

Sanering gasfabriek

In het kader van de juridische ondersteuning voor de sanering van de gasfabriek, zullen in 2021 nog kosten moeten worden gemaakt. Er zal een vaststellings- en koopovereenkomst worden opgesteld die door Van der Wiel en gemeente zal worden ondertekend. Daarnaast zal, in afwachting van de instemming van omwonenden op het nieuw in te dienen saneringsplan, de lopende procedure bij de rechtbank van kracht blijven. De kosten worden geschat op € 50.000,00. De provincie vergoedt 50% (€ 25.000,00) van de gemaakte kosten in dit dossier.

Grondwatersanering Sluisstraat 122

Sinds 2007 wordt aan de Sluisstraat 122 te Musselkanaal een grondwatersanering uitgevoerd. In het kader van de toenmalige ISV-regeling (Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing) is de gemeente opdrachtgever voor deze sanering en zal deze ook moeten afronden. In 2021 zal hiervoor een monitoringsronde moeten worden uitgevoerd. In overleg met de provincie Groningen zal worden bepaald of de sanering kan worden afgerond. De ISV-gelden die zijn ontvangen van de provincie Groningen zijn niet toereikend voor de uitvoering van (naar verwachting) de laatste monitoringsronde. De kosten voor monitoring worden geraamd op € 10.000,00.

Omgevingsdienst (ODG)

Meerwerk toezicht en vergunningverlening bouw

Net als in de afgelopen jaren wordt ook in 2021 een overschrijding van de jaaropdracht verwacht. Op basis van het aantal zaken dat in 2019 en 2020 is afgehandeld, schat de ODG in dat met een extra tijdsbesteding van 1.100 uur (€ 97.000,00) rekening gehouden moet worden. Het aantal aanvragen voor bouwvergunningen is onderhevig aan conjunctuureffecten en met name de gevolgen van de coronacrisis kunnen ervoor zorgen dat het aantal zaken hoger of lager uitvalt. Voor de uitvoering van onze WABO taken -meer concreet, het verlenen van bouwvergunningen- maakten wij sinds de start van de ODG gebruik van de bouwbalie. Na een aantal jaren zijn wij daar mee gestopt, maar om onze inwoners beter van dienst te kunnen zijn hebben wij in 2020 aan de ODG gevraagd opnieuw een bouwbalie in te stellen. We hebben deze taken opgenomen in de meerwerkopdracht. De kosten bedragen € 15.000,00.

Meerwerk juridisch advies

Verwacht wordt dat de jaaropdracht voor juridisch advies van 2021 opnieuw overschreden zal worden. Daarom is een meerwerkovereenkomst opgesteld om de afhandeling van juridische zaken mogelijk te maken. De extra inzet wordt op basis van afgelopen jaren geschat op 800 uur, wat neerkomt op € 76.000,00.

Wij stellen voor het totaalbedrag van € 188.000,00 (€ 97.000,00 + € 15.000,00 + € 76.000,00) beschikbaar te stellen.

Omgevingswet

Met het externe bureau dat ons ondersteunt bij het maken van het Omgevingsplan inclusief milieueffectrapportage zijn in 2020 afspraken gemaakt over het aantal te besteden uren. Zo ook voor het laatste kwartaal van 2020. In februari 2021 meldde het bureau de afgesproken uren voor Stadskanaal in november en december niet te kunnen hebben gemaakt, voor een totaalbedrag van € 25.000,00. Hierdoor is er een restant budget overgebleven dat niet is gemeld in de Decemberwijziging 2020 om over te hevelen naar 2021. Deze uren worden nog wel door het bureau gemaakt in 2021. Om de kosten te kunnen dekken vragen wij u dit budget alsnog in 2021 weer beschikbaar te stellen.

Volkshuisvesting

Wij verstrekken de starterslening, de duurzaamheidslening en de blijverslening via Stimulering Volkshuisvesting Nederland (SVN) en die rekent daar een vergoeding voor.

Vanaf 2022 verandert de vergoedingsstructuur van het SVN. Dit betreft een landelijke wijziging. Een en ander bevindt zich nog in de uitwerkingsfase. De geraamde kosten zijn daarmee een schatting.

Door het wijzigen van de systematiek betreffende de beheersvergoeding aan het SVN verwachten we in 2022 en verder jaarlijks € 3.500 meer aan vergoeding verschuldigd te zijn. Hiervan heeft € 2.500,00 betrekking op dit onderdeel. De overige € 1.000,00 betreft de blijverslening en wordt verantwoord op programma 1 Participatie.

Investerings

Vervanging landmeetapparatuur

De landmeter van de gemeente beschikt over eigen landmeetapparatuur. De huidige set is verouderd en in 2021 afgeschreven. Per 1 januari 2022 stopt de leverancier met de technische ondersteuning en het onderhoud, de apparatuur werkt daarnaast op een internetverbinding (3G) die vanaf 2022 niet meer beschikbaar zal zijn. Vervanging is dus noodzakelijk en kan niet worden uitgesteld om (goede) uitvoering van de werkzaamheden te kunnen blijven garanderen. Met de aanschaf van nieuwe, technologisch verbeterde en innovatieve apparatuur kan daarnaast sneller en efficiënter gewerkt worden.

Met de investering is een bedrag van € 44.875,00 gemoeid. De lasten hiervan bedragen op basis van een verwachte levensduur van 10 jaar € 5.400,00. Vanaf 2022 vallen de lasten van € 1.200,00 van de huidige apparatuur vrij, per saldo bedragen nemen de structurele lasten dan toe met € 4.200,00. De huidige apparatuur kan ingeruild worden, dit levert in 2021 een incidentele boekwinst op van € 6.500,00.

PROGRAMMA 4 DIENSTVERLENING***Besturen en Beschermen*****Wat willen wij bereiken?**

Geen opmerkingen.

Wat doen wij daarvoor?Volksgezondheid*Steunpakket sociaal en mentaal welzijn en leefstijl*

Minister de Jonge heeft vanwege Covid-19 een Steunpakket sociaal en mentaal en leefstijl van totaal € 200 miljoen voorgelegd aan de Tweede Kamer. Van de € 200 miljoen gaat € 15 miljoen naar versterking sportakkoord en € 23,5 miljoen naar versterking preventieakkoorden. Stadskanaal heeft de middelen voor het Sportakkoord inmiddels ontvangen, een eenmalige verdubbeling van het budget voor 2021, totaal € 40.000,00. Wij werken aan het opstellen van een Lokaal Preventie Akkoord waarvoor een uitvoeringsbudget wordt gevraagd aan VWS. Ook deze bijdrage wordt eenmalig verdubbeld naar € 40.000,00, onder voorbehoud van toekenning. De VNG komt binnenkort met informatie over de inzet en voorwaarden van het verdere steunpakket. Wij werken aan een plan van aanpak voor de uitvoering van dit steunpakket. Hierover zullen wij u informeren via de P&C cyclus.

Prenataal huisbezoek

In de Programmabegroting 2021 hebben wij aangegeven dat het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport voornemens is de prenatale huisbezoeken in 2021 toe te voegen aan de jeugdgezondheidswet, waardoor dit onderdeel wordt van het takenpakket van de JGZ. De behandeling van het wetsvoorstel is nog niet gepland. Dat betekent dat de eerder gecommuniceerde startdatum van 1 juli 2021 niet realistisch is. Daarom wordt nu uit gegaan van een startdatum van 1 januari 2022.

Wat mag het kosten?**Wijziging financiële middelen**

Bedragen x € 1.000,00

Prioriteit en activiteit	2021	2022	2023	2024
LASTEN	- minder of meer	- minder of meer	- minder of meer	- minder of meer
Preventief toezicht	123			
Verkiezingen	106			
Omgevingsveiligheid	6	6	6	6
Veiligheidsregio	-21	-21	-21	-21
Veiligheidsregio extra bijdrage	118	118	118	118
Zorg- en veiligheidshuis	4	4	4	4
Totaal lasten	336	107	107	107

Prioriteit en activiteit	2021	2022	2023	2024
BATEN	<i>- minder of meer</i>	<i>- minder of meer</i>	<i>- minder of meer</i>	<i>- minder of meer</i>
Preventief toezicht- bijdrage	103			
Totaal baten	103	0	0	0

Wijziging saldo programma	233	107	107	107
---------------------------	-----	-----	-----	-----

Mutaties reserves	2021	2022	2023	2024
Veiligheidsregio	-118	-118	-118	-118

Kosten preventief toezicht

In het kader van het preventief toezicht krijgt de gemeente te maken met extra kosten. Het gaat om kosten voor deskundige externe ondersteuning en om de kosten van het uitvoeren van een begrotingsonderzoek. Voor beide kostenposten heeft de provincie een financiële bijdrage toegezegd.

Als deskundig extern adviseur is BDO Advisory ingehuurd voor begeleiding van het begrotingsonderzoek, het opstellen van het herstelpun en eventueel het begeleiden van een aanvraag voor een aanvullende uitkering uit het gemeentefonds (de artikel 12 uitkering). De kosten hiervoor bedragen € 72.200,00, de provincie heeft hiervoor een bijdrage toegezegd van € 58.000,00 waarbij de provincie nog geen besluit heeft genomen over een eventuele bijdrage in het geval een aanvraag voor een artikel 12 uitkering moet worden gedaan.

Het begrotingsonderzoek wordt uitgevoerd door Berenschot, de kosten bedragen € 51.200,00. De provincie heeft hiervoor een bijdrage van € 45.000,00 toegezegd.

Verkiezingen

Via de Decemberwijziging 2020 is voor 2020 een bedrag van € 59.000,00 beschikbaar gesteld voor de extra lasten die het organiseren van de Tweede Kamerverkiezingen met zich meebrengt. Bij het opstellen van de jaarrekening 2020 zijn geen lasten verantwoord. In 2021 is voor hetzelfde doel een extra bedrag aan het gemeentefonds toegevoegd van € 47.000,00. Wij vragen u nu beide budgetten beschikbaar te stellen voor 2021 en het verkiezingsbudget te verhogen met € 106.000,00.

In de begroting 2021 is al een bedrag van € 50.000,00 geraamd. Hiermee komt het totaal beschikbare budget op € 156.000,00. Nog niet alle rekeningen zijn binnen maar we verwachten uit te komen met dit budget.

Omgevingsveiligheid

Per 1 januari 2021 is de financiering van de omgevingsveiligheid veranderd. Tot en met vorig jaar werden diverse werkzaamheden op het gebied van omgevingsveiligheid door het Rijk, via de provincie, gefinancierd uit de Impulsgelden. Vanaf 2021 komen de middelen via het gemeentefonds bij de gemeenten terecht. Op basis van een verdeelsleutel ontvangen wij een jaarlijkse uitkering van € 6.000,00 voor het uitvoeren van de taken. De werkzaamheden worden door de Omgevingsdienst Groningen(ODG) en de Veiligheidsregio Groningen (VRG) uitgevoerd. De € 6.000,00 wordt daarom verdeeld als opdracht aan beide organisaties. Regionaal is afgesproken dat de verdeling bestaat uit € 3.700,00 voor de ODG en € 2.300,00 voor de VRG.

Veiligheidsregio

Er heeft een herrekening plaatsgevonden van de verdeelsleutel van de gemeentelijke bijdragen als gevolg van herindeling van gemeenten en geactualiseerde basisgegevens, dit levert onze gemeente een voordeel op van € 21.000,00.

De extra bijdrage aan de VRG van jaarlijks € 117.700,00 tot en met 2024 voor het aanvullen van de negatieve algemene reserve die is ontstaan als gevolg van het vormen van de FLO voorziening moet nog worden verwerkt in de begroting 2021 en in de meerjarenraming. De bijdragen worden gedekt uit de hiervoor gevormde bestemmingsreserve Veiligheidsregio.

Zorg en Veiligheidshuis Groningen

Het Zorg en Veiligheidshuis Groningen (ZVHG) is een netwerkorganisatie waar naast de Groninger gemeenten ook organisaties als Dienst Justitiële Inrichtingen Noord-Nederland (DJI), de GGD, Stichting Het Kopland, Jeugdbescherming Noord/Veilig Thuis Groningen, het Leger des Heils, Lentis, de Politie, het Openbaar Ministerie, de Raad voor de Kinderbescherming, Reclassering Nederland, Verslavingszorg Noord-Nederland (VNN) en reclassering VNN zijn aangesloten. De doelstelling van de samenwerking is bijdragen aan de algemene veiligheid, het verbeteren van de persoonlijke situatie van betrokkenen, het voorkomen en verminderen van recidive, (ernstige) overlast, criminaliteit en/of maatschappelijke uitval. Dit gebeurt door een combinatie van repressie en bestuurlijke interventies.

De kosten van ZVHG worden opgebracht door het Rijk en de deelnemende gemeenten. De omvang van de begroting van ZVHG is ongeveer € 1,5 miljoen. Op grond van het afgesloten convenant tussen ketenpartners, is er een bijdrage door de gemeenten verschuldigd op grond van inwoneraantal. Daarnaast wordt jaarlijks een indexeringsnorm toegepast voor loon- en prijsstijgingen.

De bijdrage voor Stadskanaal bedraagt € 34.000,00. In de gemeentelijke meerjarenbegroting 2021 is een structurele bijdrage verwerkt van € 30.000,00 wat een extra last betekent van € 4.000,00.

ALGEMENE DEKKINGSMIDDELEN EN ONVOORZIEN

Wijzigingen financiële middelen

Bedragen x € 1.000,00

Prioriteit en activiteit	2021	2022	2023	2024
LASTEN	- minder of meer	- minder of meer	- minder of meer	- minder of meer
<i>Reservering coronamiddelen</i>	1.805			
Totaal lasten	1.805	0	0	0

Prioriteit en activiteit	2021	2022	2023	2024
BATEN	- minder of meer	- minder of meer	- minder of meer	- minder of meer
<i>Uitkeringen gemeentefonds</i>	1.108			
Totaal baten	1.108	0	0	0

Wijziging saldo programma	697	0	0	0
---------------------------	-----	---	---	---

Uitkeringen gemeentefonds

Na het vaststellen van de begroting 2021 zijn in het kader van de uitkeringen uit het gemeentefonds twee documenten ontvangen, de Decemercirculaire 2020 en de Maartbrief 2021. Beide documenten hebben consequenties voor het saldo van de begroting 2021.

Op basis van de Decemercirculaire 2020 stijgen de uitkeringen uit het gemeentefonds met € 572.700,00 en op basis van de Maartbrief met € 485.300,00, totaal dus met € 1.058.000,00.

Via de Meicirculaire 2021 ontvangt onze gemeente een decentralisatie-uitkering van € 50.000,00 voor het opstellen van een kerkennisie. Vooruitlopend op de Meicirculaire 2021 stellen wij voor deze uitkering nu eveneens te ramen.

Dit positieve saldo is met name veroorzaakt door incidenteel beschikbaar gekomen middelen op grond van het 3^e (€ 817.000,00) en het 4^e (€ 491.000,00) corona compensatiepakket van € 1.308.000,00.

Mutaties in de "reguliere" uitkeringen leveren per saldo een nadeel op van € 250.000,00.

Reguliere mutaties

Het incidentele nadeel van € 250.000,00 op de reguliere uitkeringen is ontstaan door het actualiseren van uitkeringsgegevens binnen de algemene uitkering en met name binnen het sociaal domein.

Corona compensatiepakketten

Op grond van een pakket met onderwerpen heeft het Rijk besloten aanvullende middelen beschikbaar te stellen voor coronakosten die mogelijk bij gemeenten ontstaan. De onderwerpen zijn wat betreft inhoud en compensatiemiddelen per definitie niet specifiek van toepassing op onze gemeente. In de Maartbrief 2021 maakt het Rijk hierover de volgende opmerking:

"De algemene uitkering is een vrij besteedbaar middel voor gemeenten en provincies. Eventuele opmerkingen die over de algemene uitkering gemaakt worden in circulaires zijn niet meer dan voorbeelden die illustreren met welke extra kosten gemeenten en provincies geconfronteerd worden, als gevolg van corona. Dit inzicht is ook van belang voor de Kamer. Met de betreffende teksten wordt niet beoogd het bestedingsdoel nader te omschrijven, of op welke wijze dan ook de middelen te oormerken"

De compensatie is gebaseerd op de volgende onderwerpen:

1. Re-integratie bijstandsgerechtigden regulier	€ 275.000,00
2. Gemeentelijk Schuldenbeleid	" 65.000,00
3. Bijzondere bijstand	" 22.000,00
4. Re-integratie bijstandsgerechtigden impuls	" 147.000,00
5. Extra kosten verkiezingen	" 47.000,00
6. Cultuurmiddelen	" 261.000,00
7. Tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten (TONK)	" 138.000,00
8. Extra begeleiding kwetsbare groep	" 117.000,00
9. Bestrijding eenzame ouderen	" 86.000,00
10. Afvalverwerking	" 52.000,00
11. Perspectief jeugd- en jongeren	" 32.000,00
12. Extra inzet op jongerenwerk	" 23.000,00
13. Mentale weerbaarheid jeugd	" 19.000,00
14. Activiteiten en ontmoetingen jeugd	" 13.000,00
15. Peuteropvang, SMI en VE (DU)	" <u>11.000,00</u>
Totaal	€ 1.308.000,00

Het 1^e en 2^e corona compensatiepakket zijn uitgekeerd in 2020 en verwerkt in de jaarrekening 2020. Het niet bestede deel van beide pakketten in 2020 bedraagt € 615.500,00. Aangezien er tijdens het opstellen van de Jaarrekening 2020 voor dit overschot geen concreet uitgewerkte en vastgestelde maatregelen waren zijn deze middelen niet gereserveerd maar maken deel uit van het rekeningsaldo 2020. Per saldo beschikken we dus nog over € 1.923.500,00 (€ 1.308.000,00 + € 615.500,00) aan niet bestede/bestemde coronamiddelen.

Tegenover deze middelen zijn in deze voorjaarsnota voor het uitvoeren van coronamaatregelen de volgende uitgaven geraamd:

- schuldhelpverlening (programma Participatie)	€ 87.000,00
- culturele infrastructuur (programma Ontplooiing)	" 7.000,00
- eerstelijnsloket jeugd (programma Participatie)	" <u>25.000,00</u>
	€ 119.000,00

Daarnaast zijn verschillende coronamaatregelen wel in ontwikkeling maar zijn de kosten nog niet bekend.

Wij stellen daarom voor om het nog niet bestemde deel van de coronamiddelen, € 1.804.500,00 (€ 1.923.500,00 -/- € 119.000,00) ten laste van de uitkeringen uit het gemeentefonds te reserveren voor mogelijke nog noodzakelijk te implementeren coronamaatregelen.

OVERZICHT OVERHEAD

Wijzigingen financiële middelen

Bedragen x € 1.000,00

Prioriteit en activiteit	2021	2022	2023	2024
LASTEN	<i>- minder of meer</i>	<i>- minder of meer</i>	<i>- minder of meer</i>	<i>- minder of meer</i>
WGA/ziektewet	-71	-71	-71	-71
Juridische advisering	15			
Informatievoorz./automatiser.	71	72	72	72
Totaal lasten	15	1	1	1

Prioriteit en activiteit	2021	2022	2023	2024
BATEN	<i>- minder of meer</i>	<i>- minder of meer</i>	<i>- minder of meer</i>	<i>- minder of meer</i>
Totaal baten	0	0	0	0

Wijziging saldo programma	15	1	1	1
---------------------------	----	---	---	---

Eigen risicodragerschap WGA en Ziektewet

De gemeente Stadskanaal is eigenrisicodragers voor de WGA-vast en de WGA-flex. Dit betekent dat zij als werkgever het risico van WGA (Werkhervattingsregeling voor gedeeltelijk arbeidsgeschikten) onderbrengt bij een verzekeraar (premiebetalingsvariant) of zelf de uitkeringslasten draagt (dienstverleningsvariant). Tot 2020 was de volledige begeleiding van de WGA-situaties (casemanagement) en van de nieuwe WGA-uitkeringen (toekomstige risico's) ondergebracht bij een verzekeraar. De structurele lasten hiervan bedroegen € 81.000,00.

Met ingang van 2021 is gekozen voor de optie van dienstverlening. De dienstverlener verzorgt de verloning maar belast de eventuele uitkeringen aan de gemeente door. Met name de proactieve benadering is van belang. Op basis van het huidige risicoprofiel van de gemeente lijkt deze optie het best passend. De structurele lasten van deze variant bedragen € 10.000,00. Deze variant leidt tot aanzienlijk lagere lasten en maakt dat de organisatie zich diverse instromers kan 'veroorloven' ten opzichte van de verzekeringsvariant. Het structurele voordeel bedraagt € 71.000,00.

Juridische advisering

De eigenaar van Vakantiepark Het Pagedal heeft de intentie een mogelijke koerswijziging door te voeren door een intensieve (en langdurige) samenwerking met Roompot Vakantieparken met het doel om van het park hét Roompot Familie Vakantiepark van Nederland te maken. Het Pagecentrum vraagt daarvoor om de bestaande erfpacht op de grond onder het vakantiepark (en expliciet niet de erfpacht onder de centrale sportaccommodatie) om te zetten naar een juridisch eigendomssituatie met het doel hun investeringen duurzaam en rendabel te maken. Wij willen onderzoeken of dit een reële optie is. Aangezien erfpacht een ingewikkelde materie is en daarnaast het nodige taxatiewerk gedaan moet worden, stellen wij voor hier externe expertise voor in te zetten. De kosten bedragen naar verwachting € 15.000,00.

Informatievoorziening en automatisering

Het nieuwe informatiebeleidsplan 2021-2024 is gereed. Bij de uitwerking is de organisatie breed betrokken. Hiermee sluiten de ontwikkelingen vanuit het informatiebeleid beter aan bij de wensen en behoeften van de diverse domeinen. Door het beleid op deze wijze te ontwikkelen is het meer in lijn met het gedachtengoed en de intentie van het programma 'Organisatie in Beweging'.

Het informatiebeleidsplan 2021-2024 heeft tot doel:

- de I&A visie, doelen en richtlijnen te bepalen vanuit het perspectief Stadskanaal 2025;
- de I&A opgaven te bepalen, in lijn met landelijke ontwikkelingen en lokale ambities;
- richting te geven aan de ontwikkeling van het I&A team inclusief governance en werkwijze.

De volgende toekomstbeelden tekenen zich af voor Stadskanaal gelet op (naderende) wettelijke verplichtingen (Omgevingswet, Wet Digitale Overheid, Wet Open Overheid, digitale toegankelijkheid, etc.), bestuurlijke ambities en interne opgaven:

- Stadskanaal is digitaal;
- Stadskanaal is transparant en open;
- Stadskanaal werkt datagedreven;
- Stadskanaal is robuust en adaptief.

Vooruitlopend op dit informatiebeleidsplan is, zoals voorgesteld in de Voorjaarsnota 2020 hoofdstuk Kaderstelling, in de begroting 2021 al een aantal kredieten en budgetten opgenomen.

De benodigde middelen vanaf 2022 op basis van het nieuwe informatiebeleidsplan zullen worden betrokken bij het herstelplan dat u samen met de begroting 2022 op 8 november 2021 gaat behandelen.

Voor 2021 worden nog aanvullende middelen geraamd die met name zijn gericht op de digitale toegankelijkheid, koppelingen tussen applicaties en de aanpassingen in de serverruimte.

Wij vragen u om voor het uitvoeren van investeringen (zie kopje Investeringen) kredieten (€ 60.000,00) beschikbaar te stellen. De structurele kapitaallasten bedragen € 13.200,00. Voor 2021 bedragen de kapitaallasten € 6.000,00.

Daarnaast moeten ook aanvullende maatregelen worden uitgevoerd waarvoor wij in 2021, voor een vijftal kleine maatregelen, een incidenteel budget vragen van € 42.500,00. Daarnaast vragen wij vanaf 2021 een budget van € 58.900,00 voor structurele onderhoudskosten. Dit betreft € 34.900,00 voor een structurele verhoging van het onderhoudsbudget en € 24.000,00 voor een service- en onderhoudscontract in verband met de nieuwe productieomgeving.

In de begroting 2021 is een incidenteel budget geraamd van € 96.000,00 voor sourcing en externe ondersteuning. Hiervan wordt € 36.000,00 niet ingezet maar doorgeschoven naar 2022. De raming voor 2021 zal met dit bedrag worden verlaagd.

Investeringen

Voor het uitvoeren van noodzakelijke ICT-maatregelen vragen wij u de volgende kredieten beschikbaar te stellen.

- Vernieuwing deel Citrix/Sharefile € 30.000,00
- Vervanging UPS serverruimte (6x) € 30.000,00

SAMENVATTING WIJZIGING FINANCIËLE MIDDELEN

Prioriteit en activiteit LASTEN	2021 <i>- minder of meer</i>	2022 <i>- minder of meer</i>	2023 <i>- minder of meer</i>	2024 <i>- minder of meer</i>
Programma 1	1.477	2	-1	-11
Programma 2	122	0	0	0
Programma 3	360	139	139	139
Programma 4	336	107	107	107
Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien	1.805	0	0	0
Overzicht overhead	15	1	1	1
Totaal lasten	4.115	249	246	236

Prioriteit en activiteit BATEN	2021 <i>- minder of meer</i>	2022 <i>- minder of meer</i>	2023 <i>- minder of meer</i>	2024 <i>- minder of meer</i>
Programma 1	1.293	0	0	0
Programma 2	126	0	0	0
Programma 3	32	50	50	50
Programma 4	103	0	0	0
Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien	1.108	0	0	0
Overzicht overhead	0	0	0	0
Totaal baten	2.662	50	50	50

Wijziging saldo programma's	1.453	199	196	186
------------------------------------	--------------	------------	------------	------------

Mutaties reserves	2021	2022	2023	2024
Pr.2 Toekomst zwembaden	-36			
Pr.4 Veiligheidsregio	-118	-118	-118	-118
Totaal mutaties reserves	-154	-118	-118	-118

Saldo	1.299	81	78	68
--------------	--------------	-----------	-----------	-----------

FINANCIELE BEGROTING

Overzicht van baten en lasten

Overzicht van Baten en Lasten

Programma	Omschrijving	Lasten	Baten	Saldo
		Geraamd bedrag 2021	Geraamd bedrag 2021	Geraamd bedrag 2021
1	Participatie			
	Primitieve begroting	77.361.059	15.708.965	61.652.094
	Raad 9 november 2020, Maatregelennota	-63.800	69.000	-132.800
	Raad 14 december 2020	468.991		468.991
	totaal programma na wijzigingen	77.766.250	15.777.965	61.988.285
2	Ontplooiing			
	Primitieve begroting	10.574.875	2.519.545	8.055.330
	Raad 9 november 2020, Maatregelennota	-103.540	10.000	-113.540
	Raad 14 december 2020	159.200	10.150	149.050
	totaal programma na wijzigingen	10.630.535	2.539.695	8.090.840
3	Leefbaarheid			
	Primitieve begroting	17.187.945	6.957.634	10.230.311
	Raad 9 november 2020, Maatregelennota	-24.300	325.000	-349.300
	Raad 14 december 2020	182.687		182.687
	totaal programma na wijzigingen	17.346.332	7.282.634	10.063.698
4	Dienstverlening			
	Primitieve begroting	6.204.513	362.000	5.842.513
	Raad 9 november 2020, Maatregelennota	-27.500	5.000	-32.500
	Raad 14 december 2020	79.000	20.000	59.000
	totaal programma na wijzigingen	6.256.013	387.000	5.869.013
	Totaal programma's			
	Primitieve begroting	111.328.392	25.548.144	85.780.248
	Raad 9 november 2020, Maatregelennota	-219.140	409.000	-628.140
	Raad 14 december 2020	889.878	30.150	859.728
	totaal programma's na wijzigingen	111.999.130	25.987.294	86.011.836
	Algemene dekkingsmiddelen			
	Primitieve begroting	467.193	89.299.680	-88.832.487
	Raad 9 november 2020, Maatregelennota	-44.500	646.000	-690.500
	Raad 14 december 2020	40.000		40.000
	totaal na wijzigingen	462.693	89.945.680	-89.482.987
	Overhead			
	Primitieve begroting	10.817.493	53.480	10.764.013
	Raad 9 november 2020, Maatregelennota	-119.800	-33.000	-86.800
	Raad 14 december 2020	110.000		110.000
	totaal na wijzigingen	10.807.693	20.480	10.787.213
	Onvoorzien			
	Primitieve begroting	36.000		36.000
	totaal na wijzigingen	36.000	0	36.000
	Saldo van baten en lasten			
	Primitieve begroting	122.649.078	114.901.304	7.747.774
	Raad 9 november 2020, Maatregelennota	-383.440	1.022.000	-1.405.440
	Raad 14 december 2020	1.039.878	30.150	1.009.728
	saldo na wijzigingen	123.305.516	115.953.454	7.352.062

Programma	Omschrijving	Lasten	Baten	Saldo
		Geraamd bedrag 2021	Geraamd bedrag 2021	Geraamd bedrag 2021
	Mutaties reserves			
1	Participatie			
	Primitieve begroting		122.067	-122.067
	Raad 14 december 2020		31.935	-31.935
		0	154.002	-154.002
2	Ontplooiing			
	Primitieve begroting	10.966	551.341	-540.375
	Raad 9 november 2020, Maatregelennota		2.360	-2.360
		10.966	553.701	-542.735
3	Leefbaarheid			
	Primitieve begroting	1.177.330	1.207.845	-30.515
	Raad 9 november 2020, Maatregelennota	-105.330		-105.330
		1.072.000	1.207.845	-135.845
4	Dienstverlening			
	Primitieve begroting			
		0	0	0
	Algemene dekkingsmiddelen			
	Primitieve begroting	320.670	5.131	315.539
		320.670	5.131	315.539
	Overhead			
	Primitieve begroting		16.780	-16.780
		0	16.780	-16.780
	Totaal mutaties reserves			
	Primitieve begroting	1.508.966	1.903.164	-394.198
	Raad 9 november 2020, Maatregelennota	-105.330	2.360	-107.690
	Raad 14 december 2020	0	31.935	-31.935
	mutatie reserves na wijzigingen	1.403.636	1.937.459	-533.823
	Resultaat			
	Primitieve begroting	124.158.044	116.804.468	7.353.576
	Raad 9 november 2020, Maatregelennota	-488.770	1.024.360	-1.513.130
	Raad 14 december 2020	1.039.878	62.085	977.793
	resultaat na wijzigingen	124.709.152	117.890.913	6.818.239

KADERSTELLING

UITGANGSPUNTEN BEGROTING 2022

Samenvatting uitgangspunten

- het aantal inwoners per 1 januari 2022 p.m.
- het budget voor onvoorziene uitgaven € 10.000,00
- het rentepercentage voor financiering en eigen vermogen: 2,0
- het percentage voor loonontwikkeling: 1,0
- het percentage voor prijsontwikkeling: 1,0
- het percentage voor huurprijzen: 1,0

Aantal inwoners per 1 januari 2022

De werkelijke inwoneraantallen in voorgaande jaren waren:

1 januari 2021 31.757

1 januari 2020 31.691

1 januari 2019 31.797

Het aantal inwoners heeft voor de begroting gevolgen voor enerzijds de lasten, met name op inwoneraantallen gebaseerde bijdragen, en anderzijds de baten, met name de uitkering uit het gemeentefonds. In de afgelopen jaren daalde het aantal inwoners gestaag.

Via het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) is maandelijks het actuele inwoneraantal beschikbaar.

Jaarlijks wordt bij het opstellen van de begroting uitgegaan van het actuele inwoneraantal per 1 juni van het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar.

In de begroting 2021 is uitgegaan van 31.600 inwoners. Het aantal voor 2022 wordt in de begroting bij de uitgangspunten vermeld.

Onvoorziene uitgaven

Het structureel beschikbare budget werd sporadisch ingezet. Een budget ramen is echter verplicht, de omvang van het budget is vrij. Via de maatregelennota hebben we het budget verlaagd tot € 10.000,00.

Rentepercentage financieringsmiddelen

Om een reëel beeld te geven van de lasten van vaste activa rekenen we rente van de financiering toe aan investeringen. Een deel van de investeringen wordt gefinancierd met interne financieringsmiddelen (reserves en voorzieningen). Hierdoor wordt rente bespaard omdat we voor dit deel geen geld hoeven te lenen. Het overige deel wordt gefinancierd met externe middelen, hoofdzakelijk langlopende geldleningen.

Vanaf de begroting 2021 wordt voor het toerekenen van rente aan investeringen uitgegaan van 2,0%. De rentevergoeding voor het gebruik van interne financieringsmiddelen (bespaarde rente) is eveneens 2,0%. Dit is een interne rekenrente.

De totale rentelasten (interne en externe) worden uitgedrukt in een percentage van de vaste activa (omslagrente). Het percentage wordt voornamelijk bepaald door de gewogen rentelast van de opgenomen vaste geldleningen (per 1 januari 2021 geraamd op 1,79%).

Wij stellen voor om bij het opstellen van de begroting 2022 uit te blijven gaan van (afgerond) 2,0% voor zowel de omslagrente als de rentevergoeding voor interne financieringsmiddelen.

Loon- en prijsontwikkelingen

Voor het bepalen van de percentages voor de verwachte loon- en prijsontwikkelingen maken we gebruik van de op 31 maart 2021 gepubliceerde kerngegevensstabel 2017-2022 van het Centraal Planbureau (CPB).

Ontwikkeling lonen

Bij het vaststellen van een uitgangspunt voor de loonkosten spelen twee componenten een rol, de systematiek en het loonstijgingspercentage.

Systematiek

Een groot deel van de medewerkers geniet een salaris op basis van twee of drie uitlooperperiodieken. Het vaste uitgangspunt is de toegestane formatie en het maximum van de salarisschalen + twee uitlooperperiodieken. Op basis van deze systematiek worden de salariskosten reëel geraamd.

Loonstijgingspercentage

De laatst overeengekomen cao voor gemeenteambtenaren loopt van 1 januari 2019 tot 1 januari 2021. Het akkoord bevat afspraken over de salarisontwikkeling, de transitievergoeding, een werkgeversbijdrage, en verlof en vitaliteit.

Volgens de kerngegevensstabel 2017-2022 van het CPB zal de gemiddelde stijging van de lonen in de marktsector in 2022 1,5% bedragen. De gemiddelde stijging van deze lonen in 2021 bedroeg volgens deze kerngegevensstabel 1,7%. Dit is lager dan de 2,5% gemiddelde loonstijging, welke in de uitgangspunten voor de begroting 2021 is meegenomen.

Op grond van voorgaande is het denkbaar dat de directe salariskosten in 2022 ten opzichte van 2021 met 1,0% stijgen. Hierin is geen stijging van loonkosten door secundaire arbeidsvoorwaarden en van werkgeverslasten voorzien.

Wij stellen voor om bij het opstellen van de begroting 2022 uit te gaan van een **loonstijging van 1,0%** ten opzichte van het salarisniveau in 2021. Een loonstijging van 1,0% levert een absolute stijging van circa € 180.000,00 van de directe personeelskosten op.

Ontwikkeling prijzen

Voor het bepalen van het uitgangspunt voor prijsontwikkelingen gaan we uit van de geharmoniseerde consumentenprijsindex (HICP). Het jaar 2015 is het basisjaar voor de ontwikkelingen.

Jaar	Begroting	HICP
2015	100,0	100,0
2016 stijging	1,0	0,1
2017 stijging	0,5	1,3
2018 stijging	1,0	1,6
2019 stijging	2,5	2,7
2020 stijging	1,5	1,1
2021 stijging	2,5	1,9
<u>2022 stijging</u>	<u>1,0</u>	<u>1,4</u>
2022	110,0	110,1

Volgens de kerngegevensstabel 2017 - 2022 van het CPB bedraagt de prijsstijging HICP in 2022 1,4%. Rekening houdende met een prijscorrectie op voorgaande jaren zou de prijsstijging voor de begroting 2022 dan uitkomen op 1,1%. Wij stellen voor dit percentage af te ronden en bij het opstellen van de begroting 2022 een **prijsstijging van 1,0%** te hanteren.

Compensatie loon- en prijsstijgingen (nominale ontwikkelingen)

In de regel vindt bij benadering een compensatie van hogere kosten door stijging van lonen en overige prijzen plaats via het gemeentefonds door bijstelling van het (nominale deel van het) accres. Via de komende meicirculaire wordt u op de hoogte gesteld van de financiële gevolgen van de nominale ontwikkelingen.

Huurprijzen

Het is regel de huurprijzen van welzijnsaccommodaties, sportaccommodaties en grondstrookjes met een oppervlakte kleiner dan 25 are jaarlijks trendmatig te verhogen. Voorgesteld wordt om de verwachte prijsontwikkeling als uitgangspunt voor de huurverhoging te hanteren. Dit betekent voor 2022 een verhoging van de huurprijzen met 1,0% ten opzichte van 2021.

De huurprijzen van gronden met een oppervlakte van meer dan 25 are worden door de Grondkamer vastgesteld.

BIJLAGEN

LASTEN

progr.	onderdeel	omschrijving	verhoging	verlaging
1	07	02 Promotie en acquisitie 4.2 subsidies		8.500
1	39	01 Bijstand 4.1.1 periodieke uitkeringen	900.000	
1	40	01 Bijzondere bijstand 3.4.1 verstrekkingen		50.000
1	40	02 Sociale participatie minima 4.3.6 inkomensoverdracht 4.1.1 incidentele uitkeringen	22.000	17.000
1	40	04 Schuldhulpverlening 3.8 budget GKB	65.000	
1	41	01 Sociale werkvoorziening 4.3.3 exploitatiebijdrage Wedeka		3.400
1	42	04 Asielzaken 4.3.6 inkomensoverdracht 4.3.6 inburgering	13.000 139.000	
1	43	01 Opvang en beschermd wonen 4.3.2 bijdrage Veilig thuis 4.3.2 OGGZ	20.000	16.000
1	44	03 Cliëntondersteuning (koplopersproject) 3.8 koplopersproject	316.000	
1	45	01 Voorzieningen gehandicapten 3.4.1 contractbeheer hulpmiddelen	13.000	
1	47	01 Sociaal cultureel werk budgetsubsidie Welstad - doorgeboekt	6.200	

BATEN

progr.	onderdeel	omschrijving	verhoging	verlaging
1	39	01 Bijstand 4.3.1 rijksuitkering	900.000	
1	43	01 Opvang en beschermd wonen 4.3.2 bijdrage beschermd wonen 4.3.2 bijdrage OGGZ	53.400 24.164	
1	44	03 Cliëntondersteuning (koplopersproject) 4.3.1 rijksuitkering	316.000	

LASTEN

progr.	onderdeel	omschrijving	verhoging	verlaging
1	66	02 Personeelskosten 3.5.1 personeel van derden	78.764	
		totaal programma 1	1.572.964	94.900
2	24	01 Peuteropvang 4.3.9 inkomensoverdracht - onverdeeld	10.300	
2	29	04 Zwembaden 3.8 zwembad Onstwedde 3.8 toekomst zwembaden	10.800 35.520	
2	31	02 Stimulering kunst en cultuur 4.3.8 inkomensoverdracht	14.729	
2	34	01 Monumenten 3.8 kerkenvisie	50.000	
		totaal programma 2	121.349	
3	13	01 Wijkbeheer 3.8 eikenprocessierups	47.500	
3	14	01 Openbare verlichting 3.8 installatie verantwoordelijkheid 3.8 beheer openbare verlichting	6.000 27.500	
3	15	05 Openbaar vervoer 3.8 DRIS	5.000	
3	53	02 Wet bodembescherming 3.8 gasfabriek 3.8 monitoring	50.000 10.000	
3	53	04 Omgevingsdienst 3.8 ODG	78.960	

LASTEN

progr.	onderdeel	omschrijving	verhoging	verlaging
3	58	01 Bestemmings- en structuurplannen 3.8 omgevingswet	25.000	
3	61	01 Bouwvergunningen en vrijstellingsprocedures 3.8 ODG	109.040	
		totaal programma 3	359.000	
4	05	04 Advisering bestuur 3.8 begrotingsonderzoek	123.400	
4	08	07 Verkiezingen 3.8 overige goederen en diensten	106.000	
4	10	01 Brandweer 4.3.3 inkomensoverdracht		19.660
4	10	02 Rampenbestrijding 4.3.3 inkomensoverdracht	117.730	1.364
4	10	03 Omgevingsveiligheid 3.8 overige goederen en diensten	6.000	
4	11	02 Openbare orde en veiligheid 4.3.6 zorg- en veiligheidshuis	4.000	
		totaal programma 4	357.130	21.024
		<u>Algemene dekkingsmiddelen</u>		
	65	01 Uitkeringen gemeentefonds 4.3.9 reserveringen	1.804.500	

BATEN

progr.	onderdeel	omschrijving	verhoging	verlaging
3	60	04 Basisregistraties Adressen Gebouwen (BAG) 3.3 landmeetapparatuur	6.500	
		totaal programma 3	31.500	
4	05	04 Advisering bestuur 4.3.4 bijdrage provincie	103.000	
		totaal programma 4	103.000	
	65	<u>Algemene dekkingsmiddelen</u> 01 Uitkeringen gemeentefonds 4.3.1 rijksuitkering	1.108.000	

LASTEN

progr.	onderdeel	omschrijving	verhoging	verlaging
		<u>Kosten overhead</u>		
		3.8 verzekeringspremie		71.000
		3.8 juridische advisering	15.000	
		3.8 informatievoorziening en automatisering	65.400	
		7.3 afschrijvingen	6.000	
		totaal saldo lasten	4.301.343	186.924
		<u>Mutaties reserves (7.1)</u>		
		-		
		totaal mutaties reserves		
			4.301.343	186.924

BATEN

progr.	onderdeel	omschrijving	verhoging	verlaging
		<u>Kosten overhead</u>		
		totaal saldo baten	2.662.729	
		<u>Mutaties reserves (7.1)</u>		
1	29	04 Zwembaden	35.520	
4	10	01 Brandweer	117.730	
		totaal mutaties reserves	153.250	
		Saldo begroting	1.298.440	
			4.114.419	

LASTEN

progr.	onderdeel	omschrijving	verhoging	verlaging
1	44	01 Jeugd 3.8 data-analyse 4.3.3 PG&Z		21.320 21.100
1	47	02 Sociaal cultureel werk - exploitatie gebouwen 7.3 afschrijvingen	76	
1	48	01 Uitvoering algemeen 3.8 data-analyse	21.320	
1	50	02 Publieke Gezondheid en Zorg 4.3.3 PG&Z	21.100	
		totaal programma 1	42.496	42.420
2	20	01 Lokaal onderwijsbeleid algemeen 4.3.8 subsidie	3.800	
2	29	03 Buitensportaccommodaties 7.3 afschrijvingen 7.4 rente	9.721 1.085	
2	31	01 Kunstzinnige, muzikale en culturele vorming 7.3 afschrijvingen	935	
2	32	01 Theater Geert Teis 7.3 afschrijvingen - doorgeboekt	2.000	
		totaal programma 2	17.541	
		<u>Algemene dekkingsmiddelen</u>		
	66	01 Algemene uitgaven 7.3 afschrijvingen 4.3.8 activiteitenbudget		1.011 3.800

progr.	onderdeel	omschrijving	verhoging	verlaging
		<u>Algemene dekkingsmiddelen</u>		

LASTEN

progr.	onderdeel	omschrijving	verhoging	verlaging
		<u>Kosten overhead</u>		
		7.3 afschrijvingen	2.000	
		7.3 afschrijvingen - doorboeken	-2.000	
		totaal saldo lasten	60.037	47.231
		<u>Mutaties reserves (7.1)</u>		
		-		
		totaal mutaties reserves		
			60.037	47.231

BATEN

progr.	onderdeel	omschrijving	verhoging	verlaging
		<u>Kosten overhead</u>		
		totaal saldo baten		
		<u>Mutaties reserves (7.1)</u>		
2	29	03 Buitensportaccommodaties	10.806	
2	32	01 Theater Geert Teis	2.000	
		totaal mutaties reserves	12.806	
			12.806	

